УДК/UDC 347.73

Проблемы развития финансового контроля

Архиреева Анастасия Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: arkhireevaa@inbox.ru

Едиджи Фарида Азаматовна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г.Краснодар, Россия
e-mail: farida.edidzhi@mail.ru

Аннотация

В данной научной работе проведен анализ финансового контроля. Отмечаются наиболее актуальные теоретические и практические аспекты, требующие правовой регламентации в области финансового контроля, и выносится авторское предложение по созданию единой системы. Автором анализируются проблемы отсутствия унифицированного нормативного правового акта и упорядоченной системы источников в сфере финансового контроля и подчеркивается необходимость создания единой концепции финансового контроля. По мнению автора, отсутствие законодательной базы финансового контроля указывает на необходимость упорядочивания всех источников финансовых правоотношений в целях придания системности всем нормативным правовым актам, что позволит эффективно урегулировать финансовые контрольные правоотношения.

Ключевые слова: бюджетные правоотношения, орган финансового контроля, финансовый контроль.

Problems of development of financial control

Arkhireeva Anastasia Sergeevna
Candidate of Law, assistant professor of theDepartment of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: arkhireevaa@inbox.ru

Edidzhi Farida Azamatovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: farida.edidzhi@mail.ru

Abstract

In this scientific work, an analysis of financial control. The most relevant theoretical and practical aspects are noted that require legal regulation in the field of financial control and an author's proposal is made to create a unified system. The author analyzes the problems of the lack of a unified regulatory legal act and an ordered system of sources in the field of financial control, a unified, clear and stable system of financial control, emphasizes the need to create a single concept of financial control. According to the author, the absence of a legislative framework for financial control indicates the need to streamline all sources of financial legal relations in order to systematize all regulatory legal acts, which will allow for the efficient settlement of financial control legal relations

Key words: budgetary legal relations; on the financial control; financial control.

Установление контроля за распределением и использованием финансов позволяет определить состояние не только финансовой системы, но и иных сфер жизнедеятельности общества. Увеличение количества российских и иностранных инвесторов в последние годы способствовало учреждению все большего количества хозяйствующих субъектов, уровень отечественного бизнеса достиг достойных отметок, что указывает на необходимость четкой систематизации финансового контроля в целях

придания данному институту финансового права устойчивости, стабильности, надежности.

Действующее финансовое законодательство не раскрывает определение понятия «финансовый контроль». Однако исходя из ряда норм БК РФ [1] и учитывая общетеоретические положения финансового права, под финансовым контролем необходимо понимать деятельность уполномоченных органов государственной власти РФ по обеспечению соблюдения правовых норм, регулирующих бюджетные (в т. ч. и финансовые) правоотношения, в целях эффективного социально- экономического развития общества и государства.

Кроме того, актуальным и дискуссионным остается существование такого пробела в праве, как отсутствие четкой, стабильной системы финансового контроля. По данной проблеме ученые высказывают различные мнения.

Так, например, В. В. Бурцев считает, что в систему финансового контроля должны входить: теоретическая база, нормативная база, организационные структуры, научно-исследовательская база, научная база, материально-техническое обеспечение, финансовое обеспечение, информационно-коммуникативная инфраструктура [2, с. 34].

С. И. Лушини В. А. Слепов предлагают включить в систему финансового контроля правовую базу, органы, на которые возложена обязанность по проведению финансового контроля, и методы осуществления финансового контроля [3, с. 30].

Н. П. Ефимова указывает, что система финансового контроля должна состоять из предмета, принципов, субъекта, объекта, процесса, методики, техники, технологии контроля, сбора и обработки исходных данных для проведения контроля, результата контроля [4, с. 95].

Ю. В. Быковская предлагает формировать систему финансового контроля, включив в нее цели, задачи, принципы, предмет, виды, формы, методы, субъекты, объекты. Также в данную систему автор предлагает ввести различные виды обеспечения контроля за деятельностью субъек-

тов (управленческий, экономический, финансовый, кадровый, научный, нормативный правовой и т. д.) [5, с. 204].

