УДК/UDC 342.042

Финансовый контроль и пути повышения его эффективности

Топчиева Светлана Константиновна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т.Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: topchieva99@bk.ru

Аннотация

Сегодня вопрос совершенствования и усиления финансового контроля также важен, как один или несколько лет назад. Его значение трудно переоценить, поскольку он охватывает все сферы жизни современного общества. Безфинансового контроля невозможно эффективное использование как финансовых, так и трудовых ресурсов. В данной статье анализируется система финансового контроля и мониторинга как правового института в России. Проанализировано место финансового контроля в системе финансового права, рассмотрены его функции, цели и задачи. Представлены различные взгляды на формирование системы финансового контроля, а также даны общие характеристики и сделаны выводы о необходимости дальнейшего развития системного подхода в качестве методологической основы повышения эффективности управления национальными финансами. Представлены возможные пути повышения эффективности финансового контроля.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, финансовый контроль, финансовое право, государственный финансовый менеджмент, система межбюджетных отношений, правовой институт.

Financial control and ways to increase its efficiency

Topchieva Svetlana Konstantinovna
Student of the faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russian Federation
e-mail:topchieva99@bk.ru

Abstract

Today, the issue of improving and strengthening financial control is as important as it was one or several years ago. It is difficult to overestimate its value, since it covers all spheres of life in modern society. Without financial control, it is impossible to efficiently use both financial and labor resources. This article analyzes the system of financial control and monitoring as a legal institution in Russia. The place of financial control in the system of financial law is analyzed, its functions, goals and objectives are considered. Different views on the formation of a financial control system are presented, as well as general characteristics and conclusions are made about the need for further development of a systematic approach as a methodological basis for improving the management of national finances. Possible ways to increase the effectiveness of financial control are presented.

Key words: state financial control, financial control, financial law, state financial management, system of intergovernmental relations, legal institution.

Сегодня развитие финансового контроля является важным направлением в бюджетной политике, поэтому существует необходимость его развития и реформирования. Финансовый контроль является актом познания, позволяющим выявить закономерности, проблемы и, соответственно, найти пути их решения. Если рассматривать финансовый контроль через призму правовой формы, можно сделать вывод, что он содержит в себе права и обязанности аудитора и аудируемого. Одной из главных целей финансового контроля является какая-либо информация о движении финансовых ресурсов. Основой информации являются данные, связанные с расходованием и накоплением денежных средств. Информация о положении проверяемого лица представляет собой итог деятельности финансового контроля. Документы, которые были оформлены при финансовой деятельности лица, являются основополагающими для дачи оценки. Она в себе может содержать как возможность привлечения к ответственности за эту деятельность, так и способы поддержки.

Главной задачей государственного финансового контроля является выявление ошибок и злоупотребления при управлении ресурсами, выявление, предупреждение и пресечение нарушения бюджетного законода-

тельства, обеспечение соблюдения эффективности, законности и целесообразности расходования ресурсов.

В настоящее время российские национальные институты финансового контроля в своей работе являются непоследовательными и не имеют четкого взаимодействия. Это связано главным образом с тем, что система общего контроля движения средств и использования государственной и муниципальной собственности еще не сформирована. Статус и полномочия контролирующего органа определяются рядом правовых актов, которые часто допускают дублирование при выполнении соответствующих функций [1]. Конечно, эта ситуация очень негативно влияет на развитие национальной экономики.

Сегодня существуют различные виды финансового контроля, среди которых: местных органов власти, внутрисистемный, государственный, аудиторский (независимый) и другие.

В Российской Федерации не существует теоретического развития и законодательной базы для концепции национального финансового контроля. Все существующие рекомендации варианты, обсуждаемые в экономической литературе, основаны на двух подходах.

Первый подход заключается в процессе построения вертикальной единой структуры финансового контроля, применении этой финансовой системы для исполнения местных и региональных бюджетов. Крайним выражением этой точки зрения является объединение всех контрольных и даже надзорных органов в федеральный контрольный орган, который может действовать независимо или быть связанным со Счетной палатой или Генеральной прокуратурой.

