УДК/UDC 342/53

Работа депутатов в избирательных округах

Пархоменко Виталий Григорьевич
студент факультета заочного обучения
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: parhvit@yandex.ru

Шаповалов Анатолий Вячеславович
кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: anatolyinfo@mail.ru
SPIN-код: 3424-4583

Аннотация

Существование современного правового государства оказывается невозможным без наличия целого ряда демократических институтов. Таковым является и институт парламентаризма. В теории сформулированы и на практике реализуются несколько основных форм работы депутатов в законодательных органах власти. К их числу, помимо парламентских слушаний, пленарных заседаний, работы в комитетах и комиссиях парламента относится работа депутатов в избирательных округах. Данная форма деятельности депутатов представляется чрезвычайно важной с точки зрения взаимодействия гражданского общества и правового государства,чеми обусловлена актуальность темы статьи. В работе особое внимание уделено не только определению содержания и нормативных основ данной формы деятельности депутатов, но и изучению эффективности такой деятельности, формированию гражданской активности, установлению диалога общества с государственной властью. Работа депутатов в избирательных округах проиллюстрирована на примере функционирования депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края. Проанализированы полномочия депутатов по взаимодействию с избирателями, изучены формы деятельности депутатов в избирательном округе. Сформулированы предложения по внесению дополнений в законодательные акты края относительно закрепления института наказов избирателей.

Ключевые слова: парламент, избирательный округ, Законодательное Собрание Краснодарского края, взаимодействие, конституция, закон, юридическая ответственность, отзыв депутата.

Work of deputies in electoral districts

ParkhomenkoVitaliyGrigorievich
Student of thedistance learningfaculty
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russiaia
e-mail: parhvit@yandex.ru

Shapovalov Anatoly Vyacheslavovich
Assistant professor of the Department of theory and history of state and law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: anatolyinfo@mail.ru

Abstract

Existence of modern legal state is impossible without some democratic institutions. Such is the institution of parliamentarism. In theory, several basic forms of work of deputies in legislative bodies are formulated and implemented in practice. These include works of deputies in electoral districts, in addition to parliamentary hearings, plenary sessions, works in committees and commissions of Parliament. This form of activity of deputies is extremely important from the point of view of interaction of civil society and legal state. In the work special attention is given not only to the definition of the content and framework of the activities of deputies, but the effectiveness of such activities, encouragement of active citizenship, dialogue of the society with the government. The work of deputies in electoral districts is illustrated by the example of the functioning of deputies of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory. There were analyzed and studied the powers of deputies in interaction with voters and forms of activity of deputies in an electoral district. There was stated the fact of active use of various forms of work of deputies in electoral districts.

Key words: Parliament, deputy, electoral district, Legislative Assembly of Krasnodar Territory, interaction, Constitution, law, legal responsibility, recall of a deputy.

Парламентаризм является важнейшим институтом политической сферы жизни общества. Современная парадигма развития отношений государства и общества диктует тесное взаимодействие между государственно-властными структурами и институтами гражданского общества, которые призваны представлять интересы различных социальных групп. Кроме того, Конституция РФ наделяет отдельных граждан страны важнейшими правами в политической сфере, в частности правом обращаться лично, непосредственно, самостоятельно, без всяких посредников в органы государственной власти. В этих условиях совершенно необходимым становится такая форма работы парламентариев, как работа в избирательных округах. Она позволяет обеспечить прямой и непосредственный диалог общества, отдельного гражданина с представителями государственной власти. Представляется необходимым изучение эффективности данного взаимодействия.

Работа в избирательных округах для депутатского корпуса представляется важной по целому ряду причин. Во-первых, она позволяет увидеть реальные проблемы населения и принять меры, направленные на их разрешение. Во-вторых, институты гражданского общества и непосредственно население получают реальную возможность воздействовать на органы государственной власти. В-третьих, депутаты могут получить дополнительные наказы избирателей.

В рамках осуществления работы в округах используются следующие формы деятельности депутатов: прием граждан, участие в совместных заседаниях местных органов, общих собраниях граждан, заседаниях органов самоуправления и самоорганизации населения, встречи с избирателями, отчет о деятельности перед избирателями и т.д. Депутат должен изучать общественное мнение, выявлять насущные потребности населения, осуществлять взаимодействие с функционирующими в избирательном органе общественными организациями, профсоюзами, объединениями предпринимателей и иными институтами гражданского общества. Основной формой взаимодействия депутатов с избирателями, безусловно, выступает прием и встречи депутатов с населением изби-

рательного округа. Для организации встреч и приемов депутат должен проинформировать население о месте и времени подобных мероприятий через средства массовой информации.

