УДК/UDC 342

Проблемы формирования бюджета муниципального образования (На примере муниципального образования городского округа г. Краснодар)

Дианов Александр Игоревич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
Краснодар, Россия
e-mail:Sasha.dianow@yandex.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются основные аспекты и пути формирования муниципального бюджета. В начале даётся вводное представление о понятие местный бюджет, разбираются основная терминология, содержание понятий, принципах, задачах, касающихся данной темы. В дальнейшем на примере муниципального образования г. Краснодар производиться сбор данных за 3 года и з городской думы г. Краснодар. На основание этих данных идётанализ,включающий подробную характеристику на какие нужды были направлены те или иные денежные средства, откуда поступает основной потом денежных средств. В конце приводиться диаграмма с реальными показателями за данный период, на основание которой подводится итог. Он включает в себя окончательную оценку проведённой работы с местным бюджетом и финансового состоянию бюджета г. Краснодар на 2019 год.

Ключевые слова: местный бюджет, дефицит бюджета, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, неналоговые поступления, налоги.

Problems of formation of the budget of municipality (on the example of municipality of the city district of Krasnodar)

Diana Alexander Igorevich
student of the faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russian Federation
e-mail:Sasha.dianow@yandex.ru

Abstract

This article discusses the main aspects and ways of forming the municipal budget. In the beginning, an introductory idea of the concept of local budget, understand the basic terminology, the content of concepts, principles, objectives relating to the topic. In the future, the example of the municipality of Krasnodar to collect data for 3 years from the city Council of Krasnodar. On the basis of these data there is the analysis including the detailed characteristic on what needs these or those money were directed from where the main money then arrives. At the end is a chart with real indicators for the period, on the basis of which is summarized. It includes the final assessment of the work carried out with the local budget and the financial state of the budget of Krasnodar for 2019.

Key words: Local budget, budget deficit, municipal control, municipal financial control, non-tax revenues, taxes.

Важным элементом муниципального образования является его финансовая составляющая. Местный бюджет (бюджет муниципального образования) — это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, путём исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования. Каждое муниципальное образование имеет свой бюджет, что закреплено в ст. 52 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

Одной из самых сложных задач каждого муниципального образования является правильное, сбалансированное и прозрачное формирование местного бюджета. Основываясь ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации [2], можно сделать вывод, что у местных органов власти должен быть свой бюджет, который они формируют, утверждают и реализуют. Одновременно с этим местные бюджеты городов и поселений являются составляющей частью одного консолидированного бюджета, сформированного для определенного региона. Для чего же нужен муниципальный бюджет? Основными задачами местного бюджета является:

— формирование денежных доходов, которые являются определенным финансовым обеспечением бесперебойной деятельности местных органов власти;
— соразмерное распределение финансовых средств фондов между разными отраслями народного хозяйства на территории местного самоуправления:
— четкий контроль за хозяйственной и финансовой деятельностью учреждений, предприятий, и организаций, которые подведомственны местным органам власти.

Важным составляющей каждого бюджета является пути его формирования. По общему правилу выделяют следующие основные способы формирования местного бюджета: налоги; неналоговые поступления; доходы от собственной хозяйственной деятельности; муниципальный кредит;

Каждый бюджет состоит из двух важных частей: доходы и расходы.

При превышении расходов над доходами происходит дефицит бюджета. Дефицит бюджета – отражение неустойчивости положения в хозяйственных и финансовых областях деятельности. Для его перекрытия используются внутренние и внешние источники финансирования, вследствие чего увеличивается государственный долг [3].

Одним из ключевых элементов муниципального управления является муниципальный контроль. Муниципальный контроль осуществля-

ется посредством административно-контрольного производства как вида управленческого процесса. Данное производство обладает комплексом особенностей, присущих специфике реализации контрольной функции органов местного самоуправления, которой они наделяются федеральным законодательством. В настоящее время предметом муниципального контроля является жилищный, земельный, лесной, финансовый контроль, контроль в сфере дорожной и торговой деятельности. Приведенная особенность муниципального контроля порождает очередную специфику производства по его осуществлению, которая заключается в необходимости формирования системы процессуальных норм, регулирующих порядок осуществления муниципального контроля [4].

Большее внимание хотелось бы уделить муниципальному финансовому контролю. Государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения[5].

Муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Федерального казначейства.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Основными задачами муниципального финансового контроля являются:

1) контроль над полнотой и своевременностью формирования и исполнения бюджета по доходам и расходам, достоверностью финансовой отчетности;
2) контроль над соблюдением законодательных и нормативных правовых актов, стандартов и правил формирования, распределения и использования муниципальных финансовых средств, соблюдением финансовой дисциплины;
3) контроль над правомерным, целевым и эффективным использованием муниципальных финансовых и материальных ресурсов, в том числе муниципального имущества, приватизацией муниципального имущества;
4) налоговый контроль;
5) контроль над предоставлением и использованием налоговых льгот, кредитных и заемных средств;
6) контроль над соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств;
7) контроль над состоянием муниципального внутреннего долга;
8) контроль нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих доходы и расходы бюджета, связанных с управлением и распоряжением иными видами муниципального имущества;
9) контроль над полнотой и своевременностью осуществления мер по устранению выявленных нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам ревизий и проверок, подготовкой предложений, направленных

в целом на совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальным имуществом.

