УДК/UDC 342.5

Правовые основы института государственной службы

Куликов Юрий Георгиевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: r000555ya.ru@yandex.ru

Аннотация

Вданной работе дана характеристика дефиниции «государственная служба», рассмотрена система государственной службы, предусмотренная законодательством. Проведен анализ правовых документов, регламентирующих порядок функционирования института государственной службы; выявлены наиболее важные законодательные акты, определяющие порядок прохождения таких видов государственной службы, как государственная гражданская служба, государственная военная служба и государственная правоохранительная служба. В статье определено, что единого нормативного акта, определяющего порядок прохождения всех видов государственной службы, за исключением ее системы, нет, что приводит к наличию огромного количества правовой документации как федерального, так и ведомственного характера. Автором делается вывод об отсутствии необходимости в кодификации нормативно-правовой базы по вопросам регулирования всех видов государственной службы.

Ключевые слова: государственная служба, государственный служащий, система государственной службы, государственная гражданская службы, военная служба, правоохранительная служба.

Legal basis of the institute of public service

Kulikov Yuri Georgievich
student of the faculty of law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: r000555ya.ru@yandex.ru

Abstract

In the presented article the characteristic of definition "public service"is given, the system of public service provided by the legislation is considered. In addition, the article presents the analysis of legal documents regulating the functioning of the Institute of public service; the most important legislative acts determining the order of passing of such types of public service as the state civil service, the state military service and the state law enforcement service are revealed. The article determines that there is no single normative act defining the procedure for passing all types of public service, except for its system, which leads to the presence of a huge amount of legal documentation of both Federal and departmental nature. It is concluded that there is no need to codify the legal framework for the regulation of all types of public service.

Key words: civil service, civil servant, civil service system, civil service, military service, law enforcement service.

Государственная служба занимает важнейшее место в системе управления государством. В процессе эволюционного изменения правового регулирования правоотношений в данной сфере происходило формирование комплексного института права, который включает в себя регламентацию деятельности государственного аппарата. Данный институт сформировался как сложное, многоаспектное явление в правовой системе, в связи с чем изучение правовых основ его функционирования является важнейшей задачей для современных исследователей, что и обусловило выбор темы.

Ключевой проблемой в данном случае является сложность формирования четкого и полного определения данному институту права, так как его регулирование осуществляется сразу несколькими нормативно правовыми актами.

Прежде всего обратимся к самой дефиниции «государственная служба». На сегодняшний день существуют различные взгляды на данное понятие, разные ученые предлагают свои варианты.

В своей работеАрхиреева А. С. отмечает, что под государственной службой необходимо понимать общественно полезную профессио-

нальную деятельность, целью которой является содействие в процессе функционирования того или иного государственного органа, в рамках которого осуществляется служба [1].

Законодатель вносит собственные новации в определение сущности государственной службы. Так, в ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» сказано, что под государственной службой необходимо понимать профессиональную служебную деятельность граждан России, направленную на обеспечение исполнения полномочий [2]. Также в данной статье говорится о том, что в анализируемое понятие также входит деятельность лиц, замещающих государственные должности. В связи с этим можно сказать, что в законе употребляется более узкое содержание термина - государственная служба, она определяетсякак самостоятельный вид деятельности.

Здесь необходимо отметить, что в государственную службу по закону входит деятельность на должностях в Российской Федерации и ее субъектах. Однако деятельность органов государственной власти на территории муниципальных образований в понятие не входит, поэтому правовоерегулирование в данном случае осуществляется законодательством этого муниципального образования, а также иными актами, действующими в данной сфере.

В систему государственной службы России входят такие виды службы, как государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба, в которую в свою очередь входят органы МВД, ФСБ и другие. Также нет единого закона, который бы регламентировал все виды государственной службы. Каждый вид регламентируется собственным комплексом нормативных актов.

Правовое содержание института гражданской службы основывается на тексте Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3]. В данном нормативном акте определение государственной гражданской службы почти полностью повторяет содержание этого понятия, данное в законе № 58-ФЗ. Из этого следует,

что государственная гражданская служба подразделяется на два вида: федеральную службу и службу субъектов РФ.

