УДК/UDC 347.73

Актуальные проблемы государственного финансового контроля

Мальченко Владислав Евгеньевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: vlad.mall16@mail.ru

Аннотация

Одно из важнейших направлений современной российской экономической политики — организация действенного финансового контроля за полнотой формирования и своевременностью поступления государственных доходов, а также за законностью и эффективностью использования бюджетных средств и распоряжением государственной собственностью. В правовом регулировании государственного финансового контроля имеется целый ряд проблем и противоречий, которые негативно сказываются на эффективности и качестве государственного финансового контроля. В рамках данной работы автором рассмотрены основные проблемы, существующие в данном правовом институте. Современное бюджетное законодательство Российской Федерации требует реформирования. Действующий Бюджетный кодекс России не содержит понятия «государственный финансовый контроль», что, по мнению автора, не позволяет законодателю правильно сформулировать принципы и нормы финансового контроля. Автор также указывает на необходимость принятия нового специального закона, которыйпозволил бы законодателю решить проблему бессистемности в вопросах определения направлений деятельности субъектов контрольной деятельности.

Ключевые слова: финансовый контроль, государственный финансовый контроль, правовое регулирование, бюджетное законодательство, экономическая политика.

Actual problems of state financial control

MalchenkoVladislavEvgenievich
student of the Faculty of law
Kuban state agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: vlad.mall16@mail.ru

Abstract

One of the most important areas of modern Russian economic policy is the organization of effective financial control over the completeness of formation and timeliness of the receipt of state revenues, as well as the legality and efficiency of the use of budget funds and the disposal of state property.Moreover, it is the really operating mechanism of financial control that is of particular importance, as it reflects the true state of public finance management, and also protects the rights and legitimate interests of all subjects of financial relations.There are a number of problems and contradictions in the legal regulation of state financial control that negatively affect the effectiveness and quality of state financial control.In the framework of this work, the authors considered the main problems that occur in this legal institution.The work focuses on the fact that the modern budget legislation of the Russian Federation requires its reform.The modern Budget Code of Russia does not contain the concept of "state financial control", which, according to the authors, does not allow the legislator to correctly formulate the principles and norms of financial control.The authors also point out the need to adopt a new special law that would allow the legislator to solve the problem of unsystematicity in determining the areas of activity of subjects of control activity.

Key words: financial control, state financial control, legal regulation, budget legislation, economic policy.

К проблемам государственного финансового контроля обращались как ученые-юристы, у которых за плечами десятки лет практического и правого опыта, так и студенты юридических факультетов. Так, например, эта тема была изучена Ю. И. Подшиваловым, который на данный момент является заместителем председателя счетной палаты города Челябинск [1]. При этом некоторые вопросы, которые поднимал автор еще десять лет назад, по-прежнему остались актуальными.

По нашему мнению, повышенный интерес к изучению государственного финансового контроля обусловлен двумя факторами.

Во-первых, развитие и нормальное функционирование системы государственного финансового контроля (далее - ГФК) -это одно из важнейших направлений современной внутренней экономической политики России. В нынешних реалиях очень трудно построить стабильную и крепкую экономику страны без хорошо действующего института ГФК. Систематизированная, идущая в ногу со временем система ГФК может не только послужить действенным инструментом в борьбе с коррупцией, но и помочь законодателю более эффективно воплощать в жизнь новые экономические реформы. Также на фоне непрекращающегося экономического кризиса законодатель просто вынужден уделять повышенное внимание этому важному инструменту управления финансами.

Во-вторых, как мы говорили ранее, в системе ГФК существует ряд довольно серьезных проблем. Основной является то, что на сегодняшний день присутствует довольно слабая научная теория финансового контроля. Она выражается в отсутствии правовой регламентации и методологии финансового контроля: до сих пор не исследована сущность бюджетного контроля, не разработана общая концепция государственного финансового контроля [2]. Другими словами, современный ГФК отличается своей бессистемностью. Однако данную проблему можно решить путем создания специального федерального закона, который бы определял возможности ГФК в отношении бюджетных учреждений. Также в данном законе законодатель мог бы закрепить цели и задачи ГФК [3]. По нашему мнению, именно данные факторы обуславливают необходимость реформирования важнейшего инструмента управления государственными финансами.

Очень часто в научных трудах авторов, изучающих данный вопрос, говорится о том, что в современном бюджетном законодательстве отсутствует понятие такой правовой категории, как «государственный финансовый контроль». И действительно, в ст. 265 БК РФ сказано, что государственный финансовый контроль осуществляется в целях обеспе-

чения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения [4]. Опираясь на данную статью, мы делаем вывод, что ГФК является контролем со стороны законодательных и исполнительных органов власти всех уровней и специально созданных подразделений за финансово-хозяйственной деятельностью объектов контроля, осуществляемый с применением особых форми методов контроля.

