УДК/UDC 34.09

Правовое регулирование муниципального контроля на примере Краснодарского края

Сорокин Антон Олегович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: schecter991@gmail.com

Аннотация

В статье рассмотрены основные составляющие муниципального контроля. Дана характеристика контрольных полномочий муниципальных районов, в том числе по привлечению к административной ответственности органов, осуществляющих муниципальный контроль. Отмечается, что контроль является одной из основных составляющих муниципального управления. В статье рассмотрены отдельные аспекты развития регионального законодательства, способы совершенствования муниципального контроля и привлечения лиц к административной ответственности, в том числе на примере Краснодарского края. Автор приходит к выводу, что главное направление развития регионального законодательства — его эффективность в сфере контроля за муниципальным образованием. Также рассмотрено соотношение регионального и муниципального контроля. Отмечается, что земельные вопросы на муниципальном уровне рассматриваются Земельным кодексом РФ. Контроль в сфере лесного хозяйства осуществляется Лесным кодексом РФ.

Ключевые слова: муниципальный контроль, местное значение, административная комиссия.

Legal Regulation of Municipal Control on the Example of Krasnodar Krai

Sorokin Anton Olegovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: schecter991@gmail.com

Abstract

The article discusses the main components of municipal control. The author gives characteristic of the control powers of municipal districts, including the bringing to administrative responsibility of bodies exercising municipal control. It is noted that control is one of the main components of municipal government. The article discusses certain aspects of the development of regional legislation; ways of improving municipal control and bringing persons to administrative responsibility, including, for example, Krasnodar Krai. The author comes to the conclusion that the main direction of development of regional legislation is its effectiveness in the field of control over the municipality. The correlation between the regional and municipal control is also considered. It is noted that land issues at the municipal level are covered by the Land Code of the Russian Federation. Control in the field of forestry is carried out by the Forest Code of the Russian Federation.

Key words: municipal control, local significance, administrative commission.

Развитие государства как правового института напрямую зависит от совершенствования законодательства Российской Федерации. Согласно Конституции Российской Федерации [1], муниципальным органам разрешено создание своих актов, которые регулируют жизнедеятельность местного населения, но при всем этом не могут противоречить вышестоящим законам. Однако защита интересов и свобод граждан при этом остается за самим государством, именно оно предопределяет смысл и содержание всех законов, которые применяются в отношение населения.

При всем этом приоритетом необходимо выделять разграничение интересов субъектов и муниципалитетов в целом, разграничение госу-

дарственной собственности, природные ресурсы, землепользование, бюджетное производство и налоговое регулирование, обеспечение социально-экономических прав граждан.

Муниципальный контроль закреплен в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [2]. Контроль за муниципальной деятельностью может регулироваться собственными актами или актами федерального уровня. Полномочия органов по контролю при осуществлении вопросов местного значения закреплены ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Если рассматривать конкретные муниципальные образования Краснодарского края, например город Сочи, то можно увидеть, что согласно ст. 56 Устава города Сочи [3] органом, осуществляющим муниципальный контроль, в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [4], является городская администрация. Сферу муниципального земельного контроля на территории города Сочи регулирует Департамент архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи. Если же рассматривать контроль в сфере земель, строительства и архитектуры в городе Краснодаре, то этой сферой деятельности занимается администрация города в лице заместителя главы муниципального образования город Краснодар.

Вопросы, связанные с муниципальным контролем, можно рассматривать двумя способами: как вопрос местного значения и как способ реализации вопросов местного значения. К местным вопросам относят финансовую деятельность, земельный контроль, лесной контроль, жилищный контроль, охрана качества дорог местного значения, природные территории.

Предмет финансового контроля можно проследить в Бюджетном кодексе РФ [5], а также в федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» [6]. Зе-

мельные вопросы на муниципальном уровне рассматриваются Земельным кодексом РФ [7]. Контроль в сфере лесного хозяйства осуществляется Лесным кодексом РФ [8]. Особо охраняемые природные территории местного значения контролируются на региональном уровне в соответствии с федеральным законом от 14 апреля 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [9].

Необходимо также считать правомерной практику муниципального контроля за охраной и использованием недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, которая производится, например, органами муниципального надзора муниципального образования Тбилисский район.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ предусмотрено также благоустройство и озеленение муниципального образования за счет средств администрации муниципального образования. Чаще всего этими вопросами занимаются физические или юридические лица, которые выиграли тендер на осуществления своей деятельности на торгах.

Отличием муниципального контроля от государственного можно назвать то, что должностные лица органов, осуществляющие муниципальный надзор, не имеют права привлекать нарушителя к административной ответственности [10]. В соответствии со ст. ст. 16 и 17 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусматривается право должностных лиц муниципального контроля проводить проверку, составлять акт проверки и давать предписание об устранении выявленных нарушений.

КоАП РФ [11] тоже предусматривает право муниципальных органов составлять протоколы только в некоторых случаях, которые ими регламентируются. Муниципальные органы наделены правом создания комиссий, которые имеют право привлечения лица к административной ответственности с взысканием материальных штрафов.

В соответствии с Законом Краснодарского края № 3126-КЗ от

4 марта 2015 г. «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края» [12] можно привести перечень основных задач муниципального управления земельными ресурсами. В этот перечень входит контроль за соблюдением органами местного самоуправления и органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами требований законодательства Краснодарского края и законодательства Российской Федерации в целом в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена ответственность; предупреждение и пресечение и недопущение фактов самовольного строительства и занятия земельных участков на территории Краснодарского края самовольно.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, сравнивая региональное и муниципальное законодательство, мы можем сделать вывод, что существует необходимость оптимизировать и систематизировать региональное законодательство в области контроля, который осуществляется на местном муниципальном уровне. При всем этом мы видим, что Правительство Российской Федерации делегировало достаточно полномочий местным органам для осуществления контроля и надзора, что значительно облегчило деятельность государства в этой сфере.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Устав муниципального образования город-курорт Сочи (принят решением Городского Собрания Сочи от 29 июля 2010 г. № 92) // Справочно-правовая система «Гарант».

4. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муни-

ципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

8. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

9. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

10. Наумова И. И., Метин Э, Очаковский В. А. Правовые особенности осуществления государственного финансового контроля // Законность и правопорядок в современном обществе. 2016. № 34. С. 251–256.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

12. Закон Краснодарского Края «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края» от 04.03.2015 № 3126-КЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».