УДК/UDC 349.6

Необходимость проведения экологического аудита в современной практической деятельности

Дружинина Дана Игоревна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия e-mail:druzhininadana@gmail.com

Мустафина Светлана Анатольевна
Кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры земельного, трудового и
экологического права
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail:grisertel666@yandex.ru

Аннотация

В условиях современного мира проблема сохранения природной среды и бережного отношения к ней весьма актуальна. В целях контроля за соблюдением всеми предприятиями и иными субъектами хозяйственной деятельности, затрагивающими интересы природы, природоохранных требований был создан такой специфический вид аудита, как экологический аудит. Отдельного нормативно-правового акта, регулирующего только экологический аудит, пока не существует, однако это не является препятствием для аудиторов использовать в своей деятельности иные законы и правила. В данной статье произведен анализ сущности экологического аудита, выявлены его задачи и направления деятельности. Авторы приходят к выводу о необходимости принятия отдельного нормативно-правового акта, который бы детально регламентировал вопросы, относящиеся к экологическому аудиту, как для аудируемых лиц, так и для аудиторов.

Ключевые слова: экологический аудит, окружающая среда, неблагоприятные последствия, природоохранное законодательство, природные ресурсы, загрязнение.

Necessity of ecological audit in modern practice

Druzhinina Dana Igorevna
student of the Faculty of law
Kuban state agrarian University
Krasnodar, Russia
druzhininadana@gmail.com

Mustafina Svetlana Anatolyevna
Candidate of law
Senior Lecturer of the Department of Land, Labour and Environmental Law Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: grisertel666@yandex.ru

Abstract

In the modern world, the problem of preserving the natural environment and caring for it is very relevant. In order to monitor compliance environmental requirements by all companies and other subjects of business activity, which affects natural interests there was created a specific type of audit such as ecological audit. There is no separate regulatory act, which would regulate only environmental audit, however this does not prevent auditors in their practice from using other laws and rules. This article analyzes content of ecological audit. It also contains of its purposes and practice direction. Timely implementation of ecological audit can previously warn about onset of adverse consequences for environment and human being and also it can reveal existing violations. The authors come to the conclusion that it is necessary to adopt a separate regulatory act that would regulate in detail the issues related to environmental auditing, both for audited entities and for auditors.

Key words: ecological audit, environment, adverse consequences, environmental legislation, natural resources, pollution.

Согласно Федеральному закону «Об аудиторской деятельности» аудит - это независимая проверка бухгалтерской отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности [1]. Такую независимую проверку могут проводить специально уполномоченные на то лица, то есть аудиторы, которым для осуществления своей

деятельности необходим особый документ, подтверждающий их компетентность, - квалификационный аттестат аудитора.

Среди всех видов аудита особое место занимает экологический аудит. На сегодняшний день экологический аудит является актуальным и распространенным в практической деятельности, так как подавляющее количество государств стало задумываться о последствиях, возникающих в результате промышленной, сельскохозяйственной, атомной и иной деятельности, наносящей колоссальный вред природе.

Необходимо разобраться, что же представляет собой экологический аудит и каково его предназначение. Экологический аудит -независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности. Такое определение дается в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», и оно является легальным [2]. В настоящее время нет нормативного акта, регулирующего данный вид аудита, но существует проект федерального закона, который по каким-то причинам так и не был принят. В проекте Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержатся понятия экологического аудита и экологической аудиторской деятельности, функции, виды и субъекты аудита, права и обязанности аудиторов и аудируемых лиц, порядок аттестации экологического аудитора и так далее [3]. Как видно, перечень вопросов, подлежащих законному регулированию, довольно обширен, поэтому необходимо, чтобы в скором времени проект данного федерального закона был окончательно доработан и принят, и субъекты экологического аудита в своей деятельности руководствовались не только уже существующими законами, регулирующими общие положения, но и дополнительными узконаправленными нормативно-правовыми актами. Субъектами экоаудита могут выступать

специализированные организации, в чью компетенцию входит осуществление аудиторской деятельности (внешний аудит), а также непосредственно аудируемые организации (внутренний аудит).

