УДК/UDC 341.233.111

Актуальные проблемы финансового контроля в Российской Федерации

Рогова Валерия Дмитриевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

Очень важную роль в сложившейся в Российской Федерации рыночной системы хозяйствования играет финансовый контроль. Эта деятельность направлена на создание государством таких условий, при которых финансовая политика реализовалась бы с соблюдением финансового законодательства. Эффективность деятельности по финансовому контролю зависит от правильного и качественного законодательного регулирования вопросов данной сферы. В данной статье рассмотрены и проанализированы некоторые вопросы, касающиеся финансового контроля в Российской Федерации и требующие исследования для выяснения в дальнейшем путей их решения. Основное решение этих вопросов видится в дальнейшем совершенствовании нормативно-правовой базы. В процессе исследования проблем финансового контроля в Российской Федерации автор использовал материалы действующего российского законодательства в финансовой сфере, а также выводы и результаты исследований других научных деятелей.

Ключевые слова: финансовый контроль, государственный контроль, муниципальный контроль, контрольные органы, финансово-экономическая деятельность, финансовое право.

Topical Issues of Financial Control in the Russian Federation

Rogova Valeriya Dmitriyevna
student of the faculty of law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

Financial control plays a very important role in the current market system of management in the Russian Federation. Such activities are aimed at creating such conditions by the state, under which the financial policy would be implemented in compliance with the financial legislation. The effectiveness of financial control depends on the correct and qualitative legislative regulation of the issues in this sphere. This article considers and analyses some questions concerning financial control in the Russian Federation and demanding research for clarification in the future of ways of their decision. The main solution to these issues is seen in the further improvement of the regulatory framework. In the process of studying the problems of financial control in the Russian Federation, the author used the materials of the current Russian legislation in the financial sphere, as well as the conclusions and research results of other scientists.

Key words: financial control, state control, municipal control, control bodies, financial and economic activities, financial law.

Переход российской экономики к рыночным механизмам хозяйствования и регулирования товаро-денежных потоков обусловил значимость финансового контроля в Российской Федерации. Создание и развитие такой системы, как финансовый контроль, служит средством стабилизации управления экономикой в государстве. Категория контроля достаточно точно определяет пределы дозволенного и выступает сдерживающим фактором для общества [1]. Однако невозможно игнорировать факт существования целого ряда проблем и противоречий, которые отрицательным образом влияют на эффективность и качество финансового контроля. Таким образом, обуславливается необходимость исследования всех вопросов для успешного дальнейшего выбора путей решения этих проблем.

Финансовый контроль можно определить как урегулированную нормами права деятельность государственных и муниципальных органов, общественных организаций, хозяйствующих субъектов и иных уполномоченных лиц, связанную с проверкой правильности, точности и своевременности формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов с це-

лью установления законности и эффективности осуществления финансово–экономической деятельности [2]. Финансовый контроль направлен на обеспечение успешной реализации финансовой политики государства при помощи обеспечения соблюдения финансового законодательства, финансовой организации, недопущения нецелевого применения бюджетных и внебюджетных доходов [3]. На законодательном уровне отсутствует единое понимание финансового контроля. В связи с этим существуют различные мнения по поводу определения такой категории, как финансовый контроль, что нередко приводит к появлению споров и к сложностям при применении его на практике. Некоторые определения финансового контроля охватывают лишь узкий круг субъектов, а другие, наоборот, включают в себя весь перечень возможных элементов. Бюджетный кодекс Российской Федерации лишь устанавливает основы государственного (муниципального) финансового контроля, при этом не раскрывая его сущность и признаки [4].

Усложнение задач финансового контроля и увеличение требований к его эффективности актуализирует проблему повышения качества правовых предписаний в рассматриваемой сфере общественных отношений [5]. Еще одна проблема связана с отсутствием четкой иерархической структурой органов финансового контроля. Не у каждого органа, осуществляющего финансовый контроль, законодательно определено его место и роль в данной сфере деятельности. Возникают споры при разграничении полномочий между контролирующими органами. Такое обстоятельство нередко ведет к нерациональному распределению обязанностей. К примеру, Центральному банку Российской Федерации передается большинство полномочий Министерства финансов Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в частности по регулированию финансового рынка [6].

