УДК/UDC 35.07

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в области финансов

Усова Валерия Владимировна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: Valera_us1701@mail.ru

Аннотация

Государственное управление предполагает не только управленческое воздействие, но и организационное взаимодействие государства и его субъектов с органами местного самоуправления, обеспечивающее целенаправленное и эффективное функционирование муниципальных образований. Также финансовые органы регионального и местного уровня при решении возложенных на них задач и реализации полномочий осуществляют взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. В настоящей статье рассматриваются актуальные вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в области финансов, отражены особенности правовых институтов, находящихся в совместном ведении указанных органов, а также приведен анализ правовых источников муниципальных образований и судебная практика. Выработаны результативные механизмы согласованной деятельности органов местного самоуправления и государственных органов власти.

Ключевые слова: органы государственной власти, органы местного самоуправления, бюджет.

Interaction of public authorities and local self-government in the field of Finance

Usova Valeriya Vladimirovna
student of the faculty of law
Kuban State agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: Valera_us1701@mail.ru

Abstract

Public administration assumes not only administrative influence, but also organizational interaction of the state and its subjects with local governments providing purposeful and effective functioning of municipalities. Indirect relations, the main ones are the controlling influences. Also financial bodies of regional and local level at the decision of the tasks assigned to them and implementation of powers, carry out interaction with Executive bodies of the state power of the Russian Federation, the subject of the Russian Federation and local governments. The article deals with topical issues of interaction between public authorities and local self-government in the field of Finance, reflects the features of legal institutions under the joint jurisdiction of these bodies, as well as the analysis of legal sources of municipalities and judicial practice. Effective mechanisms of coordinated activity of local self-government bodies and state authorities have been developed.

Key words: public authorities, local governments, financial region, budget.

В России действует конституционный принцип разделения властей, согласно которому каждая выделяемая ветвь власти осуществляет закрепленные законодательством полномочия по реализации и защите прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. Характеризуя каждое направление деятельности властных органов, следует указать, что механизм исполнения делегированной компетенции происходит самостоятельно, вне зависимости от других органов государственной власти. В нашем исследовании будут отражены вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в области финансов.

Основным законом России закреплено, что органы законодательной ветви власти принимают и утверждают законодательные акты по вопросам федерального бюджета, денежной эмиссии, федеральных налогов и сборов, и др. Далее органы исполнительной власти в лице Правительства РФ и администраций субъектов РФ обеспечивают исполнение и реализацию бюджета, а судебная ветвь власти осуществляет правосудие в случае нарушения прав, свобод и законных интересов граждан и организаций в финансовых правоотношениях.

Органы местного самоуправления не выделяются в качестве отдельной ветви государственной власти, но данный факт не означает отличного от высших органов формирования и функционирования.

Согласно ст. 132 Конституции РФ [1] органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы и т. д. При этом данные полномочия подконтрольны государству, и осуществление прописанных задач должно соответствовать федеральному законодательству.

В основном законе страны отражены все необходимые правовые категории для качественной реализации деятельности органов местного самоуправления: это и имущественный институт, и организационный, и финансовый. Однако по содержанию перечень вопросов, относимый к компетенции муниципальных органов в области финансов, раскрыт неоднозначно ввиду дифференциации сферы деятельности только между двумя участниками, т. е. Россией и ее субъектами. Для органов же местного самоуправления такого четкого разграничения и вовсе нет.

Указанный нами нормативный пробел должен был устраниться путем издания ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [2] (далее - ФЗ № 131), но к настоящему времени провести четкую границу между вопросами, отнесенными к местному значению, так и не удалось. Также ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

РФ» [3] (далее - ФЗ № 184) причисляет к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ рассмотрение вопросов, закрепленных в ст. 26.3 ФЗ № 184, а ФЗ № 131 в рамках нормативного акта дефиниции «вопрос местного значения» и «полномочия» разграничивает. Можно предположить, что закон предусматривает в качестве первого термина сферу деятельности органов, а под полномочием - механизм исполнения возложенных компетентных функций, однако такое интерпретирование лишь условно. По нашему мнению, законодателю необходимо усовершенствовать законодательную базу путем внесения уточнений о принадлежности имущества муниципальному образованию.

Перейдем к основной цели органов местного самоуправления: ею выступает обеспечение решений по установленным задачам муниципального уровня. Полномочия, возложенные на такой орган, повышают результативность использования финансово-бюджетных средств, но лишь тогда, когда делегирование направлено на снижение расходов, т. е. происходит рациональное или экономичное администрирование. Осуществление возложенной компетенции не должно выступать первоочередной целью, ведь в таком случае система местного самоуправления будет заменяться федеральной или региональной [4].

