УДК/UDC 342.7

Вопросы административной ответственности за нарушение миграционного законодательства

Кириенко Кристина Николаевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: kirienko.cris@yandex.ru

Чернов Юрий Иванович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: Admfinkubsau@ya.ru

Аннотация

В настоящей статье отражаются вопросы административной ответственности за нарушение миграционного законодательства иностранными лицами и лицами без гражданства, а также анализируются тенденции развития законодательной базы для урегулирования миграционных правоотношений на территории Российской Федерации. Для наиболее целесообразного изучения поставленной в исследовании темы приводится судебная практика, а также новостные статьи ГУВМ МВД РФ. Главными правовыми актами, регулирующими наступление административной ответственности за соответствующие противоправные деяния, выступают федеральные законы, а также кодифицированный Федеральный закон об административных правонарушениях. Необходимо выделить тенденцию усовершенствования законодательной базы по регулированию миграционных правоотношений ввиду активного развития безопасности России и правового взаимодействия с другими странами по вопросам урегулирования миграции на международной арене.

Ключевые слова: иностранные лица, лица без гражданства, административная ответственность,миграционное законодательство, органы миграционного контроля.

Issues of administrative responsibility for violation of migration legislation

Kirienko Kristina Nikolaevna
student of the faculty of law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kirienko.cris@yandex.ru

Chernov Yuri Ivanovich
Assistant professor of the Departmentof Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: Admfinkubsau@ya.ru

Abstract

This article reflects the issues of administrative responsibility for violation of migration legislation by foreign persons and stateless persons, as well as analyzes the trends in the development of the legislative framework for the settlement of migration relations in the territory of the Russian Federation. For the most appropriate study of the topic set in the study, the judicial practice, as well as news articles of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation ARE given. The main legal acts regulating the onset of administrative responsibility for the relevant illegal acts considered by us are the Federal laws listed below, as well as the codified act of the Russian Federation on administrative offenses. It is necessary to highlight the tendency to improve the legislative framework for the regulation of migration relations in view of the active development of Russia's security and legal cooperation with other countries on the settlement of migration in the international arena.

Key words: foreign persons, stateless persons, administrative responsibility, migration legislation, migration control bodies.

Одной из основных задач миграционного законодательства на современном этапе развития международных отношений выступает обеспечение легитимного перемещения иностранных лиц между государствами вне зависимости от целей такой деятельности. В свою очередь, для наи-

более оптимального синтеза межнациональных связей необходимо проводить целый комплекс мероприятий для безопасной миграционной политики.

Контрольно-надзорные функции, осуществляемые органами исполнительной власти, достаточно эффективны, поскольку, во-первых, законодательная база, регулирующая миграционные отношения, включает в себя достаточно широкий перечень нормативно-правовых актов, а во-вторых, главным инструментом борьбы с правонарушителями является привлечение их к административной ответственности.

В России за нарушение миграционного законодательства лица привлекаются к административной ответственности. КоАП РФ четко регламентирует случаи привлечения лиц к последнему: глава 18 содержит в себе перечень правонарушений в области защиты государственной границы РФ, а также обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашего государства [1]. Следует указать, что субъектами такого правонарушения могут выступать как физические, так и юридические иностранные лица, не ограниченные в организационно-правовой форме. В свою очередь, противоправное деяние должно быть совершенным виновно, за что к правонарушителю применяется соответствующее административное наказание.

Помимо кодифицированного акта об административных правонарушениях, на территории РФ применительно к правонарушениям миграционного законодательства действуют такие законы, как ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных лиц граждан в РФ»[2] и ФЗ от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» (далее - ФЗ №109-ФЗ)[3]. Данные правовые акты в отдельных статьях закрепляют отсылочные нормы, содержащие правила привлечения иностранных лиц и лиц без гражданства к административной и уголовной ответственностям.

В сфере миграции в России с 2016 года действует структурное подразделение МВД РФ, которое реализует политику государства, направленную на урегулирование миграционно-правовых отношений - этоГлав-

ное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ МВД РФ) [4]. Основными задачами, стоящими перед данным подразделением, являются:

1) противодействие незаконной миграции,
2) законное приобретение гражданства РФ,
3) контроль за пребыванием в стране иностранных лиц и лиц без гражданства и иные.

В своей деятельности ГУВМ МВД РФ выступает в качестве реально действующего механизма обеспечения миграционной безопасности РФ.

На сегодняшний день вопросы касательно незаконного пребывания и перемещения мигрантов на территории страны достаточно неоднозначны. С одной стороны, для наиболее высокого уровня и качества безопасности государства проводится ряд мероприятий и рейдов, направленных на предотвращение миграционных правонарушений, а с другой стороны, иностранным лицам и лицам без гражданства удается свободно нарушать законодательство и успешно реализовывать поставленные перед собой задачи на территории нашей страны.

