УДК/UDC 342.9

Особенности проведения муниципальных выборов

Сахно Наталья Сергеевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail.ru: natasha.saxno@mail.ru

Павлов Николай Владимирович
кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный
университет им. И.Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

Актуальность темы научной статьи обусловлена теоретической и практической значимостью такой формы народовластия как муниципальные выборы, посредством которой население реализует свое право на местное самоуправление. В данной работе было рассмотрены особенности проведения муниципальных выборов, какими нормативно правовыми актами они регулируются, каким путём осуществляется местное самоуправление в Российской Федерации. А также последние реформы, которые были проведены в связи в системе выборов в органы муниципального управления. На основе этого были рассмотрены выборы в муниципальную Думу города-курорта Геленджика, которые проходили 9 сентября 2018 года. В основу данной статьи положен ряд положений, которые, на наш взгляд, позволяют раскрыть важность и специфику местных выборов и очертить круг проблем, связанных с правовым регулированием порядка формирования органов местного самоуправления.

Ключевые слова: Выборы, муниципальное образование, КЗ(Закон Краснодарского края), система выборов.

Features of the municipal elections

Sakhno Natalya Sergeevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail.ru: natasha.saxno@mail.ru

Pavlov Nikolay Vladimirovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The relevance of the topic of a scientific article is due to the theoretical and practical significance of such a form of democracy as municipal elections, through which the population exercises its right to local self-government. In this work, the features of the municipal elections were examined, by what regulatory legal acts they are regulated, by what way local self-government in the Russian Federation is carried out. As well as the latest reforms that have been carried out in connection with the system of elections to municipal authorities. Based on this, the elections to the municipal Duma of the resort city of Gelendzhik were held on September 9, 2018. This article is based on a number of provisions, which, in our opinion, make it possible to reveal the importance and specificity of local elections and outline the range of problems associated with the legal regulation of the formation of local self-government bodies.

Key words: Elections, municipality, law of the Krasnodar Territory, election system.

В демократическом государстве избирательное право имеет первостепенное значение. Выборный способ формирования органов власти и управления, регулярное проведение свободных и справедливых выборов - один из самых ярких показателей реальной демократии существующей политической системы в стране, главный критерий ее легитимности.

Ст. 3 Конституции Российской Федерации предусматривает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской

Федерации является его многонациональный народ. Выборы - это институционализированная форма прямой народной воли, важнейшее проявление демократии. Именно посредством выборов граждане влияют на формирование государственных органов и тем самым осуществляют свое право на участие в управлении государственными делами. Конституция Российской Федерации гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право избираться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей» [1].

Целесообразно дать определение понятию «Муниципальные выборы»: «Муниципальные выборы - это форма прямого выражения воли жителей муниципального образования, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципалитетов с целью формирования выборных органов местного самоуправления - правительства и (или) расширения полномочий избранных должностных лиц местного самоуправления» [2].

В действующем Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.07.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»заключены такие нормы, которые упрощают проведение избирательной кампании в муниципалитетах, а так же Федеральный закон позволяет законодателю субъекта РФ применить общие положения избирательного законодательства к небольшим муниципальным образованиям [3].

Муниципальные выборы, наряду с местным референдумом, являются прямым выражением воли населения, занимают особое место в системе местного самоуправления. Через выборы граждане определяют тех, кто больше всего подготовлен к осуществлению функций местного самоуправления в качестве своих представителей в выборных органах местного самоуправления. Кроме того, муниципальные выборы дают возможность населению самостоятельно оценить деятельность органов

и должностных лиц местного самоуправления в процессе избирательной кампании, определить пути и способы улучшения их работы.

Согласно ст. 23 Федерального закона №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [4].

Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Муниципальные выборы являются высшей формой прямой демократии на территории муниципалитетов. Муниципальные выборы регулируются законами (федеральными, региональными), но законы постоянно корректируются, в том числе поправки к закону о местном самоуправлении.

12 декабря 2013 года, обращаясь с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент России В. В. Путин заявил, что местная власть, самая близкая к людям, должна быть устроена так, чтобы любой гражданин мог дотянуться до нее рукой. Поэтому в 2014 году депутаты Законодательного собрания РФ приняли поправки к закону о местном самоуправлении: руководить городами и районами будут два человека; глава муниципального образования будет избираться из числа депутатов, одно и то же лицо возглавит городскую думу или районный совет, а исполнительная власть будет выполняться главой администрации; глава МО будет работать с депутатами и строить связи между властью и населением, доля главы администрации (городского менеджера) снизит экономические проблемы. Более подробно указанные нормы на-

ходят развитие в специальном законе – Законе Краснодарского края «О муниципальных выборах в Краснодарском крае», где, в частности, в ч. 2 ст. 4 указывается, что Выборы депутатов представительного органа муниципального образования могут проводиться:

1) по мажоритарной системе относительного большинства (если выборы признаны состоявшимися и действительными, избранным считается зарегистрированный кандидат, набравший наибольшее число голосов избирателей по отношению к другому кандидату (кандидатам);
2) по пропорциональной системе (если выборы признаны состоявшимися и действительными, распределение депутатских мандатов осуществляется между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями по муниципальному избирательному округу, пропорционально полученному числу голосов избирателей);
3) по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе (если выборы признаны состоявшимися и действительными, часть депутатов от их установленной численности избирается по мажоритарной системе относительного большинства, остальные депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов по пропорциональной системе) [5].