Далее проанализируем формирование финансово-бюджетных основ. Для каждого уровня бюджетной системы главной задачей выступает баланс и стабильность доходов, а также минимизация расходов. В таком контексте идеализированной формой являлось бы распределение между муниципальными образованиями системы вопросов, относящихся к сфере реализации финансовых услуг в рамках территориальной границы такого муниципального образования. При этом Бюджетный кодекс РФ [5] устанавливает нормативы отчислений.

Современное положение России поставило муниципальные образования в прямую зависимость от предоставляемых субвенций. Органы местного самоуправления исполняют наделенные законодателем полномочия в пределах межбюджетных трансфертов, и чем больше их объем,

тем большего успеха добьются органы местного самоуправления при выполнении полномочий.

Важной частью взаимосвязанной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления считается организация казначейства: такая работа обусловлена общими целями Федерального казначейства РФ, финансовых органов субъектов РФ и муниципальных органов. Схема взаимодействия кассового обслуживания бюджетов территории страны предоставляет возможность муниципалитетам организовывать исполнение бюджетной политики.

Органы местного самоуправления наиболее приближены к населению, нежели органы государственной власти, и потому могут наиболее полно отражать потребности общества в создаваемых актах по урегулированию финансовых правоотношений. Однако для разрешения круга вопросов необходимо неограниченное количество денежных ресурсов, но объем доходов достаточно ограничен, имеет квотированный характер. Действующая законодательная финансовая база относит большую долю консолидированного бюджета к ведению РФ и субъектов РФ. Таким образом, можно сказать, что право на доходы возникает у органов власти вышестоящего уровня, а расходная обязанность передается нижестоящем органам, тем самым создавая централизацию доходов бюджетной системы на федеративном уровне.

Перед органами государственной власти в рамках социальной политики встает два категориальных полномочия: развитие экономики в муниципальных образованиях и предоставление финансовой поддержки для реализации необходимых целей. Из второго полномочия следует, что повышение бюджетной обеспеченности не повысит интерес органов местного самоуправления в экономическом развитии, значит, следует в рамках финансовой политики государства закрепить на федеральном уровне минимум доходных источников, а также предоставить субъектам РФ возможность повышения уровня такого минимума [6].

Резюмируя вышеизложенное, необходимо сделать вывод, что взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

должно отвечать поставленным задачам и целям и быть равномерным. В законодательстве присутствует ряд пробелов, касающихся части бюджетной системы и общих правовых институтов распределения полномочий между уровнями власти. Органы местного самоуправления фактически номинально самостоятельны, но при этом собственная финансовая база недостаточна для реализации местных потребностей. На наш взгляд, следует внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок установления финансово-бюджетных отношений между органами государственной власти и местного самоуправления, с целью обеспечения реального уровня независимости органов местного самоуправления

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 25.12.1993. № 31. Ст. 2342.Ст. 39, 41, 43.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. №31. 1998. Ст.3823.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822.

4. Палий В. М., Курдюк П. М., Очаковский В. А. Модели правового взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления: теоретический и исторический аспекты. Монография // Краснодар: КубГАУ. 2014. 164 с.

5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. ст. 5005.

6. Курдюк П. М., Павлов Н. В., Очаковский В. А. Правовое регулирование взаимодействия органов государственного и муниципального управления. Монография // Краснодар: КубГАУ. 2019. 85 с.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993) (as amended, amended Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 N 6-FKZ, from 30.12.2008 N 7-FCL from 05.02.2014 No. 2-FKZ, from 21.07.2014 No. 11-FCL) // collected legislation of the Russian Federation, 04.08.2014, N 31, art. 4398.

2. Budget code of the Russian Federation of 31.07.1998 N 145-FZ (ed. of 04.11.2019, with ed. from 12.11.2019) // Sz the Russian Federation. No. 31. 1998. 3823.

3. The Federal law of 06.10.2003 N 131-FZ (edition of 02.08.2019) "About the General principles of the organization of local government in the Russian Federation"(with izm. and extra, of course. effective from 01.09.2019) / / Rossiyskaya Gazeta. 2003. 08.10.

4. Paliy V. M., Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. Models of legal interaction of state bodies and local self-government bodies: theoretical and historical aspects. Monograph / / Krasnodar, 2014. Art. 164.

5. Federal law of 06.10.1999 N 184-FZ (ed. of 16.10.2019) "on General principles of organization of legislative (representative) and Executive bodies of state power of the subjects of the Russian Federation"/ / Assembly of legislation of the Russian Federation, 1999, No. 42, art. 5005.

6. Kurdyuk P. M., Pavlov N. V., Ochakovsky V. A. Legal regulation of interaction of bodies of the state and municipal management. Monograph // Krasnodar, 2019. Art. 84.