Указанный закон не содержит в себе полную регламентацию анализируемого института, в нем содержатся только отсылки на другие нормативно-правовые акты. В частности, сказано, что регламентация правового статуса уполномоченного лицав сфере трудовых отношений по вопросам, не урегулированным законодательством, осуществляется на основе норм трудового законодательства. Помимо рассмотренных выше нормативных актов, значение для правовой регламентации института государственной гражданской службы имеют подзаконные акты, которые затрагивают правовые основы отдельных аспектов службы. В частности, необходимо отметить указ Президента РФ «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019–2021 годы», который обозначает тенденции и приоритеты развития анализируемого института на ближайшие годы [4].

Если рассматривать другой вид государственной службы - военную, то основным правовым актом, регламентирующим порядок ее прохождения, является Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», в котором не только дается определение военной службы, но и обозначаются особенности статуса военнослужащих [5].

Важнейшее значение для института государственной военной службы имеют подзаконные нормативные акты, определяющие отдельные аспекты несения службы. Наибольшая роль принадлежит общевойсковым Уставам. Данные Уставы являются основными документами, которые детализируют порядок прохождения военной службы.

Как уже отмечалось выше, существует еще один вид службы - правоохранительная служба. Данный вид службы также имеет свою регламентацию. Необходимо отметить, что понятие «государственная правоохранительная служба» носит собирательный характер и является концептуальным, а не законодательным. В законе виды правоохранительной службы именуются как «иные виды службы».

На сегодняшний день каждый правоохранительный орган имеет свою правовую регламентацию. В контексте данного исследования наибольший интерес представляют нормативные акты, регламентирующие службу в органах МВД, противопожарной службы, органах принудительного исполнения наказания, прокуратуры и др. Каждый вид государственной правоохранительной службы регулируется самостоятельным комплексом правовых документов.

Стоит отметить, что в отношении правоохранительной службы также будет справедливым утверждение, что особое значение для ее регулирования приобретают подзаконные акты, а именно указы Президента и соответствующих ведомств и министерств. В нормативных актах такого уровня происходит детализация правового статуса правоохранительной службы, регламентация ее отдельных аспектов. Таким образом, можно сделать вывод, чтодеятельность каждого структурного подразделения органов правоохранительной службы регулируется отдельным законодательным актом.

Таким образом, институт государственной службы регламентируется большим количеством нормативно-правовых актов. Системообразующим законом в данной сфере является Федеральный закон «О системе государственной службы» [2]. Именно в данном законе обозначены основные формы государственной службы, определены ее особенности и отличия от других видов.

В то же время каждый вид государственной службы, такие как гражданская, военная и правоохранительная, регулируются самостоятельным комплексом нормативно-правовых актов, что обусловлено спецификой каждого вида службы, различной подчиненностью государственных органов и наличием большого количества подзаконных актов, уточняющих то или иное положение. На наш взгляд, такая система является оптимальной, но все же необходима конкретизация содержания понятия государственной гражданской службы, посредством его четкого закрепления в соответствующем федеральном законе, а также следует

издать дополнительные нормативные акты, более подробно обозначающие деятельность уполномоченных лиц в различных правовых сферах.

Список литературы

1. Архиреева А. С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Политематический электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. №110. С. 1615–1626.

2. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27.05.2003 № 58 // Российская газета. 31.05.2003. №104.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 // Российская газета. 31.07.2004. №162.

4. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы: Указ Президента РФ от 24.06.2019 №288 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 26. Ст. 3410.

5. О воинской обязанности и военной службе: Закон Российской Федерации от 28.03.1998 №53 // Российская газета. 02.04.1998. № 63–64.

References

1. Архиреева А. С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Политический электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. - 2015. - №110. - С. 1615-1626.

2. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27.05.2003 № 58 // Российская газета. 31.05.2003 г. № 104

3. О государственной государственной службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 // Российская газета. 31.07.2004 г. № 162.

4. Об основных направлениях развития государственной службы Российской Федерации на 2019–2021 годы: Указ Президента РФ от 24.06.2019 № 288 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 26. Ст. 3410.

5. О воинской обязанности и военной службе: Закон Российской Федерации от 28.03.1998 № 53 // Российская газета. 02.04.1998. г. № 63-64