Так, согласно сводкам новостей за 06.11.2019 на сайте МВД РФ в Калуге сотрудники полиции пресекли незаконную трудовую деятельность нелегальных мигрантов на пунктах общественного питания [5]. На территории города Калуги были проведены рейдовые проверки общественных пунктов питания, где и были выявлены 5 иностранных граждан из Республик Узбекистан и Таджикистан, которые незаконно осуществляли трудовую деятельность с нарушением режима пребывания в РФ. По итогу к мигрантам будут применены в соответствии с административным законодательством меры наказания в виде штрафа и административного выдворения за пределы РФ. Такжеследует обратить внимание на то, что КоАП в ст. 18.16 предусматривает наступление ответственности и за привлечение иностранных лиц к трудовой деятельности, что подчеркивает целесообразный подход к созданию миграционной безопасности РФ. Помимо указанной нормы, законодатель установил в

главе 18 и ряд других основания для привлечения субъекта таких правонарушений к административной ответственности.

Рассмотрим одно из них. Незаконное осуществление иностранными лицами и лицами без гражданства трудовой деятельности выступает наиболее частым правонарушением, однако согласно судебной статистике основаниями жалоб о привлечении лиц к административной ответственности выступает такой состав административного правонарушения, как нарушение правил пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства на территории РФ [6]. Примером может послужить решение №71-118/2019 суда Еврейской автономной области о привлечении лица к административной ответственности по ст. 18.9 КоАП РФ, где указывается, что лицо, являющееся иностранным, не было поставлено на учет в единой миграционной системе, что стало нарушением ФЗ №109-ФЗ [7]. По сути, такая единая система выступает неким фиксирующим средством информации о месте нахождения иностранного лица на территории страны, в связи с чем соответствующие обязанности возникают как у пребывающей стороны, так и у принимающей.

Таким образом, приходим к заключению, что государственная миграционная политика по обеспечению миграционной безопасности в РФ выступает качественным вектором направления для деятельности государственных органов и защиты ими общества от противоправных деяний со стороны иностранных лиц и лиц без гражданства. Основным же способом реализации такой политики выступает институт административной ответственности, который в полной мере позволяет достигать поставленных задач и целей в рассматриваемой нами сфере. На наш взгляд, согласованная позиция органов МВД позволяет укрепить роль института административной ответственности в реализации миграционной безопасности страны путем качественной реализации делегированных полномочий и распределения функций между подразделениями МВД на территории государства.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ// СЗ РФ. № 1.2002. Ст. 1.

2. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации:Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3032.

3. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации:Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.

4. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции:Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. В Калуге сотрудники полиции пресекли незаконную трудовую деятельность нелегальных мигрантов на объекте общественного питания// Министерство внутренних дел РФ. URL:https://xn–b1aew.xn–p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/18828739 (дата обращения: 25.11.2019).

6. Курдюк П. М. Развитие научных подходов и концепций о сущности юридической ответственности в контексте трансформации российской правовой системы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012. № 3 (22). С. 42-45.

7. Решение суда Еврейской автономной области № 71-118/2019 от 30 мая 2019 г. по делу № 71-118/2019 // ИР «СудАкт» URL:https://sudact.ru /regular/doc/NUX0vMGFaMxR/ (дата обращения:25.11.2019).

References

1. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: Federal Law dated 30.12.2001 No. 195-FZ // SZ RF. No. 1.2002. Art. 1.

2. On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law of July 25, 2002 No. 115-FZ // SZ RF. 2002. No. 30. Art. 3032.

3. On migration registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation: Federal Law of July 18, 2006 No. 109-FZ // SZ RF. 2006. No. 30. Article 3285.

4. On improving public administration in the field of control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors and in the field of migration: Decree of the President of the Russian Federation dated 05.04.2016 No. 156 // Reference and Legal System “Consultant Plus”.

5. In Kaluga, police officers prevented illegal labor of illegal migrants at a catering facility // Ministry of the Interior of the Russian Federation. URL: https: //xn–b1aew.xn–p1ai/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/18828739 (accessed: 11.25.2019).

6. Kurdyuk P. M. The development of scientific approaches and concepts on the essence of legal responsibility in the context of the transformation of the Russian legal system // Science and Education: Economics and Economics; entrepreneurship; law and management. 2012. No. 3 (22). S. 42-45.

7. The decision of the court of the Jewish Autonomous Region No. 71-118 / 2019 of May 30, 2019 in the case No. 71-118 / 2019 // IR SudAkt URL: https: //sudact.ru / regular / doc / NUX0vMGFaMxR / (Date of appeal: 11/25/2019).