УДК/UDC 347.193.2

Межмуниципальное сотрудничество

Кобрушко Майя Игоревна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им.И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: adeloida.li@yandex.ru

Архиреева Анастасия Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: arkhireeva@inbox.ru

Аннотация

В настоящее время проблемы, возникающие в системе местного самоуправления, набирают все большую популярность и зачастую выступают объектом различных дискуссий и обсуждений в научной деятельности. Межмуниципальное сотрудничество является одной из самых актуальных на сегодняшний день направлений в общественных отношениях, возникающих между муниципалитетами, и представляет собой организационно-правовой механизм, способствующий эффективному решению вопросов местного значения. В настоящей статье рассмотрено понятие «муниципальное сотрудничество», его сущность, основные пробелы и недостатки в действующем налоговом законодательстве, а также сам характер отношений при реализации данной формы самоорганизации. Исследование было проведено на основании Федерального закона от 06.10.2003№ 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ключевые слова: межмуниципальное сотрудничество, взаимодействие, некоммерческие организации, формы сотрудничества, местное самоуправление.

Inter-municipal cooperation

Kobrushko Maya Igorevna
Student of the faculty of law
Kuban state agrarian University
Krasnodar, Russia e-mail: adeloida.li@yandex.ru

Arkhireyeva Anastasiya Sergeyevna
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: arkhireevaa@inbox.ru

Abstract

Currently, the problems arising in the system of local self-government are gaining more popularity and are often the subject of various discussions and discussions in scientific activity between scientists. Intermunicipal cooperation is one of the most relevant trends in public relations arising between municipalities and is an organizational and legal mechanism that contributes to the effective resolution of local issues. Given this, this article discusses the term of municipal cooperation, its essence, the main gaps and shortcomings in the current tax legislation, as well as the nature of relations in the implementation of this form of self-organization. The study was conducted on the basis of Federal Law of 06.10.2003 No. 131 "On General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation".

Key words: inter-municipal cooperation, interaction, non-profit organizations, forms of cooperation, local self-government.

Конституция Российской Федерации рассматривает граждан в качестве единственного законного и правомерного источника верховной власти, а также определяет народ главным носителем суверенитета в РФ. Также в соответствии с нормами Конституции РФ граждане имеют право осуществлять свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления [1].

На основании рассмотренных выше правовых норм можно сделать вывод, что местное самоуправление представляет собой форму осуществления народом своей законной власти. Так, именно народ решает вопросы, связанные с функционированием нормального стабильного ритма жизни населения. Но на данный момент значительная доля муниципальных образований не имеет всех необходимых средств и не обладает столь обширными финансовыми ресурсами, которые так необходимы для разработки и реализации планов и проектов социального развития экономики.

Межмуниципальное сотрудничество является организационно-правовым механизмом, который помогает эффективно решать вопросы местного значения, содействует обмену опытом в области организации и осуществлении местного самоуправления, формирует условия стабильного развития экономики муниципальных образований, а также выражает и защищает общие интересы [2]. Несколько муниципалитетов могут также объединяться для создания крупного проекта, выгодного для всего региона. Предметом межмуниципального сотрудничества могут быть различные типы муниципалитетов.

Межмуниципальное сотрудничество является актуальным вопросом в настоящее время. Это обусловлено тем, что муниципалитетам не хватает финансовых и материальных средств для разработки проектов и реализации программ по развитию экономики, которые в свою очередь направлены на полное и всесторонне устранение проблем местного значения. Для того чтобы это реализовать, необходимо разработать наиболее эффективные и действенные методы и способы решения актуальных на сегодняшний день проблем, стоящих перед муниципалитетами.

