УДК/UDC 34.096

Отдельные направления миграционно-правового регулирования

Мальченко Владислав Евгеньевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: vlad.mall16@mail.ru

Аннотация

Проблема определения места норм, регулирующих миграционно-правовые отношения в системе современного российского права, не является новой. Научная дискуссия по данному вопросу длится уже более двадцати лет. Между тем до настоящего момента не сформировалось доктринального подхода к определению места миграционного права в системе российского права. Потребность в решении этого вопроса видится нам в насущной необходимости предупреждения тех угроз для общественного порядка, а также общественной безопасности, которые несет неконтролируемая и незаконная миграция населения. Процессы миграции населения в настоящий период уже стали объективной реальностью и носят масштабный характер. Отсюда возникает необходимость в совершенствовании правового регулирования миграционный процессов и устранения противоречий между различными источниками законодательства.

Ключевые слова: миграция, мигранты, правовой статус, контроль, иностранный гражданин, решение.

Separate directions of migration and legal regulation

MalchenkoVladislav Evgenievich
student of the faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: vlad.mall16@mail.ru

Abstract

The problem of determining the place of the rules governing migration and legal relations in the system of modern Russian law is not new. Scientific discussion on this issue has been going on for more than twenty years. Meanwhile, until now, a doctrinal approach to determining the place of migration law in the system of Russian law has not been formed. The need for solving this issue seems to us to be the urgent need to prevent those threats to public order and public safety that are caused by uncontrolled and illegal migration of the population. The processes of population migration in the current period have already become an objective reality and are of a large-scale nature. Hence the need arises for improving the legal regulation of migration processes and eliminating contradictions between various sources of legislation

Key words: migration, migrants, legal status, control, foreign citizen, decision.

Миграционный процесс - это совокупность юридических фактов, действий и событий, связанных с изменением места жительства физического лица, изменением его места пребывания, выезд за пределы государства. Такие перемещения влекут за собой изменения его правового статуса. Миграцию делят на два вида. Внешняя миграция -пересечение границы Российской Федерации лицами, имеющими гражданство иностранного государства и лицами, не являющимися таковыми. Внутренняя миграция- это внутренние перемещения по стране граждан Российской Федерации [1].

После распада Советского Союза динамика миграционных процессов резко возросла и до сих пор имеет тенденцию к росту количества лиц, пребывающих в Российскую Федерацию. Такое положение дел требует разработки мер государственной политики в области миграционных процессов, формирования эффективной нормативно-правовой базы, связанной с самой процедурой перемещения, а также с нормативно-правовым статусом лиц, пересекающих административно-территориальные границы [2].

При этом миграционное законодательство должно отвечать требованиям международного права, международным стандартам, действую-

щим в области правового статуса лиц, пребывающих на территорию иностранного государства, обеспечивать их права, свободу перемещения, а также не противоречить положениям внутреннего законодательства Российской Федерации, соблюдать интересы безопасности.

Очевидно, что координация миграционный процессов нуждается в совершенствовании, поскольку поток мигрантов на территорию Российской Федерации из бывших союзных республик не прекращается, и вопросы их правового положения имеют важное значение. Довольно остро стоит проблема незаконной миграции, темпы которой необходимо снижать [1].

Главная роль по координации миграционных процессов отведена Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое взаимодействует с органами ФСБ по вопросам пропуска и выдворения мигрантов через государственную границу Российской Федерации.

Кроме этого, ведется совместная работа с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, связанная с решением проблемы трудовой занятости мигрантов, а также с вопросами их социального обслуживания, сборами налогов [3].

Ключевым направлением работы Главного управления по вопросам миграции является сдерживание потоков мигрантов из стран СНГ. При этом меры, связанные со стимулированием к постоянному месту жительства в Российской Федерации, не разрабатываются, несмотря на то, что одним из направлений к стимулированию экономики Российской Федерации является использование потенциала миграционных процессов, разработка и совершенствование механизмов правового регулирования [4].

Эффективность государственных методов, связанных с государственным управлением процессами миграции, обусловлена научным изучением и осмыслением форм и методов правового воздействия на них, устранением пробелов. Ключевыми проблемами, требующими внимания законодателя, являются вопросы, связанные с решением задачи о зако-

нодательном закреплении статуса мигранта, а также законодательного закрепления полномочий и статуса Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел, поскольку сегодня данные вопросы урегулированы внутренними подзаконными актами [5].

Решение вопросов законодательного закрепления правового статуса Главного управления Министерства внутренних дел должно предусматривать разделение прав и обязанностей, а также исключение возможности неоднозначного применения норм. Одновременно с этим необходимо разработать круг вопросов и компетенцию судов при рассмотрении споров с участием мигрантов для обеспечения интересов всех участников миграционный отношений. Для этого нужно усовершенствовать институт административной и уголовной ответственности за нарушение миграционного законодательства [6, с. 42–46].

Причины сложности решения вопросов правового регулирования связаны с противоречиями интересов государства и прав мигрантов, а также интересов коренного населения и прибывающего потока граждан. Для этого необходимо разработка внутренней миграционной политики, важным элементом которой должно стать создание условий адаптации и интеграции мигрантов, обеспечение их прав и свобод, предоставление социальных гарантий. Решение таких вопросов осложняется процедурой получения временного разрешения на жительство, на проживание, на работу для иностранного гражданина, неопределенностью его правового статуса [7].

Правовое регулирование миграционных процессов должно предусматривать развитие государства, рост потребностей в трудовых ресурсах. Управление миграционными процессами должно стать приоритетным направлением работы Правительства Российской Федерации, поскольку это позволит избежать ошибок в решении миграционных задач, поможет решить вопросы трудовой занятости, стимулировать мигрантов к переселению [2].

