УДК/UDC 342.95

К вопросу о статусе Центрального банка Российской Федерации и его полномочиях

Неженец Ольга Валерьевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: olya-n555@mail.ru

Аннотация

В данной статье исследуются проблемы, возникающие при изучении правовой природы и правового статуса Центрального банка РФ, его основные функции и задачи, от упорядоченности которых зависит развитие экономической политики РФ. Анализируется мнения ученых и правоприменительная практика последних пяти лет по теме исследования. Автор приходит к выводу о несовершенстве российского законодательства, регулирующего деятельность Центрального банка РФ и выдвигает новые предложения по его усовершенствованию с целью повышения эффективности всей банковской системы Российской Федерации. В частности, выносит предложение о закреплении в ГК РФ и ФЗ «О Центральном банке РФ» понятие Центрального банка РФ как «юридического лица публичного права».

Ключевые слова: Центральный банк, финансовый рынок, банковская система, правовой статус, государственная власть.

On the status of the Central Bank of the Russian Federation and its powers

Nezhenets Olga Valerievna
student of the faculty of law
Kuban state agrarian University.
Krasnodar, Russia
e-mail: olya-n555@mail.ru

Abstract

This article explores the problems that arise when studying the legal nature and legal status of the Central Bank of the Russian Federation, its main functions and tasks, the development of the economic policy of the Russian Federation depends on its orderliness. Determining the areas of activity of the Central Bank, establishing a clear limit of acceptable activity, identifying the boundaries of power, in order to prevent the Central Bank from exceeding its authority. The opinions of scientists and the law enforcement practice of the last five years on the topic of research are analyzed. The author comes to the conclusion that the Russian legislation governing the activities of the Central Bank of the Russian Federation is imperfect and puts forward new proposals for its improvement in order to increase the efficiency of the entire banking system of the Russian Federation. For example, it is necessary to fix the concept of the Central Bank of the Russian Federation as a "legal entity of public law" in the Civil Code of the Russian Federation and the Federal Law "On the Central Bank of the Russian Federation".

Key words: Central Bank, financial market stability, banking system, legal status, state power, stability of the ruble.

Главенствующей обязанностью ЦБ РФ в рыночной экономике является обеспечение покупательской способности денег, защита стоимости рубля, помощь в нормативном функционировании финансовых рынков. Банк России не сможет в полной мере осуществлять свои функции, не проанализировав состояние всех рынков и действующих на них организаций. Только изучив сложившуюся ситуацию и ознакомившись со структурой деятельности данных рынков, ЦБ РФ имеет право оказать помощь их участникам в проведении денежной и кредитной политики, способствующей улучшению интересов как населения, так и экономики страны [1].

В науке существуют различные мнения относительно понимания статуса ЦБ РФ. Так, по мнению С. В. Кунева, ЦБ РФ не имеет признаков органа государственной власти [2]. Так, нормы Конституции РФ не упоминают исследуемый орган в перечне органов государственной власти. Независимость ЦБ РФ от иных органов государственной власти закреплена в ст. 75 Конституции РФ [3].

Противоположное мнение высказывает Д. А. Клочков [4], который ссылается на позицию Конституционного Суда РФ, указывая ЦБ РФ как орган государственной власти. По смыслу постановления Конституционного суда ЦБ РФ осуществляет право государственного принуждения во время реализации отведенных ему задач и реализовывает их, не опираясь на решения других органов власти. ЦБ РФ предоставляет перечень определенных правил, которым необходимо следовать органам государственной власти, всем юридическим и физическим лицам.

Однако подобная правовая позиция КС РФ не согласуется с судебной практикой в судах общей юрисдикции, согласно которой Центральный банк не признается РФ органом государственной власти и приравнивается к Прокуратуре, Счетной Палате и т. д. [5].

Примечательна правовая позиция В. А. Очаковского по данной дискуссии: «. . . особенностью правового положения ЦБ РФ является то, что он, не являясь государственным органом, обладает государственно-властными полномочиями. . . » [6].

Банку РФ присуща вертикальная структура управления с централизованной системой. Следует обратить внимание на высший орган Банка России - Совет директоров, который является коллегиальным, управляет Центральным банком РФ и предопределяет его дальнейшие действия.

Центральный банк самостоятельно контролирует золотовалютные резервы. Также Банк России обладает полномочиями по осуществлению сделок и соответствующих операций, согласно статьям Соглашения Международного валютного фонда и соответствующим договорам, представляется депозитарием средств в валюте РФ Международного валютного фонда [7]. Кроме того, распоряжаясь собственным доходом, Банк РФ аннулирует свои расходы. Таким образом можно говорить о его финансовой независимости. Также ЦБ РФ обладает правом на защиту своих интересов в судебном порядке, в том числе в судах иностранных государств, третейских судах и международных судах.

Можно сказать, что деятельность государства и Банка России разграничена, так как государство не несет ответственность по обязательствам ЦБ РФ, главный финансовый орган также независим от обязательств государства.

Независимость ЦБ РФ наглядно показана в трех сферах:

— операционная независимость - управление национальной валютой, осуществление мобильности банковской системы;
— имущественная независимость - в случае предъявлений жалоб Правительству РФ активы Банка России закрыты от взыскания средств международными истцами;
— финансовая независимость - Центральный банк вправе самостоятельно планировать свои доходы и расходы, имеет возможность получать прибыль.

Государство дает возможность ЦБ РФ обладать независимостью, если общество является гражданским, а государство можно охарактеризовать в качестве правового, только если государство игнорирует методы внеэкономического принуждения. Законодатель вправе выбирать конкретный вариант закрепления правового статуса, функций Центрального банка и его структуру.

