УДК/UDC 336.22

Курортный сбор как новелла налогового законодательства

Сокол Алексей Валерьевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: mr.sokol_alexey@mail.ru

Аннотация

В данной научной работе проведен анализ действующего законодательства о налогах и сборах, закрепляющего введение нового вида сбора. Курортный сбор был введен не повсеместно, а лишь на территории четырех субъектов Российской Федерации. Это объясняется особым положением таких регионов как территорий с развитой курортной инфраструктурой. Стоит отметить, что правовое регулирование курортного сбора устанавливается не только на федеральном, но и на региональном уровнях. В статье проведен анализ причин, по которым курортный сбор был введен на территории Краснодарского края, а точнее на территории муниципальных образований края. Также указываются недочеты, препятствующие стабильному взиманию курортного сбора. Рассмотрены причины отказа Республики Крым от взимания данного вида сбора.

Ключевые слова: курортный сбор, налоговое законодательство, региональное законодательство о налогах и сборах, региональные налоги и сборы.

Resort fee as a novelty of tax legislation

Sokol Alexey Valeryevich
3rd year student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
E-mail: mr.sokol_alexey@mail.ru

Abstract

In this scientific work the analysis of the current legislation on taxes and fees, fixing the introduction of a new type of collection. Resort fee was introduced not everywhere, but only on the territory of four subjects of the Russian Federation. This is due to the special situation of such regions as territories with developed resort infrastructure. It should be noted that the legal regulation of the resort fee is established not only at the Federal but also at the regional level. The article analyzes the reasons why the resort fee was introduced in the Krasnodar territory, or rather in the territory of municipalities of the region. Also indicated are the shortcomings that prevent the stable collection of the resort fee. The reasons of refusal of the Republic of Crimea from collection of this type of collecting are considered.

Key words: resort fee; tax legislation; regional legislation on taxes and fees; regional taxes and fees.

В соответствии со ст.12 НК РФ субъект РФимеет право вводить региональные налоги [1], однако названный закон не регламентирует положение о возможности установления субъектами РФ сборов. Например, эта же самая норма закрепляет право федерации и местных властей вводить новые налоги и сборы на соответствующих уровнях, но в отношении региона упоминаются только налоги. Отождествление понятий «налог» и «сбор» невозможно, так как в ст. 8 НК РФ приводится разные определения указанных терминов. Возможно, это является упущением законодательства либо законодатель целенаправленно не упоминает в данном случае о сборах, говоря только о налогах.

Основой для введения курортного сбора на территории конкретных субъектов РФ стал Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ [2] (далее - ФЗ № 214). Согласно данному нормативному акту на территориях Краснодарского края, Республики Крым, Ставропольского края и Алтайского края вводился курортный сбор, подлежащий взиманию не ранее 01.05.2018 (статья 2). Также данной нормой было установлено, что законы субъектов РФ по введению курортного сбора должны быть приняты до 01.12.2017. Хотелось бы более подробно проанализировать дей-

ствие данного сбора на территориях Краснодарского края и Республики Крым.

Соответствующий закон на территории Краснодарского края был принят 27.11.2017 [3] (далее - Закон № 3690). Ст. 2 данного закона установлен срок взимания курортного сбора: с 16.07.2018 по 31.12.2022. В ст. 5 закреплен исчерпывающий перечень территорий Кубани, на которых вводится взимание данного сбора. Таких территорий 8: города-курорты Анапа, Геленджик, Сочи, Горячий Ключ и пр. Курортный сбор установлен в размере 10 рублей за сутки и взимается с совершеннолетнего физического лица, проживающего в объекте размещения более 24 часов.

Отдельным преимуществом Закона № 3690 является правовое закрепление освобождения от уплаты данного сбора лиц, проживающих на территории Краснодарского края. Для более эффективного регулирования деятельности по распределению полученных сумм в Краснодарском крае был сформирован Фонд развития курортной инфраструктуры [4, с. 265]. Согласно ч. 1 ст. 9 ФЗ № 214 указанный Фонд - это часть средств бюджета субъекта РФ, подлежащая использованию в целях развития курортной инфраструктуры. Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.03.2019 [5] был утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры.

Данным постановлением закреплено положение о предоставлении субсидий из средств указанного Фонда муниципальным образованиям, а также установлено, что уровень софинансирования из краевого бюджета расходных обязательств муниципальных образований не может быть установлен выше 97% и ниже 93% расходных обязательств муниципальных образований.

Контроль за использованием бюджетных ассигнований осуществляет Общественный совет по осуществлению общественного контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований Фонда.

Краснодарский край как территория, предназначенная для введения курортного сбора, был выбран, конечно, не случайно. Это объясня-

ется тем, что на территории Кубани расположено черноморское побережье, которое является центром привлечения не только жителей самого края, но и туристов, приезжающих из других регионов или стран. Основной поток отдыхающих прибывают на территорию Краснодарского краяв теплое время года (летом).