В Краснодарском крае сформировано тридцать пять одномандатных избирательных округов, в рамках которых ведется активная работа депутатов, избранных населением данных территорий. Работа депутатов в округах регламентирована прежде всего законом Краснодарского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Краснодарского края» [1]. Установлена обязанность депутата поддерживать связь с избирателями, перед которыми народный избранник ответственен и должен быть им подотчетен. Юридическая ответственность выступает важнейшим инструментом, обеспечивающим легитимность государственной власти. Кроме того, статья 15 указанного выше закона закрепляет важнейшее положение, согласно которому депутат может быть отозван избирателями. Закрепление подобного механизма политической ответственности депутатов перед народом свидетельствует о реализации важнейшего признака республиканской формы правления - ответственности государственной власти перед населением. Кроме того, законодательное отражение подотчетности и подконтрольности высших должностных лиц, наделенных законотворческими полномочиями, будет способствовать реализации принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства [2].

Избиратели могут направлять депутату заявления, жалобы, предложения, которые должны быть своевременно рассмотрены и по которым должны быть приняты необходимые решения. При выявлении проблем, которые могут быть решены только изданием соответствующих актов иных органов власти и органов местного самоуправления, депутат может вносить предложения в Законодательное Собрание, а также в другие государственные органы и органы местного самоуправления. Обращения депутатов должны рассматриваться иными властными субъектами в течение месяца. После чего депутату необходимо отправить письменный ответ на его запрос.

Если в ходе непосредственного приема избирателей решаются вопросы, которые касаются функционирования органов власти и организаций, то на прием могут быть приглашены по предложению депутата соответствующие должностные лица и руководители предприятий, организаций.

Статья 17 закона Краснодарского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Краснодарского края» предусматривает необходимость ежегодного отчета депутата перед избирателями о своей деятельности. Данный отчет заслушивается на встрече с избирателями округа. Все необходимые для подготовки отчета материалы (информационные, справочные) должны быть предоставлены депутату бесплатно органами власти края и органами местного самоуправления. Освещение отчетов депутатов обеспечивают органы местного самоуправления.

В Краснодарском крае депутаты активно работают в округах. Например, проводят совместные приемы граждан. В июле 2019 года в Прикубанском избирательном округе № 4 была проведен такой прием граждан сразу тремя депутатами Законодательного Собрания края: А. Трубилиным, С. Прокопенко и О. Бойчеко [3]. В марте 2019 года депутат В. Порханов посетил «Краснодарский краевой базовый медицинский колледж» [4]. Депутат Карасунского одномандатного избирательного округа Ю. Алешкевичвместе с главой администрации Пашковского сельского округа В. Нетребойпровела встречу с жителями, на которой были обсуждены вопросы благоустройства территории, открытие новой котельной. Кроме того, непосредственно выехав в один из детских садов, депутат проверила целевой характер освоения субсидий, которые были выделены для строительства спортивной площадки на территории детского сада [5].

Депутаты краевого законодательного органа принимают участие также и в мероприятиях, которые организуются общественными объединениями. Так, в прошлом году в сессии по обучению волонтеров для проекта «Поколения бессмертного полка» принял участие депутат кра-

евого парламента, член общероссийского движения «Бессмертный Полк России» Б. Левитский [6].

Решают депутаты и вопросы коммунальной сферы. Так в сентябре 2019 года депутат Законодательного Собрания Краснодарского края В. Чепель в ходе приема жителей Мостовского района принял пожелания по вопросам газификации, капитального ремонта автомобильных дорог, работы сотовой связи, благоустройства [7].

Следует обратить внимание на то, что в настоящее время отсутствует очень важный механизм взаимодействия депутата с населением - институт наказов избирателей. И в нормативных актах, которые регламентируют формы работы депутата в избирательных округах, и на практике имеют место обращения, жалобы и т.п., которые касаются, как правило, лишь частных вопросов жителей. Наказы же должны представлять собой такие предложения, которые имеют важное общественное значение для значительной группы избирателей и которые призваны решать вопросы широкого значения. Формулироваться и приниматься они должны на собраниях избирателей и носить обязательный для депутата характер. Представляется необходимым не только возобновить действие Закона Краснодарского края «О порядке отзыва депутата Законодательного Собрания Краснодарского края» [8], но и дополнить его соответствующим положением о возможности отзыва народного избранника в случае, если он не выполняет наказы избирателей. Для реализации данной задачи необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов». С данным предложением связана и необходимость закрепления положения об информировании населения о реализации полученных наказов и шагах, предпринятых для их воплощения.

