УДК/UDC 347.73

# К вопросу об определении правового положения Банка России в качестве осуществляющего финансовую деятельность государственного органа

Жане Амаль Игоревич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

**Аннотация**

Статья посвящена изучению правового статуса Центрального банка Российской Федерации (Банка России). Анализ формирования, целей, прав и обязанностей Центрального банка Российской Федерации проводится для определения статуса Центрального банка Российской Федерации: или он государственный орган, наделенный возможностями кредитной организации, или банк (кредитная организация), наделенный государственно-властными полномочиями. Автор формирует собственную позицию о правовом статусе Центрального банка Российской Федерации, определяет основные проблемы его правового статуса и предлагает пути их разрешения путем внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации. Отмечается необходимость внесения изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации» в части возложения на государство обязанности отвечать по обязательствам Банка России и обязанности Банка России отвечать по обязательства России.

**Ключевые слова:** субъект права, правосубъектность, государственный орган, орган государственной власти, государственно-властные полномочия, Центральный банк, банк, юридическое лицо.

# On the Issue of Defining the Legal Status of the Bank of Russia as a State Organ Carrying Out Financial Activities

Zhane Amal Igorevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

**Abstract**

The article examines the legal status of the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia). The author carries out the analysis of the formation, goals, rights, and obligations of the Central Bank of the Russian Federation to determine the status of the Central Bank of the Russian Federation: either it is a state body endowed with the capabilities of a credit institution, or a bank (credit institution) endowed with state authority. The author forms its own position on the legal status of the Central Bank of the Russian Federation, identifies the main problems of its legal status and proposes ways to resolve them by amending the legislation of the Russian Federation. The author notes that it is necessary to amend the Federal Law On the Central Bank of the Russian Federation in terms of imposing on the state the obligation to answer for the obligations of the Bank of Russia and the duty of the Bank of Russia to answer for the obligations of Russia.

**Key words:** subject of law, legal personality, body of state, body of state power public authority, governmental authorities, The Central Bank of the Russian Federation, bank, legal person.

В складывающихся современных инновационных экономических условиях особое место отводится организациям, осуществляющим хозяйственную деятельность в банковском секторе. В то же время на отечественную банковскую сферу оказывают неблагоприятное влияние внутренние и внешние факторы: операции на внутреннем валютном рынке, носящие спекуляционный характер и способствующие обесцениванию рубля по отношению к основным иностранным валютам, запрет кредитования на внешних финансовых рынках, отток капитала и прочее.

Нестабильность банковского экономического сектора влечет за собой неспособность кредитных организаций предоставлять необходимые финансовые услуги участникам гражданского оборота. В то же время в силу наличия в банковской сфере социальной составляющей и значения для экономики данная разновидность экономической деятельности остается неразвитой в должной мере. Поэтому для обеспечения эффективности и устойчивости функционирования банковской системы видна необходимость в дальнейшем совершенствовании правового регулирования Центрального банка Российской Федерации.

Как отмечает А. Г. Братько: «Правовой статус ЦБ РФ образуется из отраслевых статусов — гражданского правового, финансово-правового и конституционного. Правовой статус ЦБ РФ содержит в себе элементы: структуру, компетенцию и организационно-правовую форму, которые нашли свое правовое закрепление на федеральном уровне» [1].

Банк России выступает главным регулятором денежно-кредитной политики, инструментом надзора и макропруденциального регулирования. Правовой статус ЦБ РФ устанавливается ст. 75 Конституцией РФ [2], в соответствии с которой в ведении ЦБ РФ находится денежная эмиссия волюты России, мероприятия по поддержанию стабильности, устойчивости национальной валюты — рубля. Однако в данной статье отсутствуют цели и задачи ЦБ РФ. Более детальное отражение правового статуса ЦБ РФ находится в Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации» от 10 июля 2002 г. [3].

В этом законе и изложены цели и задачи финансового регулятора. Основными целями являются: осуществление мероприятий, направленных на защиту и устойчивости рубля, совершенствование банковской системы РФ, а также поддержание стабильной работы платежных систем в РФ.

Во исполнение поставленных целей были регламентированы следующие полномочия ЦБ РФ:

1) формирование финансовой системы и оборота денежных средств на территории РФ в наличной и безналичных формах;

2) осуществление денежно-кредитной политики;
3) представление интересов Российской Федерации по экономическим вопросам на международной арене;
4) государственный надзор за финансовыми и страховыми учреждениями.

Основное полномочие ЦБ РФ — эмиссия денежных средств в Российской Федерации. Это единственное учреждение, которое имеет на это право. Также полномочия ЦБ РФ устанавливаются в некоторых международных нормативно-правовых актах. Так, например, осуществление лицензирования и надзора за деятельностью кредитных организаций, предусматривающего единые правила и процедуры в этой сфере, производится на основании Соглашения между Россией и Республикой Беларусь [4].

Также Банк России осуществляет операции и сделки, предусмотренные статьями Соглашения Международного валютного фонда. Например, исходя из содержания разд. 1 ст. V Соглашения Международного валютного фонда, Россия должна поддерживать отношения с Фондом только через свое казначейство, центральный банк, стабилизационный фонд или иное фискальное агентство [6].

Отметим, что в соответствии со ст. 2 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Российская Федерация не отвечает по обязательствам, взятым на себя ЦБ РФ, а ЦБ РФ не отвечает за обязательства Российской Федерации. На наш взгляд, данное положение не является логичным и экономически безопасным.

Видна необходимость на законодательном уровне внести изменения в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации», следующего содержания: «Государство отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России — по обязательствам государства». Данное закрепление позволит повысить ответственность должностных лиц Банка России и будет выступать гарантией выполнения Банком России взятых на себя обязательств.

## Список литературы

1. Братко А. Г. Банковское право в России (вопросы теории и практики) // Справочно-правовая система «Гарант».

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

3. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 15.07.2002. № 28. Ст. 2790.

4. О введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра Союзного государства: Соглашение между РФ и Республикой Белоруссия от 30.11.2000 // Бюллетень международных договоров. 2001. № 10.

5. Статьи Соглашения Международного Валютного Фонда (приняты 22.07.1944) (ред. от 15.12.2010) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Очаковский В. А., Волкова А. А. Правовое положение Центрального банка России как органа, осуществляющего финансовую деятельность государства // Законность и правопорядок в современном обществе. 2017. С. 158–163.