Существует другой способ создания национальной системы финансового контроля в России, и авторы этого метода активно выступают против создания строго иерархической подчиненной системы контроля во главе с единым национальным органом. Они считают, что «системности» вообще не нужна «монолитность», то есть многоуровневое подчинение, основанное на принципе иерархической изоляции, которая не позволяет мобильно реагировать на динамические изменения рыночных

отношений. В тоже время согласованность интерпретируется как наиболее рациональная связь между централизацией контрольных институтов и децентрализацией, что обеспечивает координацию деятельности контрольных органов с точки зрения научного и методологического потенциала при сохранении их независимости [1].

Согласно этой позиции, с одной стороны, структурные основы национальной системы контроля должны включать высшие государственные органы власти и органы управления, наделенные Конституцией Российской Федерации полномочиями и нормативно-правовыми актами в области государственного контроля. С другой стороны, специальные органы государственного контроля (например, действующие в настоящее время механизмы государственного контроля) могут быть его неотъемлемой частью. Специальные учреждения, контролируемые государством, должны осуществлять деятельность в определенных областях, которые могут быть независимыми центральными органами исполнительной власти либо крупными специализированными учреждениями федеральных правительственных министерств. В рамках своего круга полномочий они могут создавать свои собственные территориальные институты и доверять им свои права и функции.

Эти методы имеют свои преимущества и недостатки, однако при обсуждении возможных концепций организации национальной системы финансового контроля они фокусируются на контроле бюджетного процесса, удобстве и эффективности расходования государственных средств, а также владении, распоряжении и использовании государственной собственности [2].

Таким образом, основными целями видится повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, ужесточение и усиление контроля. Для того чтобы достичь этих целей, необходимо разработать ряд мер и рекомендаций.

Первое, что необходимо,- это применение такой финансовой системы, которая исполняла бы как местный, так и региональный бюджеты. Смысл этого механизма видится в сосредоточении управления финанса-

ми в одном месте и, таким образом, напрямую, путем прямого перевода средств, исполнения их расходов.

Второе - это разработка системы, которая позволила бы отслеживать рыночную стоимость недвижимости и ее наличное количество. Задачей является достижение эффективного распоряжения активами, а также их учет. Для решения этой задачи необходимо создание системы исследования экономических условий и организации всеобъемлющего реестра государственного имущества.

Третье мера направлена на более эффективное удовлетворение муниципальных и государственных потребностей путем более широкого использования системы государственного и муниципального заказа.

В целом, как считают эксперты, можно повысить эффективность контроля финансами, сосредоточившись на профессиональной и аналитической деятельности. Руководствуясь опытом многих стран мира, можно сделать вывод, что для разработки теоретической основы, которая впоследствии повысит эффективность финансового контроля, необходимо использовать бюджетные программы и постоянную оценку целей.

Для достижения максимальной эффективности финансового контроля необходимо рассматривать его в роли комплексного подхода. Этот системный подход определяет компоненты в единой унифицированной структуре на основе функциональных деталей, определяе тосновное назначение каждого компонента и, следовательно, использует каждый структурный элемент. Но следует заметить, что поскольку отдельные элементы целой системы могут быть использованы разными органами, то присутствует необходимость разграничить их зоны влияния. Для выстраивания системы финансового контроля она должна быть сгруппирована на основе специфики субъектов, осуществляющих контроль.

Согласно единой концепции фискального управления в Российской Федерации, Счетная палата играет важную роль в системе государственного контроля. Федеральные и региональные институты контроля и учета начинают играть все более важную роль в реализации тематической политики в области бюджета, налогов, финансов, межправительствен-

ных программ и практики управления активами. Оценка экспертами Счетной палаты также важна на этапе предварительного финансового контроля бюджетными параметрами, представленными для обсуждения.

