УДК/UDC 342.95

# Административно-правовое регулирование незаконной миграции в Российской Федерации

Иваненко Игорь Николаевич
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: ivanenko.igor@mail.ru

Федоренко Прасковья Михайловна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: Praskovya.fedorenko@mail.ru

**Аннотация**

В данной статье авторами рассматриваются особенности административно-правового регулирования незаконной миграции в России. Незаконная миграция представлена в виде опасного социально-экономического явления, которое негативно воздействует на демографическую ситуацию, криминогенную обстановку и социальную жизнь в государстве, а также способствует нарушению или ущемлению прав человека. Рассматриваются государственные меры, направленные на борьбу с незаконной миграцией. Отмечается особая роль мер административной ответственности в регулировании общественных отношений, связанных с незаконной миграцией. По мнению авторов, на законодательном уровне необходимо закрепить механизм реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, разработать специальную федеральную целевую программу, определить финансирование и закрепить ответственность соответствующих министерств и ведомств, субъектов федерации и муниципальных образований.

**Ключевые слова:** миграция, таможенная граница, иностранный гражданин, нелегальная миграция.

# Administrative and legal regulation of illegal migration in the Russian Federation

Ivanenko Igor Nikolayevich
Candidate of Law, Assistant Professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: ivanenko.igor@mail.ru

Fedorenko Praskov'ya Mihajlovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: Praskovya.fedorenko@mail.ru

**Abstract**

In this article, the authors consider the features of administrative regulation of illegal migration in Russia. Illegal migration is presented in the form of a dangerous socio-economic phenomenon that negatively affects the demographic situation, the criminal situation and social life in the state, as well as contributes to the violation or infringement of human rights. State measures aimed at combating illegal migration are considered. The special role of administrative responsibility measures in the regulation of public relations related to illegal migration is noted. According to the authors, at the legislative level, it is necessary to consolidate the mechanism for implementing the Concept of State Migration Policy of the Russian Federation, develop an appropriate federal target program, determine funding and secure the responsibility of the relevant ministries and departments, federal subjects and municipalities.

**Key words:** migration, customs border, foreign citizen, illegal migration.

Процессы всемирной политической, экономической и культурной унификации и интеграции, протекающие в большинстве государств, оказывают непосредственное воздействие на состояние экономики государств и динамику нелегальной миграции. Нелегальная (незаконная) миграция по своей сути является опасным социально-экономическим явле-

нием. По мнению большинства ученых, незаконная миграция негативно воздействует на демографическую ситуацию, криминогенную обстановку и социальную жизнь в государстве [1–3].

Как правило, незаконная миграция наиболее ярко проявляется в:

— разжигании межнациональных и межэтнических конфликтных ситуаций;
— осуществлении незаконной и неквалифицированной трудовой деятельности, что чревато наступлением общественно опасных последствий;
— возрастании сектора теневой экономики и увеличении уровня налоговых преступлений;
— появлении и развитии в общественных отношениях коррупционной составляющей [4, 5].

Так, в своей совокупности незаконная миграция представляет собой весьма большую опасность для общественного порядка, основ государственного управления и стабильности правовой системы государства.

В соответствии с Докладом Уполномоченного по правам человека в РФ за 2018 год, в России находится примерно 8–10 миллионов нелегальных мигрантов [6]. Данное обстоятельство может являться как причиной возникновения внутригосударственной социальной напряженности, так и нарушением или же ущемлением прав человека с точки зрения международного частного права. Согласно статистике нелегальная миграция, в том числе и латентная, в Российской Федерации и незаконная трудовая деятельность иностранных граждан на российском трудовом рынке выше, чем законная миграция. Так, по официальным статистическим данным главного управления по вопросам миграции МВД России за 2019 год из 17 миллионов иностранных граждан более 60% незаконно пребывают и осуществляют трудовую деятельность на территории РФ [7]. Это позволяет сделать заключение о том, что управление миграционными процессами недостаточно эффективно. Безусловно, подобная ситуация негативно сказывается на общественных отношениях любого уровня и масштаба.

Ввиду вышеперечисленных обстоятельств законодатель разработал ряд специальных мер, которые направлены на борьбу с незаконной миграцией. В соответствии с этим органы государственной власти активно взаимодействуют с органами правоохранительной системы. Если же рассматривать конкретные меры, то к ним следует отнести:

— проведение оперативно-розыскных мероприятий, однако перед этим следует осуществлять профилактические действия и так называемые целевые операции;
— своевременное выявление мигрантов, которые могут быть причастны к совершению преступлений экстремистской направленности;
— усиление охраны на территории государственной границы, а также ужесточение контрольно-пропускных пунктов, строительство необходимой инфраструктуры на данных территориях;
— обобщенное совершенствование мониторинга миграционной ситуации как внутри страны, так и за ее пределами.