На данный момент выделяют два направления межмуниципального сотрудничества: публичное и частное. Публичная форма представляет собой совокупность общественных аспектов, направленных на создание различных объединений в муниципальных образованиях. К ним относятся, например, советы муниципальных образований, единые общероссийские объединения, а также иные объединения муниципальных образова-

ний, которые создаются с учетом всех особенностей и свойств, присущих территории того или иного муниципалитета. Частная форма межмуниципального сотрудничества предполагает создание межмуниципальных хозяйственных обществ и некоммерческих организаций в виде самостоятельных некоммерческих организаций и фондов, которые осуществляют свою деятельность по правилам, предусмотренным гражданским законодательством.

Осознавая важность межмуниципального сотрудничества и необходимость его поддержки, законодатель предоставил муниципальным образованиям право на создание ассоциаций, союзов, советов в муниципальных образованиях каждого субъекта.

В настоящее время таких организаций немало - они есть почти в каждом субъекте и помогают посредством своей деятельности достигать важных целей, в том числе связанных с решением вопросов местного значения. Чтобы разрешить большинство вопросов местного значения, в рамках межмуниципального сотрудничества образовываются межмуниципальные объединения, хозяйственные общества и другие организации на основании федеральных нормативно-правовых актов, нормативно-правовых актов субъектов и органов местного самоуправления.

Наиболее популярной и распространенной формой межмуниципального воздействия среди муниципалитетов являются муниципальные советы. Они образуются в каждом из субъектов нашей страны. Вся организация и деятельность рассматриваемой формы осуществляется в соответствии с федеральным законодательством о некоммерческих организациях, касаемо норм, устанавливающих и раскрывающих деятельность ассоциаций. Муниципальные советы своей целью имеют формирование и осуществление организации для того, чтобы не только помогать органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения, но и предлагать помощь населению в решении вопросов, связанных с осуществлением ими своих прав и законных интересов в этой сфере [3].

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют цели и формы межмуниципального сотрудничества. Важной основой для

деятельности в рамках сотрудничества между органами местного самоуправления является общий бюджет. Он формируется за счет объединения финансовых средств и иных ресурсов муниципального образования для сотрудничества в решении вопросов местного значения. С целью грамотного и эффективного распределения прав и обязанностей между сторонами сотрудничества в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления» отведена отдельная глава, посвященная рассматриваемому вопросу [4].

Очевидно, что межмуниципальное сотрудничество должно быть выгодно обоим сторонам. Чтобы достичь такой цели, важно изначально, на подготовительной стадии, учесть потенциал участников сотрудничества, чтобы обеспечить интересы всех сторон. Как правило, расхождение в интересах и различие в потенциалах служит причиной отсутствия развития в межмуниципальном сотрудничестве.

Например, в Краснодарском крае достаточно актуальна тема межмуниципального сотрудничества, так как это благоприятно влияет на развитие инфраструктуры районов. В рамках программы «Стратегия социально-экономического развития края» было заключено соглашение о сотрудничестве кубанских муниципалитетов. Благодаря объединению муниципальных образований будет реализована главная цель взаимодействия, то есть возможность участия территорий в совместных проектах, а также в федеральных и региональных программах развития, что несомненно станет ценным вкладом в улучшение благосостояния территориальных единиц, которые обладают широкими перспективами для сотрудничества и обмена опытом [5].

Анализируя действующее законодательство, можно сделать вывод, что межмуниципальное взаимодействие может осуществляться в трех формах:

— Договорное сотрудничество представляет собой взаимодействие в многочисленных отраслях жизнедеятельности всего общества, начиная от культурной и заканчивая обменом информационным опытом. Также договорное сотрудничество может про-

являться в рамках создания коллегиальных органов без учреждения юридического лица.

— Ассоциативная форма межмуниципального сотрудничества - в рамках которой реализуются как прямо регламентированные варианты взаимодействия, так и варианты, которые требуют дополнительной детализации
— Хозяйственное сотрудничество -этот вид взаимодействия реализуется путем создания юридических лиц совместно несколькими муниципалитетами [6].

Следует отметить, что межмуниципальное сотрудничество действует не только в пределах РФ и ее субъектов, но и за пределами нашей страны. Сотрудничество между зарубежными субъектами и субъектами РФ имеет положительный результат, в равной степени благоприятно влияющий на обе стороны.

