УДК/UDC 342.98

Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации

Шендоровский Даниил Николаевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

В данной статье анализируется правовое регулирование дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих Российской Федерации. Отмечается, что за нарушение обязанностей их привлекают к дисциплинарной ответственности путем наложения дисциплинарного взыскания. Автор обращает внимание на ответственность государственных гражданских служащих, которая приобретает свою особую актуальность именно в условиях преобразования системы и структуры государственного управления. В данной работе предоставлена классификация мер дисциплинарной ответственности; требования, которые должны в обязательном порядке соблюдать государственные служащие; выявляются ключевые особенности и проблемные стороны применения дисциплинарной ответственности к государственным гражданским служащим. В статье анализируются предлагаемые учеными определения понятия дисциплинарной ответственности. Делается вывод о необходимости в дальнейшем совершенствовании государственного управления, которое регулирует институт дисциплинарной ответственности гражданских служащих.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, дисциплинарный проступок, государственные гражданские служащие, служебная дисциплина.

Disciplinary Liability of State Civil Servants in the Russian Federation

Shendorovskiy Daniil Nikolayevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

This article analyses the legal regulation of the disciplinary liability of civil servants in the Russian Federation. It is noted that for violation of duties they are brought to disciplinary liability by imposing a disciplinary penalty. The author pays attention to the liability of public civil servants, which acquires its special relevance in the context of transformation of the system and structure of public administration. This paper provides a classification of disciplinary measures, the requirements that must be met by civil servants, identifies key features and problematic aspects of the application of disciplinary responsibility to civil servants. The article analyses the definitions of disciplinary responsibility proposed by scientists. The author comes to the conclusion that there is a need to further improve public administration which regulates the institution of disciplinary responsibility of civil servants.

Key words: disciplinary liability, disciplinary offence, civil servants, service discipline.

Подробное рассмотрение дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих представляет собой одно из важнейших направлений административного права. Государственные служащие в обязательном порядке вынуждены соотносить свои действия, совершаемые на службе, с предписанными правилами поведения. Неисполнение установленных норм влечет за собой дисциплинарную, а в необходимых случаях — административную и уголовную ответственность [1].

В соответствии с должностью госслужащий обязан следовать в определенном порядке требованиям, указанным в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ [2]. К ним относятся:

1) безукоризненное исполнение должностных обязанностей на профессиональном уровне;
2) осуществление служебной деятельности в установленных рамках законодательством Российской Федерации;
3) соблюдение ограничений, определенных законов для гражданских служащих;
4) соблюдение нейтральности, которая исключает возможность

влияния на служебную деятельность решений различных объединений и организаций;

5) проявление корректности в обращении с гражданами;
6) другие требования.

Особую значимость занимает регулирование государством служебных отношений, использование которых сконцентрировано на развитии дисциплины.

Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих — это вид юридической ответственности, где содержание обозначается мерами, используемыми специально уполномоченными органами, должностными лицами, специальными коллегиями в связи с совершением дисциплинарного проступка в процессе исполнения должностных обязанностей.

Дисциплинарный проступок — это несоблюдение дисциплины, состоящее в неправомерном виновном превышении прав, неисполнении или ненадлежащем исполнении служащим своих обязанностей, влекущее дисциплинарную ответственность. Проступок как основа дисциплинарной ответственности государственного служащего зафиксирован в особенности правового основания для применения мер ответственности Федеральным законом № 79-ФЗ.

Отталкиваясь от вышесказанного, можно сделать следующий вывод: для продвижения административно-правовой культуры и дальнейшего развития нормативно правовой базы законодательству следует создать более точную, единую и общепринятую формулировку термина «дисциплинарный проступок», которая будет содержать в себе все ключевые признаки. Одним из основных признаков представляется субъективная сторона дисциплинарного проступка. Она описывается в государственном механизме как совокупность признаков, характеризующих психическое отношение государственного гражданского служащего к своему противоправному деянию и к его возможным вредным последствиям [3].

Длительный период времени в теории административного права существовали споры о надобности включения данного признака в понятие

дисциплинарного проступка служащего. Относительно недавно ученые включили отсутствие прямого указания в правовых нормах на виновный характер поведения служащего к недостаткам законодательства о государственной службе.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на госслужащего должностных обязанностей применяется дисциплинарное взыскание:

— замечание;
— выговор;
— предупреждение о неполном должностном соответствии;
— увольнение по соответствующим основаниям.

Также из практики известны следующие меры: штраф, лишение разного рода надбавок, премий и другие санкции, которые нельзя признать законными [4].

Отметим, что служебное поведение и дисциплинарная ответственность государственного гражданского служащего находятся в прямой взаимосвязи между собой. При нарушении правил служебное поведение необходимо квалифицировать как ненадлежащее исполнение или неисполнение государственным служащим возложенных на него служебных обязанностей. Нарушение может за собой повлечь одно из установленных законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ дисциплинарных взысканий.

Таким образом, дисциплинарное взыскание — это предусмотренная законодательством мера принудительного воздействия, применяемая должностным лицом, наделенным дисциплинарной властью за совершенный дисциплинарный проступок. Наиболее суровой и крайней мерой воздействия на нарушителей является увольнение по соответствующим основаниям. Правовое регулирование общетеоретических положений дисциплинарной ответственности нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Видна необходимость закрепления на законодательном уровне нормативного акта, в содержании которого отражалась бы правовая основа института дисциплинарной ответственности государственного служа-

щего и юридическая регламентация возникших в результате привлечения гражданского служащего к дисциплинарной ответственности отношений, а также перечень составов административного проступка.

Список литературы

1. Очаковский В. А., Крутова Я. А., Жукова Н. А. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих в Российской Федерации / В. А. Очаковский, Я. А. Крутова, Н. А. Жукова // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 05 (099). С. 484–494. URL: http: //ej.kubagro.ru/2014/07/pdf/35.pdf.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Справочно-правовая система «Гарант».

3. Курдюк П. М., Очаковский В. А. К вопросу о совершенствовании дисциплинарных процедур на государственной службе / П. М. Курдюк, В. А. Очаковский // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории. Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар: ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД, 2017. С. 30–34.

4. Пресняков М. В., Чанов С. Е. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: проблемы нормативной определенности и справедливой дифференциации / М. В. Пресняков, С. Е. Чанов // Трудовое право. 2009. № 8. С. 19–26.