Особую роль в регулировании общественных отношений, связанных с незаконной миграцией, играет применение мер административной ответственности [8]. Так, административное регулирование в данной области представлено главным образом в виде организационно-властной и исполнительно-распорядительной деятельности.

Законодатель, понимая и трезво оценивая сложившуюся ситуацию, сформировал специальную Концепцию государственной миграционной политики РФ, рассчитанной на 2019–2025 гг. [9] При этом Концепция указывает на несовершенство действующей управленческой системы миграционными потоками ввиду большого количества незаконных мигрантов. Ежегодно в РФ без оформления разрешения трудовую деятельность осуществляют от 3 до 5 миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства.

В Концепции перечислены наиболее эффективные и перспективные меры, направленные на противодействие незаконной миграции. К наиболее актуальным из них можно отнести:

— Уточнение и расширение оснований, согласно которым въезд на территорию РФ запрещен или же ограничен. Кроме этого, увеличиваются и сроки подобных ограничений.

— Формирование особых правил, которые будут регулировать трудовую деятельность мигрантов, что существенно ограничит их приток и увеличит количество легальных работников, которые будут законно осуществлять свою деятельность и платить соответствующие обязательные налоги.

— Проверку знаний русского языка, отечественной истории, а также базисных основ действующего законодательства.

Таким образом, на сегодняшний день вопрос незаконной миграции остается открытым. Процент незаконно проживающих на территории РФ лиц считается достаточно большим. Однако корректная реализация вышеописанных мер позволит разрешить большинство проблем в сфере незаконной миграции. Кроме того, следует на законодательном уровне закрепить механизм реализации Концепции, разработать специальную федеральную целевую программу, определить финансирование и закрепить ответственность соответствующих министерств и ведомств, субъектов федерации и муниципальных образований.

**Список литературы**

1. Востриков В. В. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов на Дону, 2004. 26 с.

2. Гензюк Э. Е. Административная деликтология: дисс. ... доктора юрид. наук. М., 2001, 324 с.

3. Жеребцов А. Н. Современные проблемы административно-правового регулирования миграционных правоотношений // Общество и право. № 2 (24). 2009. С. 238–240.

4. Орешина Н. И. Административно правовое регулирование противодействия незаконной миграции в зарубежных странах:дисс. . . . канд. юрид. наук. М., 2010. 218 с.

5. Попов И. А., Попова О. И. Миграционное право//Юрист. 2013. № 2. С. 12–18.

6. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год // Российская газета от 11.07.2019. URL: http://bit.ly/2mkAxpM (дата обращения: 01.04.2020).

7. Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь–декабрь 2019 года // Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации URL: https://xn–b1aew.xn–p1ai/Deljatelnost/statistics (дата обращения: 01.04.2020).

8. Прусакова М. Г. Меры административного принуждения, применяемые к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2010. Выпуск № 4. С. 126–128.

9. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации.2018.№ 45.Ст. 6917.

## References

1. Vostrikov V. V. Administrative and legal regulation of population migration in the Russian Federation: dis. Cand. legal sciences. Rostov-on-Don, 2004. 26 p.

2. Genzyuk E. E. Administrative tortology: diss. ... Dr. jur. sciences. - M., 2002, 324 p.

3. Stallions A. N. Modern problems of administrative and legal regulation of migration legal relations. Journal of Society and Law. No. 2 (24) / 2009. P. 238-240.

4. Oreshina N. I. Administrative and legal regulation of counteraction to illegal migration in foreign countries. diss. Cand. legal sciences. - M., 2010. 218 p.

5. Popov I. A., Popova O. I. Migration Law of the Lawyer Publishing Group. 2013. No. 2. P. 12-18.

6. Report on the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2018 [Electronic resource] // Russian newspaper [site]. 07/11/2019. URL: http://bit.ly/2mkAxpM (accessed date: 01/01/2020).

7. Official statistics - Information on the migration situation in the Russian Federation for January-December 2019 [Electronic resource] // Access mode: https://xn–b1aew.xn–p1ai/Deljatelnost/statistics (accessed: 04/01/2020).

8. Prusakova M. G. Administrative coercive measures applied to foreign citizens and stateless persons // Business in law. Journal of Economics and Law. 2010. Issue No. 4. P. 126-128.

9. On the Concept of the state migration policy of the Russian Federation for 2019 - 2025: Decree of the President of the Russian Federation No. 622 dated October 31, 2018 // Collection of legislation of the Russian Federation. 2018. No. 45. Article 6917.