Проведение Олимпиады в 2014 году повысило престижность города-курорта Сочи, так как был усовершенствован туристический комплекс муниципального образования.

К тому же нестабильная политическая обстановка в некоторых случаях ограничивает выбор места отдыха за границей, поэтому многие отдыхающие выбирают как альтернативу по уровню комфорта Юг России.

Ресурсный потенциал у Краснодарского края для развития курортного сектора и сектора туризма имеется в необходимом количестве, поэтому здесь возможно развитие различных видов деятельности (экскурсии, курортно-оздоровительная деятельность, горнолыжные курорты и т. д.)

Но имеется и ряд проблем, затрудняющих развитие курортной инфраструктуры на территории Кубани. Например, сезонность курортной деятельности. Основная масса людей приезжает только летом. Сезонность туризма затрудняет стабильное функционирование курортного сбора на территории Краснодарского края.

Также отдельного внимания заслуживает уровень развитости инженерной и транспортной инфраструктуры [6, с. 110]. Такая проблема касается не абсолютно всего курортного туризма, но большей его части. Так, в городах, расположенных на черноморском побережье, в которых введен курортный сбор, существует очень высокий спрос на жилье. В связи с этим многие лица, желающие заработать денежные средства путем сдачи жилых помещений внаем, начинают сдавать в аренду свои дома, строить новые жилые помещения, сдавать в субаренду и т. д. Получается ситуация, при которой свободных земельных участков практически не остается, что, с одной стороны, является плюсом, так как развивается градостроительная деятельность. Но здесь же в некоторых

случаях это является и минусом, так как зачастую деятельность по приобретению домов либо застройке носит нелегальный характер. Также можно предположить, что качество построек не будет отвечать установленным требованиям закона, так как собственники такой недвижимости рассчитывают на быстрое строительство и меньшую затрату на такую постройку.

Зачастую отдыхающие в гостиницах, отелях на побережье жалуются на уровень подготовки рабочего персонала. Это проявляется иногда в неуважительном отношении к постояльцам, несвоевременной либо некачественной уборке номеров, несвоевременном либо некачественном предоставлении услуг по питанию в гостиницах и т. д. В данном случае все зависит от уровня воспитания человека и его отношения к окружающим. Для усовершенствования навыков, необходимых в указанной деятельности, заинтересованным лицам следует проходить специальные курсы по подготовке рабочего персонала в указанной сфере.

Можно сделать вывод, что взимание курортного сбора на территории Краснодарского края имеет прогрессивный характер, так как позволяет пополнять краевой бюджет, из которого целенаправленно выделяются средства на развитие курортной инфраструктуры.

Законом Республики Крым от 30.11.2017 № 435-ЗРК/2017 [7] (далее - Закон № 435) был введен курортный сбор на территории указанного субъекта РФ. Статьей 2 закона установлено, что сбор взимается на территории 4 муниципальных образований: городские округа Алушта, Судак, Феодосия, Ялта. Временные пределы взимания определены с 01.05.2021 по 31.12.2022. Размер сбора составляет 10 рублей в период с 1 мая до 30 сентября, а в остальное время размер сбора составляет 0 рублей. Освобождением от уплаты сбора пользуются все лица, указанные в ФЗ, а также лица, направленные на лечение в рамках обязательного медицинского либо социального страхования, и жители Республики Крым.

Относительно недавно, 5 апреля 2019 года, в Российской газете была опубликована новость об отказе Республики Крым от введения ку-

рортного сбора на своей территории [8]. Сергей Аксенов, глава Республики Крым, указал, что Крым в 2019 году не будет взимать курортный сбор, соответствующее письмо было направлено в Правительство РФ. Также Сергей Аксенов разъяснил, что, если решение на правительственном уровне не будет принято, то Крым приостановит действие нормы, и курортный сбор вводиться не будет. Объясняется это несколькими причинами, обозначенными главой Республики:

— Затраты на администрирование будут такими же, как и доходы со взимания курортного сбора. К тому же первое займет слишком много времени, и будут определенные проблемы. Как сообщил журналистам Сергей Аксенов: «Это сбор ради сбора».
— Неравные условия гостиничного бизнеса и работающих «в тени» средств размещения. Не все граждане, приехавшие отдохнуть на курорт, захотят разместиться в гостинице либо отеле, а также заплатить курортный сбор. Некоторая часть все равно найдет себе неофициальное жилье и откажется от уплаты такого сбора, причем выявить такое нарушение будет достаточно проблематично.
— Экономическая нецелесообразность и возможность снижения потока отдыхающих. Хотя сумма сбора не такая и большая, но интерес у граждан в уплате дополнительных расходов очевидно отсутствует, что скажется на их возможном нежелании посещать территорию Республики Крым.
— Отсутствие смысла во введении сбора из-за небольших временных промежутков федерального эксперимента. Напомним, что прекращение сбора определено датой 31.12.2022. Планируется, что с этого времени все администрирование по курортному сбору (а также по возможным утилизационному сбору, экологическому налогу и др.) перейдет в ведение РФ, поэтому введение сбора сейчас на территории субъекта нецелесообразно.

