УДК/UDC 330.322

Процедура осуществления муниципального заказа

Архиреева Анастасия Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail:arkhireevaa@inbox.ru

Серопол Диана Игоревна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: deewpool@mail.ru

Аннотация

Данная статья посвящена такому праву муниципального образования, как осуществление закупок для реализации нужд населения муниципального образования. В статье названы отношения, являющиеся сферой действия Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Отмечено, что не все отношения, связанные с закупками муниципального образования, регулируются данным нормативно-правовым актом. В статье проанализирована процедура осуществления муниципального заказа, дано определение понятию «муниципальный заказ», разобраны стадии процесса формирования муниципального заказа: планирование, нормирование, обоснование осуществление закупки, исполнение, а также контроль в сфере закупок. Разобраны два аспекта контроля в сфере закупок муниципального образования. Кроме того, в статье затрагиваются актуальные вопросы и проблемы муниципальных закупок для муниципальных нужд на современном этапе развития.

Ключевые слова: муниципальный заказ, муниципальный закупки, муниципальные нужды, муниципальное образование, муниципальный контракт, контроль.

Procedure of implementation of the municipal order

Arkhireeva Anastasia Sergeevna
Candidate of Law,Associate Professor, Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
E-mail: arkhireevaa@inbox.ru

Seropol Diana Igorevna
Student of the faculty of law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: deewpool@mail.ru

Abstract

This article is devoted to such right of municipal formation as implementation of purchases for realization of needs of the population of municipal formation. The article describes the relations that are the scope of the Federal Law "on the contract system in the procurement of goods, works, services for state and municipal needs because not all relations related to the procurement of the municipality are regulated by this regulatory act. The procedure of implementation of the municipal order is analyzed. The definition of the concept of "municipal order"is given, the stages of the process of forming a municipal order are analyzed: planning, rationing, justification of procurement, execution, as well as control in the field of procurement. Two aspects of control in the sphere of procurement of the municipality are analyzed. The article also touches upon topical issues and problems of municipal procurement for municipal needs at the present stage of development.

Key words: municipal order, municipal procurement, municipal needs, municipal formation, municipal contract, control.

В настоящее время эффективная деятельность органов местного самоуправления в экономической сфере является одним из важнейших способов реализации нужд и потребностей населения муниципального образования. Этот способ осуществляется посредством формирования муниципального заказа, который реализуется через проведение муниципальных закупок непосредственно органами муниципального образова-

ния в условиях конкурентного рынка. С его помощью органы местного самоуправления могут также способствовать развитию добросовестной конкуренции в сферах выполнения определенных работ, оказания различных услуг. Право муниципальных образований осуществлять закупки для обеспечения муниципальных нужд закреплено в ст. 54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1].

Муниципальный заказ реализует такие муниципальные нужды, как, например, строительство объектов социально-бытового обслуживания, дорог, газовых систем населенных пунктов, ремонт школ, больниц. Он способствует развитию отношений между органами местного самоуправления с предприятиями и организациями различных форм собственности, стимулирует расширение производства и сферы оказания услуг.

Процедура проведения муниципальных закупок товаров, услуг и работ регламентируется Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2].

Однако не все отношения, которые касаются закупок, регулируются вышеуказанным федеральным законом. Например, не являются предметом регулирования отношения, возникающие в ходе назначения адвоката правоохранительным органом для участия в качестве защитника в любом виде судопроизводстве в качестве представителя, закупки товаров, проведения работ, оказания услуг избирательными комиссиями муниципальных образований [2].

Следует отметить, что в сравнении с утратившим силу Федеральным законом от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» перечень отношений, не являющихся сферой применения закона, был значительно расширен [3].

Итак, важнейшим средством обеспечения нужд населения в пределах муниципального образования является муниципальный заказ. По-

нятие муниципального заказа является объектом изучения многих научных работ. Так, например, Ю. Ю. Павленко в своей научной работе дает следующее понятие муниципальному заказу: «Выдаваемый органами местного самоуправления и финансируемый из средств местного бюджета заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересован муниципалитет» [5].

Мы предлагаем дать следующее понятие муниципального заказа. Муниципальный заказ- это процесс реализации в целях обеспечения муниципальных нужд, который состоит из ряда этапов, таких как планирование, нормирование, осуществление закупки посредством определения поставщиков, формирования, размещения, исполнения заказа, а также контроль в сфере закупок.

Разберем процесс формирования муниципального заказа. Первым этапом этого процесса является планирование закупки, включающее обоснование и нормирование. Должен быть составлен план-график, включающий в себя сроки, объем, наименование и стоимость закупок. Закупка должна быть обоснована посредством проведения аудита и контроля. В случае признания закупки необоснованной должностное лицо привлекается к административной ответственности согласно ст. 7.29.3 КоАП РФ [4]. Согласно ст. 19 вышеуказанного закона нормирование означает установление определенных требований к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам к закупаемым заказчиком товарам, работам и услугам, а также нормативных затрат на обеспечение функций муниципального органа [2].