Разобравшись в термине местный бюджет, зная основные задачи и пути формирования хотело бы на примере муниципального образования города Краснодар разобрать его финансовое состояние.

Анализ финансового состояния города Краснодар будет проводиться с 2017 по 2019 год. В конце каждого года городская дума утверждает местный бюджет. Общий план состоит из доходной составляющей на сумму в 32,1 млрд рублей, из них собственные доходы бюджета — 15,1 млрд рублей, безвозмездные поступления из краевого бюджета — 17 млрд. Расходы городского бюджета в 2017 году составят 32,9 млрд рублей. Таким образом, дефицит составит 0,8 млн рублей [6].

В 2017 году бюджет Краснодара сохранил свою социальную направленность. 59% всех доходов были направлены на финансирование разделов социальной сферы. В частности, на образование— 14,9 млрд рублей, на здравоохранение— 888 млн, на культуру— 799 млн, на социальную политику— 1,1 млн, на физическую культуру и спорт— 472 млн рублей [6].

Расходная часть городского бюджета составила — 32,9 млрд рублей предусмотрены на 2017 год в рамках 23 муниципальных программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития города. Следует выделить, что бюджет 2017 года не смог превысить показатели доходов над расходами, но значительно улучшил данную ситуацию.

Местный бюджет г. Краснодар за 2018 год является особо важным в настоящее время. Основываясь на решение Городской Думы от 14.14.2017, можно сделать вывод, что доходы местного бюджета уменьшились и составляют 31, 9 млрд рублей, а в тоже время общий объём расходов значительно увеличил свои показатели до 33 млрд рублей [6].

Отметим два основных источника дохода – это налоговые и неналоговые поступления которые составили 15,2 млрд рублей. Вторым источником являются безвозмездные поступления, которые не сильно отлича-

ются от прошлой позиции 16,7 млрд рублей [6]. Сравнивая с прошлым годом, мы видим, что налоговые и неналоговые доходы увеличили свой показатель, но безвозмездные поступления ухудшили свою ситуации и потеря составляет 200 млн рублей. Большее внимание хотелось бы уделить именно расходной части, потому что именно здесь и произошли значительный изменения. Необходимо выяснить на какие нужды был направлен столь значительный поток денежных средств. Социальная сфера увеличила количество расходов по сравнению с прошлым годом. На образование— 16,8 млрд рублей, на здравоохранение — 907 млн, на культуру— 915 млн, на социальную политику— 1,17 млн, на физическую культуру и спорт— 468 млн рублей [6]. Все эти показатели превышают прошлый год, за исключением физической культуры и спорта.

Видно, что местные органы власти активно направляют денежный поток на развитие социальной сферы жизни общества, но следует отметить, что такие меры негативно сказываются на самом местном бюджете.

Также Городской Думой был утверждён бюджет на предстоящий 2019 год. Общий объём доходов на 2019 год в сумме составил 23,7млрд-рублей. Общий объём расходов на 2019 год в сумме 23,9 млрд рублей, в том числе условно утверждённые расходы в сумме 400 млн рублей [7].

Доходы из налоговых и неналоговых поступлений составили 14,9 млрд рублей, а безвозмездные поступления 8,8 млрд рублей. Расходная часть в социальной сфере потерпела больших изменений, в частности, расходы на образование— 13 млрд рублей, на здравоохранение— 789,8 млн, на культуру— 584 млн, на социальную политику— 1,09 млн, на физическую культуру и спорт— 438 млн рублей. Необходимо выделить какой большой упадок произошёл по сравнению с прошлыми годами. 2019 год будет достаточно тяжелым. Городской бюджет уменьшил свои показатели на 26%, что обязательно скажется на жизни населения, но следует отметить, что дефицит самого бюджета почти сойдёт на нет и составит 200 млн. рублей.