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства предусматривают Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [7], также два состава преступления предусматривает Уголовный кодекс Рос-

сийской Федерации [8]. Нередко возникают проблемы при разграничении преступлений и смежных нарушений. Отсутствие адекватных мер по отношению к правонарушителям бюджетного законодательства является одной из основных проблем эффективного функционирования государственного финансового контроля [9].

Проблемы в сфере финансового контроля выражаются как в теоретическом аспекте, так и в практическом. Большинство проблем обуславливаются основной задачей конкретных органов — предупреждение нарушений бюджетного законодательства. Встает вопрос о взаимоотношений контрольно-счетных органов с правоохранительными органами. Возникают ситуации, когда органы, осуществляющие финансовый контроль, в рамках данной процедуры получают информацию, которая подтверждает существование преступности в финансово-бюджетной сфере, однако их полномочий недостаточно для ее предупреждения и сдерживания. Таким образом, необходимо усовершенствовать систему их сотрудничества.

Многие ученые в финансовой сфере выделяют как основную проблему наличие коррупционного элемента в осуществлении финансового контроля. Коррупция подстегивает несправедливое и неправедное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев общества и увеличение социальной напряженности в обществе, бьющей по экономике и угрожающей политической стабильности в стране [10].

Многих исследователей волнует вопрос подготовки кадров контрольных органов. Регулярные изменения нормативно-правовой базы обуславливает необходимость постоянного повышения квалификации и профессионального уровня, участия сотрудников контрольных органов в различных учебных заведениях. Качество деятельности контрольных органов очень сильно зависит их от профессионализма.

Законодательство Российской Федерации в области финансового контроля является во многом недоработанным и провоцирует сложности, с которыми сталкиваются уполномоченные лица при осуществлении

своих полномочий по реализации финансового контроля [11]. В зависимости от того, как быстро и качественно будут устранены эти проблемы, будет зависеть и эффективность осуществления финансового контроля, как государственного, так и муниципального.

Таким образом, решение проблем в сфере финансового контроля может быть путем совершенствования нормативно-правовой базы. Обобщая вышеизложенное, можем предложить следующие пути решения проблем финансового контроля:

1) принятие отдельного специального закона на федеральном уровне, закрепляющего понятие, признаки такой деятельности, содержащий четкий перечень органов, осуществляющих данную деятельность, а также их полномочия;
2) повышение уровня ответственности контроля, определение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства в рамках финансового контроля;
3) законодательная урегулированность взаимоотношений контрольных органов с правоохранительными.

Список литературы

1. Курдюк Г. П. Финансовый контроль в Российской Федерации: особенности правовой регламентации // Право и государство. 2018. С. 144–146.

2. Филимонова К. А. Понятие финансового контроля: проблема определения // Молодой ученый. 2015. № 11. С. 1120–1122.

3. Очаковский В. А., Наумова И. И., Эсмер М. Правовые особенности осуществления государственного финансового контроля // Законность и правопорядок в современном обществе. 2016. № 34. С. 251–256.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

5. Бочкарева Е. А. О совершенствовании правового регулирования финансового контроля в Российской Федерации // Общество и право. 2013. № 4 (46).

6. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 95

(01).

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

8. Уголовный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

9. Нещадим Е. Г., Городнянская К. А. Актуальные проблемы развития государственного финансового контроля // Молодой ученый. 2016. № 26. С. 482–484.

10. Мелконян А. В. Коррупция в системе государственной службы России и ее предупреждение // Молодой ученый. 2017. № 5.1. С. 37–39.

11. Сафонова Е. А. Проблемы финансового контроля: практический и теоретический аспекты // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. Т. 2. № 4. С. 90–95.