Как и всем видам аудиторской деятельности, экологическому аудиту присущи свои задачи и цели, на которые он опирается в процессе осуществления своих функций. Такими задачами являются:

— проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности природоохранного законодательства;
— снижение и предупреждение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с причинением вреда окружающей среде и здоровью человека;
— проверка рационального использования природных ресурсов и определение нанесенного природе ущерба от предприятия.

Одним из направлений экологического аудита, как уже было упомянуто выше, является проверка соблюдения хозяйствующими субъектами природоохранного законодательства. К природоохранному законодательству, во-первых, относится Конституция РФ, а именно статья 58 об обязанности каждого сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам, и ФЗ «Об охране окружающей среды» [4]. Во-вторых, нормативные акты, регулирующие положения об отдельных видах природных ресурсов. Это Лесной, Земельный и Водный кодексы РФ, а также иные федеральные законы РФ, которыми руководствуется предприятие в своей повседневной деятельности. В-третьих, к нормативным актам, включающим в себя положения об охране окружающей среды, относятся подзаконные акты: указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ. Подзаконные акты содержат в себе специальные нормы по конкретным вопросам, требующим отдельного правового регулирования. Например, Правительство РФ, осуществляя свои полномочия, может проводить единую политику в сфере экологии путем принятия соответствующих нормативных актов, а Президент РФ реализует свою законотворческую деятельность путем издания указов узконаправленного назначения («О природных ресурсах побережий Черного и

Азовского морей» от 06.07.1994 №1470) [5]. Но экологический аудит занимается также и проверкой соблюдения субъектами нормативов, правил и стандартов в сфере природопользования. Перечисленные акты являются общеобязательными, они включают в себя основные требования к хозяйствующей деятельности субъектов, затрагивающей интересы окружающей среды. Это нормативы о предельно допустимых нормах воздействия на природную среду, требования к использованию отдельных природных ресурсов, санитарно-гигиенические нормы и многие другие. Несоблюдение всех вышеперечисленных нормативно-правовых актов и регламентов влечет за собой различного рода юридическую ответственность: как административную, так и уголовную.

Следующим направлением экологического аудита является снижение и предупреждение риска чрезвычайных ситуаций. Это проявляется в том, что аудиторы должны своевременно находить имеющиеся нарушения и указывать на них субъекту с целью выявления факторов, которые могут негативно повлиять на окружающую среду, а впоследствии и на здоровье человека. В своей деятельности субъекту необходимо опираться на принцип предосторожности, который означает необходимость предусматривать чрезвычайные ситуации или катаклизмы, которые могут произойти в будущем. Если, например, в государстве и так велик риск причинения существенного вреда экологии, то оно должно нести еще больше обязанностей по прогнозированию чрезвычайных ситуаций и их снижению. Так, Китай, являясь страной с высокоразвитой промышленностью, пытается решить проблемы загрязнения своей территории, внедряя новые законодательные механизмы для обеспечения наиболее благоприятного воздействия на природную окружающую среду. Китайское правительство обязало все промышленные предприятия проводить экологический аудит с целью проверки соблюдения новых требований в области экологии [6]. Такая мера оказалась очень важной и эффективной, так как достаточно долгое время в Китае не задумывались о вредных последствиях в виде загрязнения подземных и сточных вод, атмосферы, гибели животного мира (т. е. об экологическом кризисе) и не

заботились о сохранении природы. Такое халатное отношение к окружающей среде оказывает влияние и на близлежащие государства, ведь процессы, протекающие в природе и имеющие негативный характер, постепенны и обладают накопительным эффектом, который, если его вовремя не устранить, может обернуться трагическими последствиями не только для одного государства, но и для всей планеты в целом. Следовательно, аудиторы должны искать экологические правонарушения, а субъекты должны вовремя их устранить во избежание неблагоприятных ситуаций в будущем.