Таким образом, работа депутатов в избирательных округах способна помочь в решении тех вопросов, которые в силу различного рода причин не решаются на других уровнях, а также обеспечить эффективность взаимодействия власти с населением.

Список литературы

1. О статусе депутата Законодательного Собрания Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 24 апреля 1995 г. № 4-КЗ // Кубанские новости. 23 мая 1995. № 86.

2. Павлисова Т. Е., Ембулаева Н. Ю. Принцип поддержания доверия к закону и действиям государства (защиты законных ожиданий) в российском праве: проблемы и перспективы // Право и политика. 2018. № 4. С. 1–10.

3. В преддверии парламентских каникул депутаты Законодательного Собрания края Александр Трубилин, Сергей Прокопенко и Олег Бойченко провели совместный прием граждан Прикубанского избирательного округа № 4//Сайт Законодательного Собрания Краснодарского края.URL:http://www.kubzsk.ru/news/8981/(дата обращения: 02.12.2019).

4. Депутат Законодательного Собрания Краснодарского края Владимир Алексеевич Порханов 13 марта посетил Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Краснодарский краевой базовый медицинский колледж» министерства здравоохранения Краснодарского края, расположенный в здании по ул.Индустриальная, 10 в г. Краснодаре // Сайт Законодательного Собрания Краснодарского края. URL:http://www.kubzsk.ru/news/579/(дата обращения: 02.12.2019).

5. Депутат Законодательного Собрания Краснодарского края Юлия Алешкевич провела день работы в округе // Сайт Законодательного Собрания Краснодарского края.URL: http://www.kubzsk.ru/news/10055/(дата обращения: 02.12.2019).

6. Обучающий семинар для волонтеров проекта «Добровольцы Бессмертного полка» в ст. Павловской// Сайт Законодательного Собрания Краснодарского края. URL: http://www.kubzsk.ru/news/566/(дата обращения: 02.12.2019).

7. Депутат поддержал местных жителей //Сайт Законодательного Собрания Краснодарского края.URL: http://www.kubzsk.ru/news/9502/(дата обращения: 02.12.2019).

8. О порядке отзыва депутата Законодательного Собрания Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 28 июля 1998 г. № 138-КЗ// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&&nd=140003681&&page=1&rdk=1#I0 дата обращения: 02.12.2019).

References

1. On the status of a deputy of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory: Law of the Krasnodar Territory of April 24, 1995 No. 4-KZ // Kuban News. May 23, 1995. No. 86.

2. Pavlisova T. E., Embulaeva N. Yu. The principle of maintaining confidence in the law and actions of the state (protection of legitimate expectations) in Russian law: problems and prospects // Law and Politics. 2018. No. 4. P. 1–10.

3. In anticipation of parliamentary holidays, deputies of the Legislative Assembly of the Territory Alexander Trubilin, Sergey Prokopenko and Oleg Boychenko held a joint reception of citizens of the Prikuban constituency No. 4 // Website of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory.URL: http: //www.kubzsk.ru/news/8981 / (date of access: 02.12.2019).

4. On March 13, a deputy of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory Vladimir Porkhanov visited the Krasnodar Territory Basic Medical College State Budgetary Professional Educational Institution of the Ministry of Health of the Krasnodar Territory, located in the building on 10 Industrialnaya St., in the city of Krasnodar // Site of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory . URL: http: //www.kubzsk.ru/news/579/ (date of access: 02.12.2019).

5. The deputy of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory Yulia Aleshkevich spent the day working in the okrug // The website of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory.URL: http://www.kubzsk.ru/news/10055/ (date of treatment: 02.12.2019).

6. Training seminar for volunteers of the project “Volunteers of the Immortal Regiment” in Art. Pavlovsky // The site of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory. URL: http://www.kubzsk.ru/news/566/(address: 12/02/2019).

7. The deputy supported the local residents // Website of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory. URL: http://www.kubzsk.ru/news/9502/(address of appeal: 12/02/2019).

8. On the procedure for recalling a deputy of the Legislative Assembly of the Krasnodar Territory: Law of the Krasnodar Territory of July 28, 1998 No. 138-KZ // Official Internet portal of legal information. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_-itself=&backlink=1&&nd=140003681&&page=1&rdk=1#I0 date of access: 12/02/2019).