На наш взгляд, модель системы финансового контроля, предложенная Ю. В. Быковской, является более удачной, поскольку в систему включаются все необходимые элементы, имеющие значение при реализации финансового контроля на практике. Обеспечительные элементы также способствуют более эффективному развитию указанного вида контроля.

Отсутствие единой и обоснованной концепции финансового контроля также является одной из актуальных проблем исследуемой нами темы. Кроме того, концепцию следует рассматривать не только в качестве совокупности обоснованных позиций ученых, но и в качестве документа, программы развития финансового контроля в РФ.

Создание такой концепции повлечет за собой достижение еще большей стабильности экономической сферы государства, уменьшит количество нарушений действующего законодательства в сфере финансовых правоотношений, поспособствует привлечению большего количества участников инвестиционной деятельности.

Такой документ будет направлен на урегулирование баланса публичных и частных интересов. Разработка концепции, как и любого другого правового документа, основывается на законодательном опыте как отечественной, так и зарубежной практики, а также существующих актуальных проблем в данной сфере правоприменения.

Во многом осуществление финансового контроля в России зависит от эффективности законодательной базы. На наш взгляд, в данном вопросе существуют определенные проблемы. Так, например, прогрессивным шагом к преодолению многих недочетов в обозначенной сфере стало бы принятие отдельного федерального закона, раскрывающего понятие финансового контроля, порядок и условия его проведения, перечень субъектов и объектов, задач, целей и принципов такого контроля.

Отсутствие правовых норм, определяющих возможности государственного финансового контроля, порождает реальные проблемы при решении задач финансовой политики государства [6, с. 483].

Особое внимание заслуживает проблема неэффективности деятельности органов финансового контроля, проявляющаяся в отсутствии

согласованности в самостоятельных действиях органов и их взаимодействии друг с другом ввиду дублирования полномочий. Отметим, что на законодательном уровне предпринимаются меры по разрешению данных противоречий. Так, например, были упразднены Федеральная служба по финансовым рынкам и Федеральная служба финансово-бюджетного надзора [7]. Их полномочия были переданы иным органам власти [8]. Таким образом, подтверждается отсутствие единой, эффективно функционирующей системы органов финансового контроля. Разрешение подобной проблемы возможно посредством упорядочения всех органов.

Также стоит отдельное внимание уделить сотрудничеству таких органов между собой и с другими видами органов в РФ, например, с правоохранительными.

Подготовка кадров для органов финансового контроля является одной из ключевых проблем в развитии указанной сферы. Несмотря на компьютеризацию современных отношений и ускоренное внедрение на рабочие места роботизированной техники в качестве трудовых ресурсов, потребность в человеческом факторе остается неизменной. Не является исключением и сфера осуществления финансового контроля, так как в связи с постоянным развитием общественных отношений возникает необходимость не только в увеличении числа квалифицированных работников, но и в повышении профессионального уровня уже действующих сотрудников [9, с. 68]. Это связано с постоянным изменением законодательства в соответствующих сферах, разнообразием правоотношений, в которые может быть вовлечен работник органа финансового контроля, а также с необходимостью использования самых новых средств и методов производства.

Отсутствие квалифицированных работников на практике порождает еще одну проблему, связанную с вынесением необоснованных или незаконных решений в отношении подконтрольных органов. В таком случае заинтересованные лица прибегают к защите своих прав в судебном порядке. Но даже в случае удовлетворения всех требований потерпевшего реальные меры ответственности к органу финансового контроля не применяются, в связи с чем необходимо, на наш взгляд, ввести дополнительную дисциплинарную, административную или(в случае существенного нарушения прав граждан при наличии отягчающих обстоятельств) уголовную ответственность в отношении сотрудников таких органов. Либо же стоит ужесточить уже действующие нормы, закрепляющие такую ответственность.