Городской бюджет

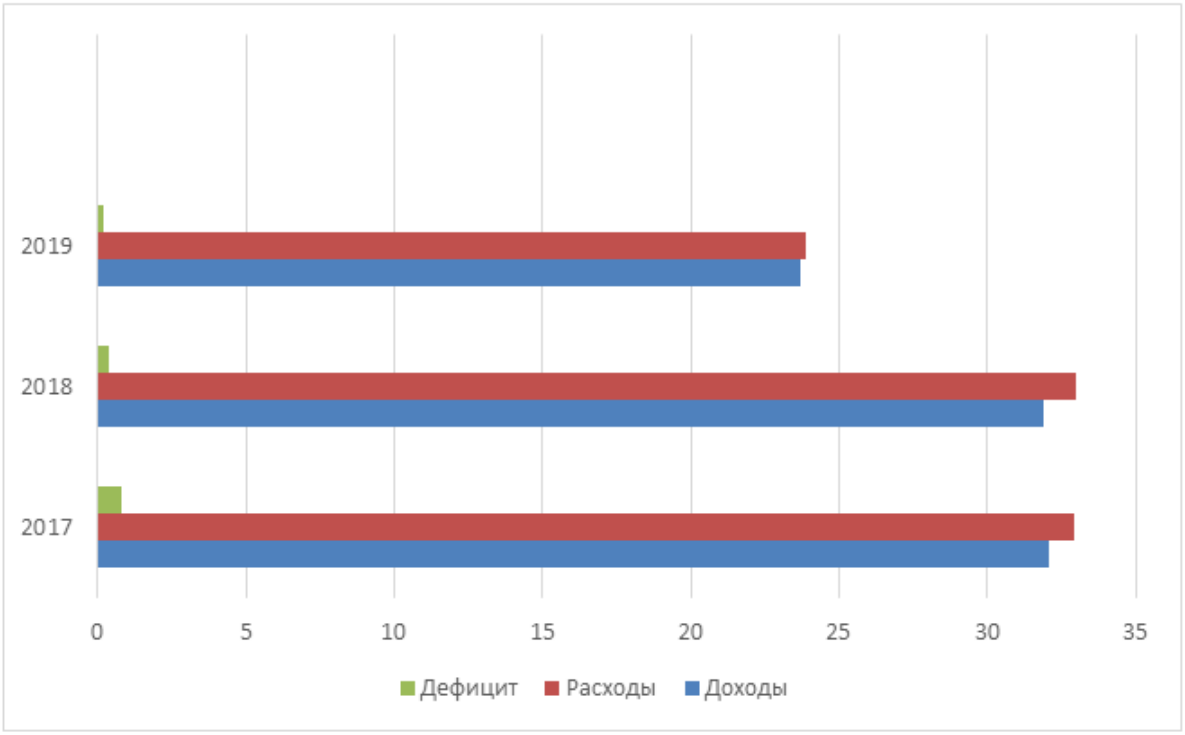


Рисунок 1

Изучив все части местного бюджета следует отметить, что с каждым годом финансовая составляющая города значительно преображается. Местные власти пытаются вывести финансовую составляющую города в плюс. С каждым годом производились преобразования, направленные на правильное и эффективное распределить финансовые потоков. За три года удалось почти полностью ликвидировать дефицит бюджета, повысить доходную часть и грамотно сформировать расходную часть.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации 2003.№ 40. ст. 3822.

2. Конституция Российской Федерации – М.: Издательство «Омега-Л», 2015.

3. Тиманкина Ю.И . Государственный бюджет РФ: дефицит или профицит? /Тиманкина Ю.И. // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. -2013. -№ 2 (6). -С. 106-110.

4. Павлов Н. В. К вопросу об административно- правовой природе производства по осуществлению муниципального контроля // Административное право и процесс. № 11. 2014.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

6. О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в ред. решения городской Думы Краснодара от 14.12.2017 № 45 п. 4; 26.12.2017 № 46 п. 1): Решение Городской Думы от 22.12.2016 № 30 п.4 г. Краснодар // СПС «Консультант Плюс».

7. Решение Городской Думы от 14.12.2017 № 45 п.3г. КраснодарО местном бюджете (бюджете муниципального образования городКраснодар) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов(в ред. решения городской Думы Краснодараот 22.11.2018 № 64 п. 4)

References

1. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of October 6, 2003 No. 131-ФЗ // Meeting of the legislation of the Russian Federation 2003.№ 40. Art. 3822.

2. The Constitution of the Russian Federation - M .: Publishing house "Omega-L 2015.

3. Timankina Yu.I. State budget of the Russian Federation: deficit or surplus? / Timankina Yu.I. // Models, systems, networks in economics, technology, nature and society. 2013. -№ 2 (6). -FROM. 106-110.

4. Pavlov N. V. On the administrative-legal nature of production for the implementation of municipal control // Administrative law and process. No. 11. 2014.

5. The budget code of the Russian Federation of July 31, 1998 N 145-ФЗ // Collection of legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.

6. On the local budget (the budget of the municipality of the city of Krasnodar) for 2017 and for the planning period of 2018 and 2019 (as amended by the decision of the Krasnodar City Council of December 14, 2017 No. 45 paragraph 4; December 26, 2017 No. 46 paragraph 1) : Decision of the City Duma of December 22, 2016 No. 30, item 4 of Krasnodar // ATP «Consultant Plus».

7. On the local budget (the budget of the municipality of the city of Krasnodar) for 2018 and for the planning period of 2019 and 2020 (as amended by the decision of the City Council of Krasnodar 11/22/2018 No. 64 paragraph 4): Decision of the City Council of December 14, 2017 No. 45 paragraph .3g. Krasnodar // ATP «Consultant Plus».