Однако наравне с этим законодатель разделил финансовый контроль в зависимости от круга субъектов, которые его осуществляют, на внешний и внутренний. Проблема заключается в том, что если исходить из перечня полномочий и функций, которыми обладают субъекты финансового контроля, то можно заметить отсутствие разграничения задач, а также определения спектра прав и обязанностей. Бюджетный кодекс РФ также не содержит понятий внутреннего и внешнего финансового контроля. Это опять же доказывает то, что в современной научной литературе ощущается острый недостаток теоретического обоснования в отношении разграничения двух сторон государственного финансового контроля [5].

Хотелось бы отметить положительную динамику в решении проблем, существующих в данной сфере правоотношений. 17 января 2019 года в РАНХиГС прошел Гайдаровский форум, в котором участвовали видные государственные деятели: Игорь Туруев (начальник департамента внутреннего аудита), Роман Артюхин (руководитель Федерального казначейства), Валерий Горегляд (главный аудитор ЦБ) и др. На повестке дня стоял вопрос, касающийся актуальных проблем осуществления финансового контроля в условиях современной экономики России. В рамках форума участниками было отмечено существование проблем в сфере российского государственного контроля. Однако В. П. Горегляд отметил, что большинство существующих проблем в данной сфере правоотношений можно решить путем внедрения инновационных цифровых технологий. К сожалению, данному вопросу было посвящено относительно небольшое количества времени, и главный аудитор ЦБ России успел

только тезис но раскрыть поднимаемую тему. По-нашему мнению, использование IT-технологий в сфере государственного финансового контроля является весьма перспективным направлением, только пока не совсем понятно, как это должно все действовать[6].

Несомненно, активное обсуждение повышения эффективности ГФК говорит о том, что в высших эшелонах власти понимают серьезность существующих проблем. Но, как показывает практика, одно обсуждение и проведение форумов не решает существующих проблем. Так, к примеру, Президент РФ в своих ежегодных Посланиях Федеральному Собранию РФ каждый раз отмечает, что для повышения эффективности ГФК необходимо разграничить полномочия, ответственность органов государственного и муниципального контроля, устранить элемент неэффективности и дублирования в их работе [7]. Однако конкретных действий на практике не происходит. Как мы считаем, законодателю для решения существующих проблем в системе ГФК следует:

1. Создать методологические основы финансового контроля. Это поможет увидеть и определить точные ориентиры, установить цели и задачи. Грамотная методология даст возможность законодателю правильно сформулировать принципы и нормы финансового контроля.
2. Создать единый специальный закон о государственном финансовом контроле, в котором прописать механизм взаимодействия всех органов финансового контроля. Принятие такого закона позволило бы законодателю решить проблему бессистемности в вопросах определения направлений деятельности субъектов контрольной деятельности.

Список литературы

1. Подшивалов Ю. И. Актуальные проблемы государственного финансового контроля // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 31. С. 23–25.

3. Наянова Н. О. Развитие государственного финансового контроля: актуальность и проблемы // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по мат. XL междунар. студ. науч.-практ.конф. № 11(40).URL:https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/11(40).pdf (дата обращения: 28.11.2019).

4. Аветисян И. А. Проблемы повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации // Проблемы развития территории. 2015. №2 (76). С. 120–134.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Справочно-правовая система «Гарант».

6. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 95. С. 1132–1143.

7. Орехов А. М. Актуальные проблемы осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации // Научное сообщество студентов:междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XLVII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 12(47). URL: https://sibac.info/meghdis/12(47).pdf (дата обращения: 23.10.2019).

References

1. Podshivalov Yu. I. Actual problems of state financial control // Bulletin of the Chelyabinsk State University. 2009. No. 31. S. 23-25.

3. Nayanova N. O. The development of state financial control: relevance and problems // Youth Scientific Forum: Social and Economic Sciences: elektr. Sat Art. by mat. XL Int. Stud. scientific-practical conference No. 11 (40) .URL: https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/11 (40) .pdf (accessed: 11.28.2019).

4. Avetisyan I. A. Problems of increasing the effectiveness of state and municipal financial control in the Russian Federation // Problems of development of the territory. 2015. No2 (76). S. 120–134.

5. The Budget Code of the Russian Federation: Federal Law of July 31, 1998 No. 145-ФЗ // Reference and Legal System “Garant”.

6. Ochakovsky V. A., Soloviev A. V., Borodina V. A. Financial megaregulation in the Russian Federation // Political Internet electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2014. No. 95. S. 1132–1143.

7. Orekhov A. M. Actual problems of the implementation of state financial control in the Russian Federation // Scientific community of students: interdisciplinary

research: Sat. Art. by mat. XLVII Int. Stud. scientific-practical conf. No. 12 (47). URL: https://sibac.info/meghdis/12(47).pdf (accessed: 10.23.2019).