С этой целью необходимо создание централизованного управления для распределения прибывающих мигрантов с учетом потребностей каж-

дого субъекта. Для реализации такого направления следует заключить между Российской Федерацией и странами СНГ двусторонние соглашения по организации трудовой деятельности мигрантов на территории Российской Федерации.

Трудовая деятельность некоторых прибывших на территорию России мигрантов является незаконной. Иногда сами работодатели заинтересованы в приеме на работу мигрантов, поскольку это не требует официального трудоустройства и заработную плату можно платить ниже, чем гражданам Российской Федерации. Сохранению высокого уровня незаконной миграции способствует регистрация мигрантов в жилых и нежилых помещениях с нарушением норм жилой площади на одного человека [8].

Политика государства во многом носит пассивный характер и не учитывает необходимость формирования управленческого механизма легализации и адаптации мигрантов в Российской Федерации. Таким образом, на сегодняшней день актуальной задачей, требующей внимания федерального законодателя и правительства Российской Федерации, является организация эффективного контроля миграционных потоков, поиск механизма обеспечения баланса интересов граждан Российской Федерации и мигрантов, совершенствование законодательной базы. Принятие соответствующих мер позволит повысить эффективность управления миграционными процессами, обеспечить задачи, связанные с развитием экономики.

При рассмотрении вопроса о разработке системы мер, позволяющих повысить эффективность управления миграционными процессами, необходимо принять во внимание опыт Европейского Союза, в котором миграционный кризис достиг довольно серьезного уровня. Для решения возникших проблем комиссия Европейского Союза разработала систему мер, на которую, на наш взгляд, стоит обратить внимание и российскому законодателю. Речь идет о разработке органов, в чью компетенцию входила бы оценка возможности предоставления политического убежища.

Это поможет рационализовать поток граждан иностранных государств и лиц без гражданства, стремящихся получить политическое убежище.

При этом необходимо разработать систему мер, предусматривающих передвижение мигрантов внутри государства. Миграционные потоки должны быть равномерно распределены по регионам для обеспечения рабочей силы и защиты социальных прав мигрантов. Также необходимо совершенствовать систему нормативно-правового регулирования статуса беженца, предусмотрев регламентацию вопросов юридического положения лиц, нуждающихся в предоставлении дополнительной защиты.

Миграция является «внешним явлением», поэтому необходимо предусмотреть вопросы сотрудничества с иностранными государствами, заключать многосторонние соглашения с целью осуществления контроля за внешними границами.

Список литературы

1. Егиазарян Л. О., Орлов А. В., Шанин С. А. Эффективная модель государственной миграционной политики России // В сборнике: Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт: Материалы международной научно-практической конференции российских и зарубежных университетов и РЭУ им. Г. В. Плеханова при участии представителей государственных и муниципальных органов власти (г. Москва, 22 апреля 2015 г.). Т. 1. М.: ИД «Третьяковъ». 2015. С. 75–78.

2. Сенченко В. В. Формы и методы административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Общество и право. 2016. № 1 (55). С. 247–252.

3. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 (ред. от 06.11.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации.2012. № 26. Ст. 3528.

4. Плещева М. В. Проблемы совершенствования миграционной политики в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2012. № 3. С. 168–170.

5. Об утверждении положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от

15 апреля 2016 г. № 192 // Законы, кодексыи нормативно-правовые акты Российской Федерации URL: https://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rossii-ot-15042016-n-192-ob-utverzhdenii/ (дата обращения: 10.12.2019).

6. Курдюк П. М., Чернов Ю. И. Миграционное право: учебное пособие. Краснодар: КубГАУ, 2019. 87 с.

7. Кобылинская С. В., Усенко А. С. Современная миграционная политика России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 103. С. 1037–1052.

8. Егорова Е. Н., Гукепшев А. А. Предотвращение негативных последствий миграционного кризиса: механизм правового регулирования в ЕС // Миграционное право. 2019. № 2. С. 3–7.

References

1. Yeghiazaryan L. O., Orlov A. V., Shanin S. A. An Effective Model of the State Migration Policy of Russia // In the collection: State regulation of migration processes and interethnic policy as factors for ensuring stability in the modern world: Russian and foreign experience: Materials of the international scientific-practical conference of Russian and foreign universities and Russian University of Economics named after G.V. Plekhanov with the participation of representatives of state and municipal authorities (Moscow, April 22, 2015). T. 1. M.: Publishing House "Tretyakov". 2015.S. 75 - 78.

2. Senchenko V. V. Forms and methods of administrative and legal regulation of migration processes in the Russian Federation // Society and Law. 2016. No. 1 (55). S. 247 - 252.

3. On approval of the Regulation on the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of 06.19.2012 No. 610 (as amended on 06.11.2019) // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2012. No. 26. Art. 3528.

4. Pleshcheva M. V. Problems of improving migration policy in the Russian Federation // Leningrad Law Journal. 2012. No. 3. P. 168 - 170.

5. On approval of the regulation on the Main Directorate for Migration of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated April 15, 2016 No. 192 // Laws, codes and regulatory legal acts of the Russian Rederation URL: https://legalacts.ru/ doc / prikaz-mvd-rossii-ot-15042016-n-192-ob-utverzhdenii / (accessed: 12/10/2019).

6. Kurdyuk P. M., Chernov Yu. I. Migration law: study guide - Krasnodar: KubSAU, 2019 .– 87 p.

7. Kobylinskaya S.V., Usenko A. S. Modern migration policy of Russia // Political Mathematical Network Electronic Scientific Journal of the Kuban State Agrarian University. 2014. No. 103.P. 1037-1052.

8. Egorova E. N., Gukepshev A. A. Prevention of the negative consequences of the migration crisis: the mechanism of legal regulation in the EU // Migration Law. 2019.No 2.P. 3 - 7.