Таким образом, финансовый контроль в РФ занимает одно из важнейших мест в системе экономики государства. Это обусловлено рядом причин: постоянным развитием инвестиционных отношений, вовлечением все большего числа участников хозяйственной деятельности в сферу предпринимательства, привлечением различных финансовых средств для осуществления той или иной деятельности и т. д.

На современном этапе в деятельности органов, осуществляющих финансовый контроль, на практике возникают проблемы, связанные с отсутствием эффективного сотрудничества между собой и иными органами, проблемы кадрового характера, ответственности работников финансовых органов за нарушение действующего законодательства.

Также имеется ряд проблем теоретической стороны финансового контроля: отсутствие унифицированного нормативного правового акта в сфере финансового контроля, отсутствие упорядоченной системы источников данной сферы, необходимость в создании единой концепции финансового контроля, отсутствие единой системы данного вида контроля. Кроме того, отсутствие законодательной базы финансового контроля указывает на необходимость упорядочивания всех источников финансовых правоотношений в целях придания системности всем нормативным

правовым актам, что позволит эффективно урегулировать финансовые контрольные правоотношения.

Несмотря на наличие такого количества проблемных аспектов, законодатель, на наш взгляд, идет по прогрессивному пути решения всех указанных в данной научной работе проблем.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145- ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 31.1998. Ст. 3832.

2. Бурцев В. В. Теоретические вопросы государственного финансового контроля / Аудит и финансовый анализ. 2002. № 3. С. 5–48.

3. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Под ред. Лушина С. И., Слепова В. А. М.: Экономистъ, 2006. 763 с.

4. Ефимова Н. П. Государственный финансовый контроль в реализации федеральных целевых социальных программ: монография. М.: Медицина, 2000. 176 с.

5. Быковская Ю. В. Проблемы финансового контроля в современной России и пути их решения // Вестник экономической безопасности. 2019. № 1. С. 202–209.

6. Нещадим Е. Г., Городнянская К. А. Актуальные проблемы развития государственного финансового контроля / Молодой ученый. 2016. №26 (130). С.482–484.

7. О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере: Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 6.2016. Ст. 831.

8. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 21 2018. Ст. 2981.

9. Горбунова И. Е., Папоян С. А. Проблемы развития государственного финансового контроля в России и пути совершенствования его организации / В сборнике: Актуальные вопросы экономики и управления. Материалы Международной научной конференции.2011. С. 67–69.

References

1. Budget Code of the Russian Federation: Federal Law of July 31, 1998 No. 145-ФЗ // Meeting of the Legislation of the Russian Federation. No. 31. 1998. Article 3832.

2. Burtsev V. V. Theoretical issues of state financial control / Audit and financial analysis. 2002. No. 3. S. 5-48.

3. State and municipal finance. Textbook with the stamp of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation / Ed. Dan. Lushina S. I., Doctor of Economics Slepova V. A. - M.: Economist, 2006-763 p.

4. Efimova N. P. State financial control in the implementation of federal targeted social programs: monograph. M .: Medicine, 2000. -176 p.

5. Bykovskaya Yu. V. Problems of financial control in modern Russia and their solutions // Bulletin of economic security. 2019.No 1. S. 202-209.

6. Neschadim E. G., Gorodnyanskaya K. A. Actual problems of the development of state financial control / Young scientist. 2016. No 26 (130). S.482-484.

7. On some issues of state control and supervision in the financial and budgetary sphere: Decree of the President of the Russian Federation of 02.02.2016 No. 41 // Meeting of the Legislation of the Russian Federation. No. 6. 2016. Article 831.

8. On the structure of federal executive bodies: Decree of the President of the Russian Federation of 05.15.2018 No 215 // Meeting of the Legislation of the Russian Federation. No. 21 2018. Article 2981.

9. Gorbunova I. E., Papoyan S. A. Problems of development of state financial control in Russia and ways to improve its organization / In the collection: Actual problems of the economy