УДК/UDC 332.14

Российская практика создания и функционирования особых экономических зон

Силка Наира Омаровна
студентка экономического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: naira.silka@mail.ru

Аннотация

В настоящее время особые (свободные) экономические зоны выступают перспективным инструментом внедрения национальных экономик в мировое экономическое пространство. За счет широких возможностей для привлечения инвестиций, активизации международного товарооборота и привлекательной преференциальной политики в отношении резидентов данные зоны получили широкое распространение по всему миру, в том числе и в России. В России такие территории являются одним из масштабных федеральных проектов, направленных на развитие экономики регионов страны путем привлечения инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности. В работе рассмотрен преференциальный режим осуществления предпринимательской деятельности на территории особых экономических зон по ключевым направлениям для бизнеса, проанализированы результаты функционирования резидентов зон, а также выявлены проблемы развития особых экономических зон России.

Ключевые слова: особая экономическая зона, инвестиции, инвестиционный климат, особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

The Russian establishing and operational practice of special economic zones

Silka Naira Omarovna
student of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: naira.silka@mail.ru

Abstract

Currently, special (free) economic zones are a promising tool for introducing national economies into the world economic space. Due to the wide opportunities for attracting investment, enhancing international trade and attractive preferential policies for residents, these zones have become widely distributed around the world, including Russia. In Russia, such territories are one of the large-scale Federal projects aimed at developing the economy of the country's regions by attracting investment in priority economic activities. The paper considers the preferential treatment of business activities in the territory of special economic zones in key areas for business, analyzes the results of the functioning of residents of the zones, and also identifies the problems of development of special economic zones in Russia.

Key words: special economic zone, investment, investment climate, special business regime.

Современный этап развития мировой экономики сопровождается процессами глобализации и либерализации мирохозяйственных связей, устранением барьеров в мировой торговле, развитием международного бизнеса. В этих условиях перспективным инструментом внедрения национальных экономик в мировое экономическое пространство выступает экономическое зонирование посредством создания территорий с особым экономическим статусом - свободных экономических зон.

В мировой практике понятие «свободная экономическая зона» впервые было представлено в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, принятой в 1973 году в г. Киото. В настоящее время под свободной экономической зоной понимается огра-

ниченная территория государства с льготными экономическими условиями для национальных и иностранных предпринимателей, обладающая особым юридическим статусом и созданная для решения общеэкономических, социальных и научно-технических задач [1].

В России такие территории носят название «особые экономические зоны» (ОЭЗ) и выступают одним из масштабных федеральных проектов, направленных на развитие экономики регионов страны путем привлечения инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности, такие как обрабатывающие отрасли промышленности, высокотехнологичные отрасли экономики, туристическая, портовая и транспортная сферы [2].

Благоприятный инвестиционный климат на территории особых экономических зон России обеспечивается посредством предоставления резидентам набора преференций по ключевым для бизнеса направлениям:

1) особый таможенный режим предполагает упрощенный порядок ведения внешнеторговой деятельности за счет введения режима свободной таможенной зоны;
2) особый налоговый режим заключается в освобождении от уплаты или снижении ставок на отдельные виды налогов и социальных взносов;
3) особый административный режим направлен на упрощение процедур регистрации организаций, режима въезда и выезда иностранных граждан, оказания различных услуг за счет снижения административных барьеров;
4) особые финансовые условия могут проявляться посредством предоставления различных форм субсидий в виде снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, льготных кредитов и т. п.;
5) особые гарантии защищают от неблагоприятного изменения законодательства о налогах и сборах;

6) создается инженерная инфраструктура (дороги, коммуникация, здания) за счет средств государства [3].

С момента принятия Федерального закона от 22.07.2005№116-ФЗ «Об особых экономических зонах», регламентирующего правовые основы функционирования ОЭЗ, на территории России было создано около 50 зон четырех типов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые [4]. Из общего числа созданных ОЭЗ11 зон прекратили свое существование по предусмотренному п. 2 ч. 7 ст. 6 Федерального закона об ОЭЗ основанию: за три года их существования не было заключено ни одного инвестиционного соглашения.