Краевой законодатель уточняет также, что «не менее 25 процентов депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, на территории которого зарегистрировано не менее 600000 избирателей и имеющего статус городского округа, распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и разбитыми ими на общемуниципальную часть и территориальные группы, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов»

Так недавно прошли выборы в муниципальную Думу города-курорта Геленджика. На ней утвердили результаты прошедших выборов,

избрали председателя и заместителя председателя Думы, а также главу муниципального образования город-курорт Геленджик.

По итогам прошедших 9 сентября 2018 выборов представлять интересы геленджичан в местной Думе будут 28 депутатов. 23 из них являются членами партии «Единая Россия», 2 - Коммунистической партии Российской Федерации, 1 - Либерально-демократической партии, 1 - Партии роста и 1 - самовыдвиженец.

Путем тайного голосования, в качестве председателя городской Думы был избран глава администрации. Он же будет возглавлять депутатскую фракцию партии «Единая Россия» в местном парламенте, которая была зарегистрирована во время первой сессии. Заместитель главы администрации также был выбран путем тайного голосования.

Еще одним важным вопросом, рассмотренным на первой сессии городской Думы, стало избрание главы муниципального образования город-курорт Геленджик.

Председатель конкурсной комиссии, директор департамента внутренней политики краевой администрации, Галина Москалева сообщила депутатам итоги проведенного конкурса на замещение должности главы Геленджика. В нем приняли участие 5 кандидатов, трое из которых были предложены депутатам для рассмотрения.

По результатам тайного голосования главой муниципального образования город-курорт Геленджик единогласно был избран Алексей Богодистов.

Однако данная реформа, которая была проведена в 2014 году, все так же не дает нам легального, юридически закрепленного и обоснованного термина «воспрепятствование» проведения выборов. Особенностью введения этого понятия позволит нам подчеркивает, важность совершенствование избирательного законодательства, о которой отмечают в своих трудах научные деятели[6].Из ходя из этого мы согласны о необходимости законодательного закрепления легального понятия «воспрепятствования» с целью разрешения правовых коллизий и разночтений, возникающих в ходе правоприменительной практики [7].

К нашему сожалению, в настоящий момент при проведении муниципальных выборов выявляется главная проблема, такая как: низкая явка избирателей из-за недоверия к власти. Народ устал от пустых обещаний и от бездействия власти. Интерес к выборам появится, если люди, стоящие у власти будут прислушиваться к мнению избирателей; не будут проводит политику разрушения страны, а окажут помощь собственным городам и селам, и будут проявлять реальную заботу о людях.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что переход от прямых тайных выборов градоначальников к косвенным ведет к деполитизации данного института, к усилению его зависимости от региональных органов государственной власти. Введение смешанной системы выборов представительных органов в городах Краснодарского края усилит ресурсы влияния парламентских политических партий, уменьшит ресурсы влияния местных неправительственных организаций и социальных сетей гражданского типа.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации // ППО КонсультантПлюс

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 156 с

3. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.07.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // ППО Консультант Плюс

4. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"от 06.10.2003 № 131-ФЗ // ППО КонсультантПлюс

5. Закон Краснодарского края от 26.12.05 №966-КЗ « О муниципальных выборов в Краснодарском крае»//ППО КонсультантПлюс

6. Н.В. Павлов, А. Д. Черненко «Вопросы совершенствования муниципальной избирательной системы: исторический и практический аспект» // Очеркиновейшей криминалистики., ГУК КК «Кубанькино», № 1/2013 г.

7. «О некоторых аспектах уголовной ответственности за нарушения избирательного законодательства» Нигоев В.Р., Лихолатов Г.С. Аллея наук 2018 Т 3 №6(22) С. 824-827

References

1. The Constitution of the Russian Federation // ATP "Consultant Plus"

2. Vasilenko, I.A. State and municipal administration: Textbook for bachelors / I.A. Vasilenko. - Lyubertsy: Yurayt, 2015 .— 156 c.

3. Federal Law of June 12, 2002 No. 67-FZ (as amended on July 3, 2018) “On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in the Referendum of Citizens of the Russian Federation” // ATP “Consultant Plus”

4. Federal Law "On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation"dated 10.06.2003 No. 131-ФЗ // ATP "Consultant Plus".

5. The law of the Krasnodar Territory dated 12/26/05 No. 966-KZ “On municipal elections in the Krasnodar Territory” // ATP “Consultant Plus”

6. N.V. Pavlov, A. D. Chernenko “Issues of improving the municipal electoral system: historical and practical aspect” // Essay on the latest forensics., GUK KK “Kubankino”, No. 1/2013