Возможно, глава Республики Крым прав, и введение курортного сбора на территории указанного субъекта является преждевременным и

нецелесообразным, так как имеется ряд весомых причин, препятствующих правовому регулированию взимания указанного вида сборов [9, с. 137].

Таким образом, курортный сбор является новеллой для всего налогового законодательства. В связи с непродолжительностью его существования трудно сделать однозначные выводы о его преимуществах или недостатках. Также можно добавить, что законодательное регулирование нуждается в доработке, в частности, на наш взгляд, необходимо внести изменения в ФЗ № 214, а также в региональные законы, регулирующие введение курортного сбора, в части закрепления определения понятия «курортный сбор».

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 31.10.2019) // СЗРФ № 31 от 03.08.1998, ст. 3824.

2. О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае: Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ (последняя редакция) // СЗРФ № 31 от 31.07.2017 (части 1–2), ст. 4763.

3. О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях»: Закон Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ (ред. от 08.10.2019) // Российская газета. 2017. 29 ноября.

4. Евсикова Е. В. К вопросу о создании фонда развития курортной инфраструктуры в контексте установления и взимания курортного сбора // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2019. № 3. С. 264–271.

5. Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры: Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.03.2019 № 157 // Официальный сайт администрации Краснодарского края // URL: http://docs.cntd.ru/document/553172399 (дата обращения: 30.11.2019).

6. Абелян Р. В. Оценка туристического потенциала Краснодарского края // Молодой ученый. 2018. № 50 (236). С. 109–111.

7. О введении курортного сбора: Закон Республики Крым от 30.11.2017 № 435-ЗРК/2017 (ред. от 10.04.2019) /// Российская газета. 2017. 2 декабря.

8. Крым отказался от введения курортного сбора // Российская газета. URL: https://rg.ru/2019/04/05/reg-ufo/krym-otkazalsia-ot-vvedeniia-kurortnogo-sbora.html (дата обращения: 30.11.2019).

9. Курдюк П. М., Очаковский В. А., Юшко А. В. К вопросу о правовом регулировании курортного сбора в Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2019. № 9 (136). С. 136–138.

References

1. Tax Code of the Russian Federation (Part First): Federal Law of July 31, 1998 № 146-FZ (as amended on October 31, 2019) // SZRF No. 31 of August 3, 1998, Art. 3824.

2. On the experiment on the development of resort infrastructure in the Republic of Crimea, Altai Territory, Krasnodar Territory and Stavropol Territory: Federal Law dated July 29, 2017 № 214-ФЗ (latest revision) // SZRF № 31 dated July 31, 2017 (parts 1-2), Art. 4763.

3. On the introduction of resort fees in the Krasnodar Territory and amendments to the Law of the Krasnodar Territory "On Administrative Offenses: Law of the Krasnodar Territory of November 27, 2017 No. 3690-KZ (as amended on 08.10.2019) // RossiyskayaGazeta. 2017. -29th of November.

4. Evsikova E. V. On the establishment of the resort infrastructure development Fund in the context of the establishment and collection of the resort fee / / Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. 2019.No. 3. Pp. 264-271.

5. On approval of the Procedure for the formation and use of budgetary allocations of the Resort Infrastructure Development Fund: Resolution of the Head of Administration (Governor) of the Krasnodar Territory dated March 25, 2019 No. 157 // Official website of the Administration of the Krasnodar Territory // URL: http://docs.cntd.ru/document/553172399 (date of access: 30.11.2019).

6. Abelyan R. V. Assessment of the tourist potential of the Krasnodar Territory // Young scientist. 2018. No. 50 (236). P. 109-111.

7. On the introduction of resort fees: Law of the Republic of Crimea dated November 30, 2017 No. 435-ЗРК / 2017 (as amended on April 10, 2019) /// RossiyskayaGazeta. 2017. December 2.

8. Crimea refused to introduce a resort fee / Russian newspaper // URL: https://rg.ru/2019/04/05/reg-ufo/krym- otkazalsia-ot-vvedeniia-kurortnogo-sbora.html (date of access: 30.11.2019).

9. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A., Yushko A. V. On the issue of legal regulation of resort tax in the Russian Federation / Eurasian Law Journal. 2019.No 9 (136). P. 136-138.