Ввиду вышесказанного некоторые экономисты предложили преобразовать Счетную палату в компактное мобильное учреждение, отвечающее социально-экономическим условиям развития, вне зависимый орган по надзору за формированием государственных ресурсов, использованием бюджетных средств и эффективностью управления государственным имуществом. Принятие этих решений в значительной степени устранит несогласованность и разобщенность в деятельности Главного контрольного управления Президента России, Контрольного управления Министерства финансов РФ и правоохранительных органов. Координация в плане мер контроля поможет избежать необоснованного осмотра одного и того же объекта с помощью различных структур и более эффективно использовать доступные функции и ресурсы. И что еще важнее, повысить эффективность мер по устранению установленных нарушений, связанных с неправомерным использованием бюджетных средств и незаконным распоряжением федеральной собственностью, а также обеспечить наказание нарушителей в случае раскрытия фактов хищения государственных средств и имущества [3].

Для совершенствования государственного контроля, прежде всего, необходимо создание единого поля национального управления финансами бюджетом. В этом случае необходимо исключить дублирование функций контрольно-ревизионной палаты Министерства финансов Российской Федерации, контрольно-ревизионного управления и ревизионного управления Федерального министерства финансов.

На практике, реализуя свои собственные интересы, различные субъекты федерации восполнили отсутствие договорной системы разработки согласования экономических интересов в законодательстве, заключив соглашение между российскими федеральными государственными органами и субъектами федерации о разграничении полномочий. Можно сказать, что субъект, заключивший договор с Федеральным центром,

изменил правила Конституции Российской Федерации, поэтому некоторые субъекты соблюдают соглашение, другие субъекты следуют Конституции, а третьи субъекты следуют закону. Вопрос в том, как сбалансировать объективные интересы между экономически сильными и относительно слабыми территориями [4]. Поэтому необходимо максимально объективно оценить региональные различия, чтобы они могли быть учтены в процессе разработки фактической бюджетной федеральной системы в России.

Таким образом, одной из главных и самых необходимых задач совершенствования системы контроля является использование системы финансового мониторинга и региональной системы финансового контроля для разработки формальных критериев оценки и процедур отбора наиболее перспективных региональных планов.

Важнейшая задача будущего развития финансового контроля должна заключаться в расширении сферы влияния. Следовательно, учреждение финансового контроля должно иметь право проверять законы и нормативные акты местного самоуправления, законодательные органы и представительства, а также иметь право проверять различные стандарты бухгалтерского учета и финансовые отчеты [5].

В заключение хотелось бы отметить, что вопросы финансового управления должны быть быстро решены в ближайшем будущем, что повысит эффективность нашей бюджетной политики.

Список литературы

1. Архиреева А. С., Никитина П. С. Контрольно-надзорная функция государственной власти и роль финансового контроля в ее осуществлении // Вопросы государства и права сборник научных статей. Краснодар, 2018. С. 86–90.

2. Воронин Ю. М. Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. М.: Финансовый контроль, 2018. 269с.

3. Демидов М. В. Развитие правовых основ функционирования государственного финансового контроля в РФ // Вестник Российского университета кооперации. 2017. № 4 (30). С. 98–100.

4. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 95. С. 1132–1143.

5. Очаковский В. А., Агабабян В. Э. Налоговый контроль как элемент налогового администрирования в Российской Федерации // Полиматис. 2018. № 9. С. 13–18.

References

1. Arkhireeva A. S., Nikitina P. S. The control and supervisory function of state power and the role of financial control in its implementation // State and Law Issues collection of scientific articles. Krasnodar, 2018. S. 86–90.

2. Voronin Yu. M. State financial control: issues of theory and practice. M .: Financial control, 2018.269p.

3. Demidov M. V. The development of the legal framework for the functioning of state financial control in the Russian Federation // Bulletin of the Russian University of Cooperation. 2017. No. 4 (30). S. 98-100.

4. Ochakovsky V. A., Soloviev A. V., Borodina V. A. Financial mega-regulation in the Russian Federation // Political Internet Journal of the Kuban State Agrarian University. 2014. No. 95. S. 1132–1143.

5. Ochakovsky V. A., Aghababyan V. E. Tax control as an element of tax administration in the Russian Federation // Polymatis. 2018. No. 9. P. 13–18.