Важнейшим этапом осуществления муниципальной закупки является определение поставщиков. Оно проводится конкурентным способом среди исполнителей или осуществлением закупки у единственного поставщика. К конкурентным способам относят конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений. Завершается данная стадия заключением муниципального контракта. Вся информация о процедуре осуществления муниципального заказа должна быть общественно доступна. Но это не всегда так. Например, при проведении аукциона за-

крытого типа документация о его проведении не подлежит публикации в средствах массовой информации. Для контроля со стороны надзорных органов данный этап особо важен. Это обусловлено в первую очередь коррупционными проявлениями, когда немалая часть денежных средств налогоплательщиков расходуется не по назначению, а уходит на так называемые откаты.

Следующей стадией является исполнение муниципального заказа, то есть исполнение контрактных обязательств. На данной стадии производится приемка товаров, работ или услуг, а также оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Данная стадия не меньше других нуждается в контроле со стороны надзирающих за соблюдением законодательства органов. Зачастую заказчики не принимают должных мер по реализации контрактов, поэтому поставщики не исполняют свои обязательства. Это значит, что к ним должны быть применены меры ответственности.

Согласно ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ведется контроль в сфере муниципальных закупок [2]. Его осуществляют органы местного самоуправления муниципального района или городского округа, финансовые органы муниципальных образований, органы внутреннего финансового контроля муниципального образования.

Структура данных органов и их полномочия устанавливаются в соответствии с уставом муниципального образования. В общих чертах контроль производится в двух аспектах:

1) контроль соответствия закону выбора методов ценообразования;
2) контроль реальности цены, объективности и достоверности примененных расценок, тарифов.

Не менее важная роль в контроле в сфере муниципальных заказов отведена районным прокуратурам. Задачи прокурорского надзора в этой сфере -обеспечить результативность, гласность, прозрачность и вы-

сокую эффективность закупочной деятельности, применение мер юридической ответственности к лицам, непосредственно задействованным в выявленных прокурорской проверкой правонарушениях, а также общее противодействие правонарушениям и злоупотреблениям полномочиями при публикации заказов для муниципальных нужд.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что муниципальный заказ, выполненный в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является настоящим благом для общества. Муниципальные закупки всегда должны быть вызваны актуальными проблемами местного населения того или иного муниципального образования. В случае неправомерного формирования муниципального заказа немалая часть средств бюджета муниципального образования используется не по назначению, что наносит урон качеству общественной жизни [6].

Для противодействия правонарушениям должностных лиц и предприятий Федеральным законом № 44 ФЗ утвержден порядок контроля в сфере закупок, который является одним из актуальных направлений деятельности этих органов. Также стоит упомянуть и об общественном контроле муниципальных закупок, эффективность которого в настоящее время невысока. Важность такого контроля неоднократно подчеркивалась, поэтому необходимо совершенствовать законодательство РФ о муниципальных закупках с целью повышения роли общественного контроля в сфере выявления и предупреждения проблем, возникающих в сфере закупок, а также информирования о выявленных нарушениях заказчиков. Кроме этого, целесообразно определить основные принципы общественного контроля, как общие, например, верховенство закона, так и специальные - принцип стимулирования инноваций и принцип обеспечения конкуренции.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06 октября 2003 №131 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 49. ст. 4840.

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 49. ст. 6078.

3. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 1. ст. 18.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 3. ст. 76.

5. Павленко, Ю. Ю. Муниципальный заказ и муниципальные закупки, понятия и взаимосвязь // Студенческая наука XXI века. 2016. № 1–2 (8). С. 228–231.

6. Соколова Е. Н., Масленникова А. В., Кубрак И. А. Направления совершенствования системы формирования и размещения муниципального заказа // Вестник российского нового университета. Серия: человек и общество 2018. № 2. С. 88–93.

References

1. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of October 6, 2003 No. 131 // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2004. N 49.Art. 4840.

2. On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs: Federal Law dated 05.04.2013 No. 44-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. 2013.N 49.Art. 6078.

3. On placing orders for the supply of goods, the performance of work, the provision of services for state and municipal needs: Federal Law of July 21, 2005 N 94-ФЗ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2006. N 1. Art. 18.

4. The Code of the Russian Federation on administrative offenses dated December 30, 2001 No. 195-ФЗ // Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. N 3. Article 76

5. Pavlenko, Yu. Yu. Municipal order and municipal procurement, concepts and relationship // Student science of the XXI century. 2016. No. 1-2 (8). S. 228-231.

6. Sokolova E. N., Maslennikova A. V., Kubrak I. A. Directions for improving the system of formation and placement of municipal orders // Bulletin of the Russian New University. Series: manandsociety. 2018. No. 2. S. 88-93.