В настоящее время в соответствии с указанным выше законом продолжают функционировать32 особые экономические зоны, 8 из которых объединены в Северокавказский туристический кластер «Курорты Северного Кавказа» (рис. 1).

На территории РФ имеются еще три зоны с особым экономическим статусом, действующие на основании иных федеральных законов: особые зоны в Калининградской и Магаданской областях, свободная экономическая зона на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь [5].

География размещения ОЭЗ в России

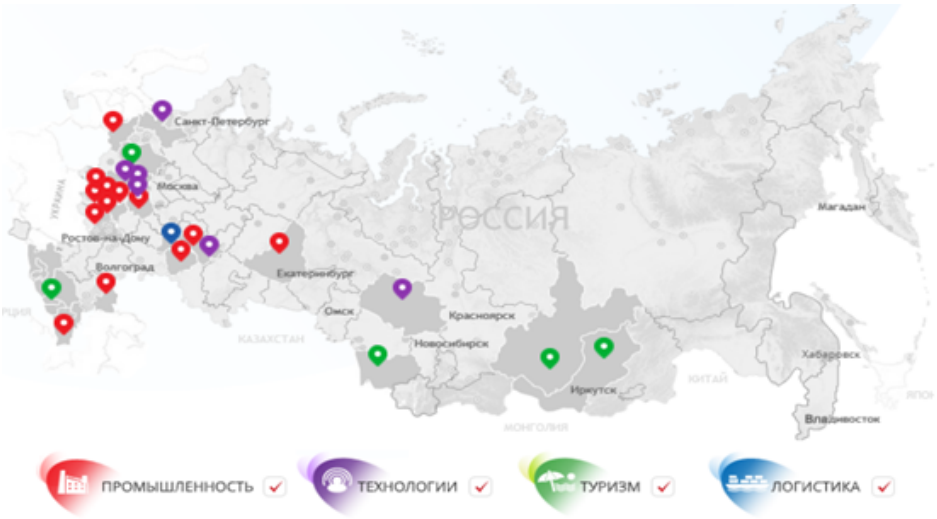


Рисунок 1

За 13 лет функционирования особые экономические зоны России достигли определенных успехов. Так, по состоянию на 1 января 2019 года на территории ОЭЗ зарегистрировано 707компаний-резидентов, в том числе 131 компания с участием иностранных инвесторов из 33 зарубежных стран (Кипр, США, Нидерланды, Турция, Германия и др.). Среди иностранных резидентов присутствуют такие транснациональные корпорации, как Yokohama, Itochu, AirLiquide, Bekaert, Rockwool, Novartis и другие [6].

С момента начала деятельности в особые экономические зоны резидентами в общей сложности инвестировано 369,4 млрд руб. Однако динамика инвестиционного процесса неоднозначна (рис. 2). До 2015 года объемы частных инвестиций имели тенденцию к росту. В 2015 году наблюдается снижение объема инвестиций в ОЭЗ относительно 2012 года на 35,4%, что обусловлено геополитической ситуацией в мире, а именно введенными в отношении России санкциями. С 2015 года по 2018 год динамика положительная.

