УДК/UDC 336.02

Финансовый контроль органов местного самоуправления

Архиреева Анастасия Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail:arkhireevaa@inbox.ru

Махош Мурат Байзетович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail:cassado18@mail.ru

Аннотация

Целью исследования является анализ существующей практики финансового контроля с целью совершенства его на местном уровне. Предмет исследования составляют теоретико-методологические принципы функционирования финансового контроля на местном уровне. В статье авторы анализируют характер финансового контроля органов местного самоуправления, выделяют основные органы, осуществляющие бюджетный контроль, описывают их полномочия, а также излагают основные проблемы финансовых органов местного самоуправления. Помимо этого, авторы рассматривают, что входит в перечень полномочий учреждений государственного финансового контроля и на что ориентирована их деятельность. Также в данной работе анализируется сущность внеплановых проверок, кем и ради чего они проводятся.

Ключевые слова: финансовый контроль, местные бюджеты, нарушения финансового контроля, органы финансового контроля, муниципальный контроль.

Financial control of local governments

Arkhireeva Anastasiya Sergeevna
Candidate of Law, assistant professor of Administrative and Financial Law Department
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: arkhireevaa@inbox.ru

Makhosh Murat Bayzetovich
student of the faculty of law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: cassado18@mail.ru

Abstract

The aim of the study is to analyze the existing practice of financial control in order to improve it at the local level. The subject of the study is the theoretical and methodological principles of financial control at the local level. The methodological basis of the research consists of research approaches, General theoretical principles of scientific knowledge, a system of methods and techniques. The article clarifies the nature of financial control of local governments, identifies the main bodies exercising budgetary control, in addition, some of them are considered in more detail, in particular their powers. And also outlines the main problems of local government. In addition, it is considered what is included in the list of powers of state financial control institutions, and what their activities are focused on. Also in this paper, the topic of the essence of unscheduled inspections, by whom and for what they are carried out.

Key words: financial control, local budgets, violations of financial control, financial control bodies, municipal control.

Экономический кризис ставит вопрос об ограниченности финансовых ресурсов и их рациональном использовании. Каждый год мы слышим о выявленных финансовых нарушениях, свидетельствующих о чрезмерной утрате государством материальных, финансовых и иных ресурсов. Снижение данных злоупотреблений в этих сферах может быть достигнуто за счет более эффективного бюджетного контроля. Применение

мер в данной области также может снизить уровень бюджетных нарушений со стороны государственных предприятий, бюджетных учреждений и организаций, что существенно повысит эффективность использования бюджетных средств.

Для достижения этой цели предполагается, что совершенствование бюджетного контроля должно обеспечиваться за счет скоординированной деятельности учреждений и организаций, входящих в соответствующую систему на всех уровнях государственной власти, которая в целом выполняет свою задачу по укреплению бюджетной дисциплины, обеспечению экономии материальных и финансовых ресурсов и полноценному, своевременному и целесообразному использованию ресурсов в обществе в целях повышения эффективности государственного управления.

Бюджетный контроль на местном уровне представляет собой комплекс контрольных мероприятий, проводимых специальными государственными органами, которые осуществляют проверку законности, адекватности и целесообразности формирования, использования и распределения средств и ресурсов органов государственной власти и МСУ.

Бюджетные полномочия учреждений государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, учреждений государственного (муниципального) финансового контроля, федерального Министерства финансов, органов исполнительной власти субъектов, то есть органов МСУ, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, устанавливаются БК РФ [1].

Деятельность данных органов ориентирована в первую очередь на надлежащее исполнение доходов бюджета, а именно: контроль за своевременностью, точностью и полнотой исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей органам местного самоуправления; обеспечение применения и своевременного взыскания сумм финансовых санкций в местные бюджеты в соответствии с действующим законодательством за нарушения налогового законодательства и взыскание ад-

министративных штрафов; проверку сокрытия фактов и занижения налогов и других обязательных платежей в местные бюджеты.

В задачи Счетной палаты входит проверка:

— финансирования государственных программ в части использования средств государственного бюджета, законности и эффективности использования финансовых средств из государственного бюджета на реализацию государственных программ;
— расходования государственными органами и организациями ежеквартального распределения доходов и расходов в соответствии с параметрами выпуска бюджетных средств;
— целевого использования средств исполнительными государственными целевыми фондами; финансирование национальных программ экономического, научно-технического, социально-культурного развития, охраны окружающей среды и других программ.

Счетная палата в основном контролирует центральное государственное управление. Финансовое управление и отделы контролируют целевое использование средств из местного бюджета. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления осуществляется органами государственного надзора в сфере финансового контроля на основании объективности и открытости. При этом не допускается повторение надзорных полномочий контрольных органов различного уровня [2]. Прокуратурой осуществляется проверка в отношении органов МСУ и должностных лиц. Проведение плановых проверок той же деятельности проводится на основании годового плана. Проведение внеплановых проверок органами государственного надзора осуществляется на основании решения руководителя уполномоченного контрольного органа по согласованию с оранном прокуратуры соответствующего субъекта РФ. Сведения о плановых и внеплановых проверках деятельности органов и должностных лиц МСУ, принимаемые меры и результат по предупреждению и устранению последствий нарушений вносятся в Единый реестр проверок [3].

На основании правил муниципального образования наделенные надзорными функциями органы МСУ осуществляют контроль за исполнением и ненарушением деятельности органов МСУ посредством устава муниципального образования и принятых на его основании правовых актов. Это обеспечивает внутренний контроль в сообществе.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ все полномочия органов местного самоуправления подлежат передаче районному контрольно-счетному органу. Безусловно, осуществление ряда надзорных полномочий более эффективно непосредственно на местном уровне. Однако стоит внимательно относиться к разработке муниципальных нормативно-правовых актов контролирующими органами, в т.ч. положений о муниципальном контроле, административных регламентов, закрепляющих эти полномочия за представительными органами МСУ.

В любом муниципальном образовании необходимо вести перечень видов надзора органов местного самоуправления, которые уполномочены осуществлять такой надзор. В целях предупреждения нарушений в соответствии с порядком оформления плановых заданий и по результатам плановых осмотров, обследований территории муниципального образования, которые осуществляются посредством муниципального контроля и регистрации результатов плановых проверок, могут ежеквартально утверждаться планы проведения рейдовых осмотров на местном уровне.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что вопросы контроля местных органов власти имеют важнейшее значение для обеспечения прав граждан, свободы информации и участия в управлении делами местного сообщества.

Также законодателю следует рассмотреть вариант о расширении полномочий государственных и муниципальных контрольно-счетных органов и администрации муниципалитета, которые осуществляют надзорные функции, в частности, полное участие контрольно-счетных органов в разрешении вопросов местного значения.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3823.

2. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7. Ст. 903.

3. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета от 8 октября 2003 г. № 202.

References

1. The Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-ФЗ // the Collection of the legislation of the Russian Federation of August 3, 1998 N 31 Art. 3823.

2. On the general principles of the organization and activities of the control and accounting bodies of the constituent entities of the Russian Federation and municipalities: Federal Law of February 7, 2011 No. 6 – ФЗ // Collection of Legislation of the Russian Federation of February 14, 2011 No. 7. Art. 903.

3. On combating corruption: Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation of December 29, 2008 N 52 (Part I) Art. 6228.

4. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law dated 06.10.2003 No. 131-ФЗ // Russian newspaper of October 8, 2003 No. 202.