Таким образом, Центральный банк на самом деле обладает относительной независимостью, но для достижения большей самостоятельности не обойтись без применения эффективного банковского и денежно-кредитного регулирования.

К мерам принуждения, которые может применять ЦБ РФ, относятся приостановление действия лицензии кредитных организаций, наложение штрафов. Помимо этого, к полномочиям органа можно отнести право издавать нормативно-правовые акты, которые обязательны для всех государственных органов.

Проведя конституционную проверку ч.3 ст. 75 Федерального закона от 10 июля 2002 года «О Центральном банке Российской Федерации»[8], можно сделать вывод, что норма, которая наделяет Банк России правом отзывать лицензию без обращения к судебному порядку, проти-

воречит указаниям Конституции РФ о праве на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Также по волеизъявлению суда отсутствие судебного порядка при лишении лицензии кредитных организаций ставит их в неравное положение по отношению к остальным субъектам гражданского права.

Так, Конституционный Суд принял решение, что данные полномочия Центрального банка РФ определяются как проведение конституционной функции по надзору [9]. Ведь действия по лишению лицензии, обходя судебный порядок, не имеют принудительный характер, так как кредитные организации могут оспорить их в суде. Тем не менее Верховный Суд выяснил, что внесудебный порядок лишения лицензии можно отнести только к кредитным организациям в отличие от других субъектов. При необходимости организация, чьи права были нарушены, имеет право обратиться к Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» [10], где не рассматривается вопрос лишения лицензий кредитных организаций, поскольку, следуя данному закону, деятельность Банка России не распространяется на виды действий, лицензирование на которые было установлено другими законами, вступившими в силу.

На существенные изменения правового статуса Центрального банка РФ обращает внимание В. А. Очаковский. Так, в настоящее время исследуемый орган государства является мегарегулятором финансового рынка РФ [11].

Следует уделить внимание на функцию ЦБ РФ по перераспределению денег из денежно-кредитной в государственную денежную систему. Кроме того, необходимо закрепить в ГК РФ и ФЗ «О Центральном банке РФ» понятие Центрального банка РФ как «юридического лица публичного права». Анализируя мнения ряда авторов, правоприменительную и судебную практику, мы согласимся с мнением большинства ученых о принадлежности Центрального банка РФ к органам государства.

Список литературы

1. Абдуллаев М. И. Теория государства и права / М. И. Абдуллаев. М.: Финансовый контроль, 2004. 410 с.

2. Кунев С. В. К вопросу о конституционно-правовом статусе Центрального банка Российской Федерации Российской Федерации // Огарев-Online. 2016. № 8. С. 1–7.

3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

4. Клочков Д. А. Правовая природа Центрального Банка России // Инновационная наука. 2017. № 2. С. 113–117.

5. Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 30 января 2013 г. по делу № А78-5190/2 (документ не опубликован) // СПС «КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AVS&n=73502#05190188452652504 (дата обращения: 26.12.2019).

6. Очаковский В. А., Клепикова А. Ю. К вопросу о правовом статусе служащих Центрального банка Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2013. № 94. С. 994–1003.

7. Статьи соглашения Международного валютного фонда22 июля 1944 года // Международное частное право в документах, т.1. Финансы. Валюта. Налоги. М.: Юристъ, 1996.

8. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон Российской Федерации от 10.07.2002 № 86-ФЗ // Российская газета. 2002. 13 июля.

9. По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Определение Конституционного Суда РФ от 14.12.2000 № 268-О //Вестник Конституционного Суда РФ. 2001. № 2.

10. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ // Российская газета. 2011. 6 мая.

11. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2013. № 95. С. 1132–1143.

References

1. AbdullaevM.I. TheoryofStateandLaw / M.I. Abdullaev. - M .:Financialcontrol, 2004. - 410 p.

2. KunevS.V. Ontheconstitutional status of the Central Bank of the Russian Federation of the Russian Federation // Ogaryov-Online. 2016. No. 8. S. 1-7.

3. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote December 12, 1993 // Russian newspaper. - 1993. - December 25.

4. Klochkov D.A. Legal nature of the Central Bank of Russia // Innovation science. 2017. No. 2. S. 113-117.

5. Resolution of the Federal Antimonopoly Service of the East Siberian District of January 30, 2013 in the case of N A78-5190 / 2 (document not published) // ATP "Consultant Plus. URL .: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AVS&n=73502#05190188452652504 (accessed: 12/26/2019).

6. Ochakovsky V.A., KlepikovaA.Yu. To the question of the legal status of employees of the Central Bank of the Russian Federation // Political Mathematical Network Electronic Scientific Journal of the Kuban State Agrarian University. 2013. No. 94. S. 994 - 1003.

7. Articles of agreement of the International Monetary Fund July 22, 1944 // Private international law in documents, vol. 1. Finance. Currency. Taxes. M.: Lawyer, 1996.

8. On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia): Federal Law of the Russian Federation of July 10, 2002 No. 86-FZ // Russian Newspaper. - 2002. - July 13.

9. At the request of the Supreme Court of the Russian Federation to verify the constitutionality of the third part of Article 75 of the Federal Law "On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia): Definition of the Constitutional Court of the Russian Federation of December 14, 2000 No. 268-O // Bulletin of the Constitutional Court of the Russian Federation. - 2001. - No. 2.

10. On licensing of certain types of activity: Federal Law dated 04.05.2011 No. 99-FZ // RossiyskayaGazeta. - 2011. - May 6.

11. Ochakovsky V. A., Soloviev A. V., Borodina V. A. Financial mega-regulation in the Russian Federation // Political Internet electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2013. No. 95.P. 1132 - 1143.