Динамика частных инвестиций в российские ОЭЗ

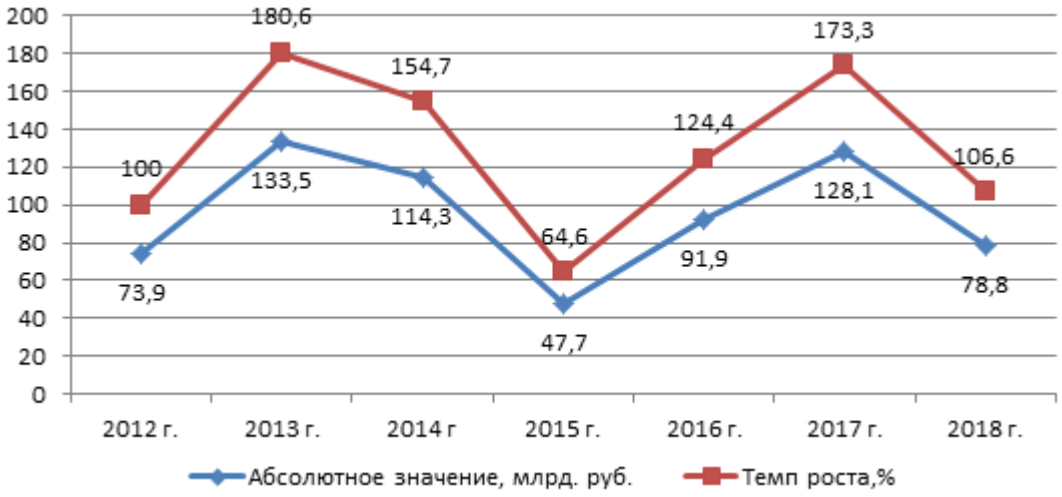


Рисунок 2

Объем выручки от продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг, полученный резидентами за период с 2005года по 2018 год, составил 716 794 млн рублей, из них 71,8% приходится на долю зон промышленно-производственного типа, 27,9% - на технико-

внедренческие зоны, 0,3% -на туристско-рекреационные и портовые зоны.

Функционирование особых экономических зон в России позволило создать дополнительно более 35 тыс. новых рабочих мест, в том числе 8448 рабочих мест в 2018 году. За весь период деятельности резидентами особых экономических зон было уплачено 37 273 млн руб. налогов, 42 030 млн руб. таможенных платежей,16 474 млн руб. страховых взносов. При этом преференциальный режим предпринимательской деятельности обеспечил получение резидентами налоговых льгот в размере 5886,3 млн руб., льгот по уплате таможенных платежей в размере 27 513 млн руб., а также льгот по уплате страховых взносов в размере 5 627 млн руб.[7].

Для более полного понимания вклада ОЭЗ в развитие экономики России необходимо сравнить результаты функционирования экономических субъектов ОЭЗ с данными по стране(табл. 1)

Сравнительная характеристика результатов деятельности организаций в ОЭЗ и в РФ, 2018 г.

Показатель	ОЭЗ	РФ
Объем выручки в среднем на одну организацию, млн. руб.	273,0	45,5
Объем выручки в среднем на одного работника, млн. руб.	5,2	2,6
Доля занятых в ОЭЗ в общей численности заняты по РФ, %	0,5	
Доля организаций, действующих на территории ОЭЗ, в общей численности по РФ,%	0,2	
Доля выручки резидентов ОЭЗ в ВВП РФ,%	0,2	

Таблица 1

Так, в 2018 году в среднем на одного резидента ОЭЗ приходится 273 млн руб. выручки, что в 6 раз больше значения в целом по стране. Объем выручки, приходящийся на одного занятого в ОЭЗ, также в значительной степени больше показателя по России. Однако вклад резидентов ОЭЗ в экономику РФ все же достаточно мал. В структуре ВВП доля

выручки резидентов ОЭЗ составила в 2018 году всего 0,2%. Занятые в ОЭЗ занимают всего 0,5% от общей численности занятых по РФ. Доля организаций, действующих на территории ОЭЗ, в общей численности по РФ также несущественна - всего 0,2%.

Сложившаяся ситуация в определенной степени обусловлена некоторыми правовыми сложностями и другими факторами, ограничивающими развитие особых экономических зон России. В настоящее время в России отсутствует четко разработанная долгосрочная концепция развития ОЭЗ, что не позволяет определить основные направления экономической политики в области ОЭЗ, спрогнозировать результаты внедрения новых зон и модернизации старых, выявить проблемные моменты, которые могут возникнуть в дальнейшей перспективе, а также учесть и сбалансировать интересы государства и регионов.

Негативное влияние оказывают бюрократические и коррупционные проблемы, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств путем осуществления незаконных операций.

Значительно усложняют процессы управления и контроля слишком большие территории особых экономических зон, которые также требуют серьезных капиталовложений от государства для обустройства их инфраструктуры. Вместе с тем на территории ОЭЗ и прилегающей к ним территории не допускается размещение объектов жилищного фонда и социального назначения [8].

