УДК/UDC 338.4

К вопросу о государственном контроле крестьянского (фермерского) хозяйства как субъекта предпринимательской деятельности

Потокова Марина Эдуардовна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: marina_potokova1397@mail.ru

Шульга Антонина Константиновна
кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного и предпринимательского права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: antonina.bolshakova@inbox.ru

Аннотация

В настоящей статье рассматриваются актуальные вопросы предпринимательского права, а именно правовое регулирование крестьянского (фермерского) хозяйства как субъекта предпринимательской деятельности и особенности его регистрации как профессионального участника гражданского оборота. Анализируется сущность, порядок, формы государственного контроля за деятельностью крестьянского (фермерского) хозяйства в Российской Федерации. Рассматриваются различные правовые позиции ведущих ученых в рамках вопроса о государственном контроле (надзоре) крестьянского (фермерского) хозяйства. Указываются органы, на которые в силу закона возложены полномочия по осуществлению контрольных действий в отношении хозяйствующего субъекта, а также пределы их компетенции. Важным также является анализ судебной практики по теме исследовательской работы. По итогам рассмотрения сущности данной проблемы приведены пути её решения.

Ключевые слова: крестьянское (фермерское) хозяйство, предпринимательская деятельность, государственный контроль.

On the Issue of State Control of a Peasant (Farm) Economy as a Subject of Entrepreneurial Activity

Potokova Marina Eduardovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: marina_potokova1397@mail.ru

Shulga Antonina Konstantinovna
Candidate of Law, assistant professor of the Department of International Private and Business Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: antonina.bolshakova@inbox.ru

Abstract

This article discusses current issues of business law, namely the legal regulation of the peasant (farm) economy as a business entity and the specifics of its registration as a professional participant in civil turnover. The essence, order, forms of state control over the activities of a peasant (farm) economy in the Russian Federation are analysed. Various legal positions of leading scientists are considered as part of the issue of state control (supervision) of a peasant (farm) economy. It specifies the bodies to which, by virtue of the law, powers are assigned to carry out control actions with respect to the economic entity, as well as the limits of their competence. Also important is the analysis of judicial practice on the topic of research work. Following the results of consideration of the essence of this problem, the ways of solving are given.

Key words: peasant (farm) economy, entrepreneurial activity, state control.

Одной из наиболее актуальных тем предпринимательского права, исследуемых многими авторами, является правовой статус крестьянского (фермерского) хозяйства (далее — КФХ) и контроль государства за его деятельностью.

На наш взгляд, наиболее эффективным является создание частных фермерских хозяйств как договорных объединений граждан. Фер-

мерские хозяйства в целях координации своей предпринимательской деятельности, представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов фермерских хозяйств по территориальному и отраслевому признакам, а также могут быть учредителями, участниками, членами коммерческих и некоммерческих организаций.

Если мы обратимся по аналогии к ближайшему институту совместной деятельности — партнерству, то увидим, что закон запрещает заключение договора о такой деятельности между предприятиями или даже с участием лиц, не являющихся особыми субъектами предпринимательской деятельности. Само же соглашение о создании экономики должно регулировать отношения участников экономики внутри самой экономики. Соответственно, только индивидуальный предприниматель может действовать как лицо, действующее от имени крестьянского (фермерского) хозяйства — договорного объединения граждан.

Законодатель закрепил общие положения государственного контроля во многих нормативно-правовых актах, например, п. 1 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» [1, 2] причислил к основным органам контроля за деятельностью КФХ Министерство сельского хозяйства РФ и его подотчетные службы (Россельхознадзор). Налоговый контроль КФХ возложен на Федеральную налоговую службу [3], земельный контроль КФХ — на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр РФ) [4] и т. д.

Отличить полномочия вышеперечисленных органов в сфере предпринимательской деятельности КФХ нетрудно. Например, регистрацию деятельности КФХ и контроль за уплатой сельскохозяйственного налога проводит налоговая службу по месту жительства последнего (п. 1 Постановления Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 319, п. 15 Указа Пре-

зидента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти») [5]. Контроль по состоянию земель сельскохозяйственного назначения, которые используют КФХ, производит Россельхознадзор РФ. Росреестр РФ разделяет территорию недвижимости (земельных участков, построек, ангаров и т.д.) приграничных КФХ в установленных законом границах.

Позиция авторов по теме исследования разнообразна. Например, В. А. Крисанов предлагает особую процедуру регистрации КФХ, заменив заявление на простое письменное уведомление администрации соответствующего района, подтвержденного остальными членами КФХ [6, с. 144].

А. Н. Танага считает, что порядка государственной регистрации КФХ не существует, указывая на простую регистрацию индивидуального предпринимателя с получением свидетельства со словами «Глава КФХ» [7].

По нашему мнению, на практике государственный контроль за деятельностью КФХ имеет свои недостатки. Так, не совсем ясно отрегулирован вопрос государственного контроля над постройками и ангарами КФХ на территории земель сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов. На практике возникают споры о соотнесении сооружений КФХ к основному или вспомогательному значению. Например, апелляционный арбитражный суд отказал в удовлетворении жалобы Росреестра по Орловской области об обязывании последнего зарегистрировать ангар главы КФХ, учитывая нормы технического регламента и Минрегиона России [8]. С целью снятия нагрузки судов по указанным делам мы предлагаем закрепить за Росреестром РФ право отнесения сооружений КФХ к основному либо дополнительному значению.

Подводя итог вышеизложенному, мы приходим к выводу о несовершенстве государственного контроля за деятельностью КФХ. Предлагается ввести в закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве раздел об органе, который будет осуществлять надзорные функции, его компетенцию и пределы полномочий. Также необходимо указать, что контроль-

ные функции осуществляются в отношении крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица.

Список литературы

1. О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 25. Ст. 2983; Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 1. Ст. 61.

2. Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 // Российская газета от 15 июля 2004 г. № 150; Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 17. Ст. 2481.

3. Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей: Постановление Правительства РФ от 17.05.2002 г. № 319 (ред. от 16.09.2003) // Собрание законодательства Российской Федерации 2002. № 20. Ст. 1872; Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 38. Ст. 3667.

4. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии: Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 25. Ст. 3052; Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 8. Ст. 1258.

5. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Российская газета. 2004. № 48.

6. Крисанов В. А., Михайликов В. Л. Крестьянское (фермерское) хозяйство как субъект предпринимательского правоотношения // Научные ведомости БелГУ. 2013. № 9 (152). С. 143–146.

7. Танага А. Н. Гражданско-правовой статус крестьянских (фермерских) хозяйств // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 09 (103). С. 1082–1092.

8. Постановление Девятнадцатого апелляционного суда от 25 апреля 2017 г. по делу № А48-7025/2016 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: http://sudact.ru/arbitral/doc/kt2tBLBctdlO/.