В связи с этим необходимо обратить внимание на существование такой организации, как Международная организация породненных городов, среди участников которой есть и российские города. Благодаря созданию такой ассоциации между городами устанавливаются крепкие дружеские связи, которые помогают делиться ценным опытом в разрешении проблем, а также взаимному ознакомлению с жизнью и культурой отдельных субъектов [7].

Так, например, города, находящиеся на Дальнем Востоке, принимают участие в сотрудничестве с городами Японии, проводя конференции с целью обмена опытом.

Конгресс муниципальных образований Российской Федерации много лет ведет тесное сотрудничество с международными ассоциациями, разрабатывая совместные программы и проекты. Одно из направлений - получение грантов для обучения и обмена опытом с зарубежными странами в рамках общей практики представителей органов муниципальных образований Российской Федерации и зарубежных стран [8].

Если провести анализ основных положений по вопросам межмуниципального сотрудничества, можно увидеть, что объем правового регу-

лирования межмуниципальных отношений увеличился, перечень форм сотрудничества стал многообразнее, была разработана и принята правовая норма, устанавливающая обязанность всех субъектов РФ по формированию совета муниципальных образований.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что межмуниципальное сотрудничество является значимым и наиболее удачным механизмом сотрудничества, который помогает решить не только основные вопросы и проблемы местного характера, но и второстепенные. Лишь благодаря взаимодействию муниципалитетов между собой возможно преодоление ограничений в разных сферах общественной жизни.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ, о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. ст. 4398.

2. Курдюк П. М., Павлов Н. В.,Очаковский В. А. Правовое регулирование взаимодействия органов государственного и муниципального управления:монография. Краснодар: Эпомен. 2019.85 с.

3. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. С. А. Авакьян. М.: Проспект, 2009. С. 346–349.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

5. О стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года: Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/550301926 (дата обращения (06.10.2019)

6. Алпатов Ю. М. К вопросу о формировании концепции межмуниципального сотрудничества муниципальных образований // Право и государство: теория и практика. 2008. № 4. С. 34–38.

7. Курдюк П. М., Палий В. М, Очаковский В. А. Модели взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления: теоретический и исторический аспекты. Краснодар. КубГУ.2014. 164 с.

8. Ломакина Е. Н., Очаковский В. А. К вопросу о понятии и правовой природе межмуниципального сотрудничества // Полиматис, 2018. № 10. С. 64–68.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12/12/1993) (as amended by the Laws of the Russian Federation, on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008 No. 6-FKZ, dated December 30, 2008 No. 7-FKZ, dated February 5, 2014 No. 2-FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ) // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 08/04/2014. No. 31. Article 4398.

2. Kurdyuk P. M., Pavlov N. V., Ochakovsky V. A. Legal regulation of interaction between state and municipal authorities: a monograph. Krasnodar: Epomenon. 2019.85 p.

3. Municipal law of Russia: textbook / otv. ed. S. A. Avakyan. M .: Prospect, 2009.P. 346–349.

4. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law dated 06.10.2003 No. 131-F3.

5. On the strategy of socio-economic development of the Krasnodar Territory until 2030: Law of the Krasnodar Territory dated 12/12/2018 No. 3930-KZ [Electronic resource] // Access mode: http://docs.cntd.ru/document/550301926 (date of treatment (10/06/2019)

6. Alpatov Yu. M. To the question of the formation of the concept of inter-municipal cooperation of municipalities // Law and State: Theory and Practice. 2008. No. 4. P. 34–38.

7. Kurdyuk P. M., Paly V. M, Ochakovsky V. A. Models of interaction between state bodies and local governments: theoretical and historical aspects. Krasnodar. KubSU. 2014. 164 p.

8. Lomakina E. N., Ochakovsky V. A. To the question of the concept and legal nature of inter-municipal cooperation // Polymatis, 2018. No. 10. P. 64–68.