УДК/UDC 342.924

Некоторые правовые аспекты муниципального правотворческого процесса

Энохов Петр Антипович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: penokhov@mail.ru

Эсмер Метин
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: metinesmer@me.com

Аннотация

Авторы в своей статье рассматривают важнейшие аспекты правотворческой деятельности. Принятие Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ознаменовало начало нового этапа развития института местного самоуправления, что привело к формированию системы муниципальных правовых актов. Для полного изучения данного вопроса исследуются такие важные аспекты местного самоуправления, как муниципальные правовые акты, правотворческая компетенция муниципальных образований, правотворчество органов и должностных лиц муниципальных образований, а также применение форм непосредственной демократии в правотворческом процессе органов и должностных лиц местного самоуправления. В механизме осуществления местного самоуправления муниципальные правовые акты играют большую роль, так как они выступают основным средством реализации компетенции органов местного самоуправления. Авторы также выделяют пять признаков муниципальных правовых актов, которые делятся на шесть видов, их систему и квалификацию. Отмечается, что муниципальные акты являются неотъемлемой частью правовой системы Российской Федерации.

Ключевые слова: правовые акты, муниципальные правовые акты, местное самоуправление, муниципальное образование.

Some Legal Aspects of the Municipal Lawmaking Process

Enokhov Petr Antipovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: penokhov@mail.ru

Metin Esmer student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: metinesmer@me.com

Abstract

The authors consider the most important aspects of lawmaking activity. The adoption of the Federal Law No. 131-FZ On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation of October 6, 2003 marked the beginning of a new stage of development of the institution of local self-government, which led to the formation of a system of municipal legal acts. To study this issue, the authors examine such important aspects of local self-government as municipal legal acts, the law-making competence of municipalities, law-making of bodies and officials of municipalities, as well as the application of forms of direct democracy in the law-making process of bodies and officials of local self-government. In the mechanism of implementation of local self-government, municipal legal acts play an important role, as they are the main means of realization of the competence of local self-government bodies. The article also identifies five features of municipal legal acts, which are divided into six types, their system and qualification. The authors note that municipal acts are an integral part of the legal system of the Russian Federation.

Key words: legal acts, municipal legal acts, local self-government, municipal formation.

Важными составляющими правовой основы местного самоуправления (МСУ) являются муниципальные правовые акты, которые занимают особую роль в формировании правового государства [1]. В своей совокупности муниципальные правовые акты образуют систему актов муници-

пального образования, характеризующуюся как единство и органическая целостность, внутренняя диффенцированность и иерархическое построение.

В период принятия Конституции РФ 12 декабря 1993 г. [2] постепенно произошли значительные изменения в сфере МСУ РФ. Новым этапом в формировании системы муниципальных правовых актов стало принятие Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

Главной особенностью данного закона является закрепление определения муниципального правового акта, а также отдельной главы, посвященной непосредственно муниципальным правовым актам. Так, согласно ст. 2 закона № 131-ФЗ под муниципально-правовыми актами понимаются решения, принятые по вопросам местного значения непосредственно населением муниципального образования, органом МСУ и (или) должностным лицом, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования к полномочиям органов МСУ. Решения органов МСУ могут быть отменены субъектами их принявшими или признаны недействительными по решению суда. Неисполнение или ненадлежащее исполнение данных решений влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством РФ [4].

Исходя из этого необходимо выделить пять признаков акта МСУ:

— Принятие нормативно-правового акта непосредственно по вопросам местного значения. Но как исключение, он может быть также установлен по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ.
— Принятие муниципального правового акта посредством проведения местного референдума или законотворческой деятельности должностного лица [5].
— Оформление муниципального правового акта в письменной форме.

— Обязательность исполнения на территории муниципального образования.
— Муниципальный правовой акт имеет индивидуальный характер, либо устанавливает или изменяет общеобязательные правила. В первом случае это акт применения права, во втором — нормативный акт.

Муниципальные правовые акты — это подзаконные акты [6]. Подзаконность означает, что они не должны противоречить Конституции РФ, федеральному и региональному законодательству. Благодаря этому обеспечивается взаимодействие правовых актов всех уровней и согласованность между ними [7].

Устав муниципального образования — это основной учредительный акт, определяющий статус муниципального образования, принятый в соответствии с Конституцией РФ, действующий законодательством, в качестве правовой основы МСУ на территории муниципального образования [8].

Устав муниципального образования и оформленные должным образом решения, которые были приняты на местном референдуме, обладают высшей юридической силой в муниципально-правовой системе. Они являются актами прямого действия, распространяются на всю территорию муниципального образования. Это закреплено в законе № 131-ФЗ. Другие муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, установленным на местном референдуме.

Муниципальные правовые акты можно квалифицировать по следующим основаниям:

— по содержанию;
— по нормативной составляющей;
— по порядку принятия;
— по порядку вступления в силу.

Часть авторов считает, что высшей силой обладают исключительно уставы муниципальных образований, поскольку они носят учредитель-

ный, всеобъемлющий характер, охватывают все грани устройства местного самоуправления. В настоящее время закон исключает возможность принятия устава муниципального образования на местном референдуме [8].

Но стоит отметить, что ряд авторов считают решения референдума по своей юридической силе выше уставных норм. Необходимо выделить, то что указанным законом изменено наименование актов главы местной администрации. Теперь же глава местной администрации принимает распоряжения и постановления администрации, а не постановления и распоряжения главы муниципального образования.

Муниципальные акты можно разделить на следующие виды:

1) устав муниципального образования (является основным актом, определяющим статус муниципального образования);
2) регламент представительного органа местного самоуправления (процессуально-правовой акт, регулирующий порядок работы представительного органа местного самоуправления);
3) положение — акт тематического содержания, определяющий статус организации;
4) распоряжение;
5) постановление;
6) приказ и инструкция [9].

На наш взгляд, многочисленные изменения, касающиеся вопросов местного самоуправления, усложняют установление полноценных связей правовых актов всех уровней. Видна необходимость в законодательном закреплении следующей дефиниции «муниципальный нормативно-правовй акт» — совокупность однородных, общеобязательных и структурированных правовых норм, призванный регулировать общественные отношения, возникающие при разрешении вопросов местного значения и вопросов, не отнесенных к таковым, но относящихся к компетенции органа местного самоуправления, исходя из содержания ст. ст. 14.1, 15.1 и 16.1 закона № 131-ФЗ, и переданных органами местного самоуправления отдельных полномочий государства, принятых в установленных

законом порядке, официально обнародованных в СМИ, документально оформленных и обеспечиваемый силой государственного принуждения при неисполнении.

Список литературы

1. Быкова Л. А. Место и роль муниципальных правовых актов в системе источников российского права. 2008. С. 167–171.

2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Курдюк П. М., Палий В. М., Очаковский В. А. Модели правового взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления: теоретический и исторические аспекты: монография. Краснодар: КубГАУ, 2014. 164 с.

5. Мелкумян К. А., Очаковский В. А. Перспективные научные исследования: сборник статей Международной научной-практической конфенции. Оренбург: ООО «Научно-исследовательский центр „Антровита“», 2017. С 231–234.

6. Жаромских Д. Г. Муниципальные правовые акты. 2016. С. 9–12.

7. Тертышный А. Т. База местного самоуправления. 2013. С. 342.

8. Авакьян С. А. Учебник по муниципальному праву. 2014. С. 17–24.

9. Крохина Ю. А. Муниципальные правовые акты. 2011. С. 46–50.