Проблемой является и слишком строгая типизация особых экономических зон России, что не позволяет создавать эффективно функционирующие кластеры. Так, например, развитие инновационной экономики обеспечивается посредством взаимосвязи производственного процесса и современных научных исследований. Однако на территории ОЭЗ это невозможно, поскольку на данных видах деятельности специализируются разные типы зон - промышленно-производственные и технико-внедренческие. Высокие пороговые значения инвестиций для вхождения в ОЭЗ также служат препятствием для развития зон, поскольку практически отсекают малый и даже средний бизнес.

Таким образом, в настоящее время функционирование особых экономических зон России вносит незначительный вклад в социально-экономическое развитие регионов и страны в целом, но имеются перспективы развития. Для реализации целевых установок функционирования ОЭЗ необходимо должное внимание уделить совершенствованию законодательной базы об ОЭЗ, проблемам государственного регулирования и финансирования деятельности ОЭЗ, а также формированию конкурентоспособной национальной экономики с целью выведения российских особых экономических зон на один уровень с зарубежными ОЭЗ.

Список литературы

1. Леханова Т. С., Фалина Н. В. Совершенствование мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России на основе зарубежного опыта // В сборнике: Пространственная и структурная трансформация экономики России: проблемы и перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. 2019. С. 399–406.

2. Специальные экономические зоны в системе международных экономических связей: учебное пособие / Р. И. Гриванов, И. А. Бедрачук, А. А. Уксуменко. Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2018. 144 с.

3. Фалина Н. В. Совершенствование механизма активизации инвестиционной деятельности агропромышленных компаний региона // Вестник Академии знаний. 2018. № 5 (28). С. 333–340.

4. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3127.

5. Перечень особых экономических зон // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98622/ (дата обращения: 31.03.2020).

6. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2019 / И. В. Голубкин, М. М. Бухарова, Л. В. Данилов и др. Ассоциация развития кластеров и технопарков России. М.: АКИТ РФ, 2019. 180 с.

7. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2018 год и за период с начала функционирования особых экономических зон//Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Феде-

рации. URL: http://economy.gov.ru/minec/ about/structure/deposobeczone/ (дата обращения: 31.03.2020).

8. Аграрная экономика России: проблемы и векторы развития: монография / А. И. Трубилин, Д. Б. Эпштейн, Я. Куртисс [и др.]. Краснодар: КубГАУ, 2018. 342 с.

References

1. Lekhanova T. S., Falina N. V. Improving the measures of state regulation of foreign economic activity in Russia on the basis of foreign experience // In the collection: Spatial and structural transformation of the Russian economy: problems and prospects Materials of an international scientific and practical conference. 2019. P. 399-406.

2. Special economic zones in the system of international economic relations: study guide / R. I. Grivanov, I. A. Bedrachuk, A. A. Uksumenko/ Vladivostok State University of Economics and Service. - Vladivostok: VSUES Publishing House, 2018 .- 144 p.

3. Falina N. V. Improving the mechanism for enhancing the investment activity of agricultural companies in the region // Bulletin of the Academy of Knowledge. 2018. No 5 (28). P. 333-340.

4. On special economic zones in the Russian Federation: Federal Law of July 22, 2005 No. 116-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2005. No. 30 (Part II). Art. 3127.

5. Background information: The list of special economic zones [Electronic resource] // ATP Consultant Plus. - Access mode: http://www.consultant.ru/ (accessed date 03/31/2020)

6. Business navigator for special economic zones of Russia - 2019 / I. V. Golubkin, M. M. Bukharova, L. V. Danilov et al .; Association for the Development of Clusters and Technology Parks of Russia. - M.: AKIT RF, 2019 .- 180 p.

7. Report on the results of the functioning of special economic zones for 2018 and for the period from the beginning of the functioning of special economic zones [Electronic resource]. - Access mode: http://economy.gov.ru/minec/about/structure / deposobeczone / (accessed 31.03.2020).

8. The agrarian economy of Russia: problems and development vectors: monograph / A. I. Trubilin, D. B. Epstein, J. Curtiss [et al.]. - Krasnodar: KubSAU, 2018 .- 342 p.