Острыми становятся проблемы экологической деятельности предприятия по сбережению и рациональному использованию природных ресурсов, а также по выявлению и исчислению нанесенного природе ущерба [7]. Контроль по решению данных проблем также является одним из направлений экологического аудита. Каждый хозяйствующий субъект должен соблюдать порядок использования природных ресурсов и вести их учет. Это необходимо для ограниченного пользования ресурсами с целью их сохранения и восстановления в природе. Если природный ресурс является исчерпаемым, то тот, кто осуществлял его добычу, должен произвести меры по восстановлению данного ресурса. Так, например, предприятия по изготовлению целлюлозно-бумажной продукции и иные субъекты, чья деятельность затрагивает использование лесных ресурсов, обязаны восстановить лесной баланс в том объеме, в каком была произведена вырубка лесных насаждений. Леса являются «легкими» нашей планеты, поэтому необходимо «ухаживать» за ним, то есть возвращать к жизни поврежденные деревья, а также сохранять их полезные функции, которые они осуществляют в биологических процессах. Также в Российской Федерации существуют определенные регламенты, устанавливающие размер причиненного природе ущерба,- таксы. Таксы бывают нескольких видов: таксы для исчисления размера взысканий за вред лесным насаждениям, водным биологическим ресурсам и для определения стоимости незаконно добытых объектов животного мира. Таксы могут

устанавливаться не только Правительством РФ, но и органами субъектов РФ.

В случаях причинения вреда состоянию вод, атмосфере и почве применяются методики подсчета ущерба. Данные методики учитывают экономическую стоимость объекта природы и сумму, необходимую для его восстановления. Размер взыскания за вред водным объектам устанавливается в зависимости от изменения качества воды и размера потерь, связанных со снижением биологической продуктивности данного ресурса. А размер взысканий за ущерб, нанесенный атмосферному воздуху, определяется из массы загрязняющих веществ, рассеиваемых в атмосфере. Нормативным примером может послужить Приказ Министерства природных ресурсов Краснодарского края «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного и животного мира, занесенным в Красную книгу Краснодарского края, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды» [8]. Все названные таксы и методики являются важнейшим механизмом и инструментом в определении экологического вреда, подсчетом которого и занимаются аудиторы.

Таким образом, в настоящее время экологический аудит широко применяется в практической деятельности, так как проблема соблюдения экологических требований и сохранения природной окружающей среды является актуальной и очень значимой. Следовательно, необходимо принятие отдельного нормативно-правового акта, который бы детально регламентировал вопросы, относящиеся к данному виду аудита, как для аудируемых лиц, так и для аудиторов. Также своевременное обращение внимания на данные проблемы и их решение сможет помочь сохранить природу и ее богатства путем строго контроля и целесообразного использования природных ресурсов.

Список литературы

1. Об аудиторской деятельности: Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. № 10. 2010. Ст. 3420.

2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. №2. 2002. Ст. 133.

3. Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Проект Федерального закона // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 9. Ст. 851.

5. О природных ресурсах побережий Черного и Азовского морей: Указ Президента РФ // Собрание законодательства РФ. №11. 1994. ст. 1190.

6. Хуан Г. Подавление «EPA» в Китае // Информационное агентство Бизнес-Информ, 2017.

7. Мустафина С. А., Павленко Д. Правовое положение экологического аудита в России и зарубежных странах // Научный вестник ВФ РАНХиГС «Юриспруденция». №1. 2017. С. 55.

8. Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного и животного мира, занесенным в Красную книгу Краснодарского края, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды: Приказ Министерства природных ресурсов Краснодарского края от 20.02.2019 №370 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

References

1. On audit activity: Federal Law of 30.12.2008 No. 307-FZ // Meeting of the legislation of the Russian Federation. No. 10. 2010. Article 3420.

2. On environmental protection: Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. No. 2. 2002. Article 133.

3. On environmental auditing, environmental auditing and amending certain legislative acts of the Russian Federation: Draft Federal Law // Reference Legal System Consultant Plus.

4. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12/12/1993) // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2014. No. 9. Art. 851.

5. On the natural resources of the coasts of the Black and Azov Seas: Decree of the President of the Russian Federation // Collection of legislation of the Russian Federation. No. 11. 1994.Art. 1190.

6. Huang G. Suppression of the EPA in China // Business-Inform News Agency, 2017.

7. Mustafina S. A., Pavlenko D. Legal status of environmental audit in Russia and foreign countries // Scientific Bulletin of the All-Russian Academy of Sciences and Public Administration Jurisprudence. No. 1. 2017.S. 55.

8. On approval of the methodology for calculating the amount of damage caused to objects of flora and fauna listed in the Red Book of the Krasnodar Territory and their habitat as a result of violation of legislation in the field of environmental protection: Order of the Ministry of Natural Resources of the Krasnodar Territory dated 02.20.2019 No. 370 // Reference legal system Consultant Plus.