УДК/UDC 342.924

Некоторые правовые аспекты муниципального заказа

Морозова Регина Игоревна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: regina-morozova-2599@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные проблемы, связанные с проведением конкурса муниципального заказа, предложены пути решения, а также проведен анализ основных нормативно правовых актов, которые занимаются регулированием в данной сфере. Это направление имеет большое значение для местного самоуправления. Также рассмотрены вопросы и проблемы, которые напрямую зависят от муниципального права. В статье рассматриваются основные этапы формирования самих категорий муниципального заказа и муниципальных нужд, оценивается эффективность моделей размещения муниципального заказа, также анализируются модели, созданные на уровне муниципального образования Краснодарского края.

Ключевые слова: муниципальный заказ, органы власти, конкурс, эффективность, экономические основы местного самоуправления..

Some Legal Aspects of the Municipal Order

Morozova Regina Igorevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: regina-morozova-2599@mail.ru

Abstract

This article discusses the main problems associated with the conduct of a municipal order tender, suggests solutions, and analyses the main regulatory and legal acts in this area. This direction is of great importance for local government. The author also discusses the issues and problems that are directly dependent on municipal law. The article discusses the main stages of the formation of the categories of municipal order and municipal needs themselves, evaluates the effectiveness of models for placing municipal orders, and analyses the models created at the level of Krasnodar Krai municipal entity.

Key words: municipal order, authorities, competition, efficiency, economic bases of local self-government.

Понятие муниципального заказа можно рассмотреть с двух сторон — как «процесс» и как «результат». Если рассматривать его как процесс, муниципальный заказ — это заказ на покупку товаров, выполнение работ и оказание услуг от имени местных органов власти, финансируемый из местных бюджетов и предназначенный для удовлетворения муниципальных потребностей. Если рассматривать с другой стороны, то есть в качестве результата, мы можем представить муниципальный заказ в виде полного объема продукции для удовлетворения определенных потребностей [1].

Система муниципального заказа является одним из важнейших регуляторов муниципального экономического процесса. Часто концепция муниципального заказа описывается в узкой форме как способ конкурентно закупать определенные виды материальных ресурсов для удовлетворения муниципальных потребностей или для предоставления определенных муниципальных услуг. С этим объяснением невозможно согласиться, ведь по муниципальному заказу должны быть переданы все товары, приобретенные для муниципальных нужд, а также все бюджетные муниципальные услуги, предоставляемые муниципалитетами и другими исполнителями. В этом смысле муниципальный заказ следует рассматривать как идеологию формирования и реализации компонента расходов местного бюджета, являющегося элементом системы управления финан-

совыми ресурсами МО [2].

Одним из основных нормативно-правовых актов, который регулирует муниципальный заказ, является Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3]. Также можно выделить Федеральный закон от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [4].

Муниципальный и государственный заказ осуществляется по определенным правилам. Размещение муниципального заказа должно регулироваться законами Российской Федерации. Кроме того, основной задачей будет являться поиск поставщиков и максимальной выгоды. В таком случае он должен обязательно публиковаться на сайте муниципалитета вне зависимости от суммы. Более того, формирование этого заказа может осуществляться как государственным заказчиком, так и специальным персоналом. Как только муниципальный заказ установлен, он помещается в реестр сайта муниципального заказа.

Основной целью этого конкурса является создание таких условий, как экономия бюджета, свободная конкуренция и прозрачность транзакций. Переселение самого муниципального заказа осуществляется открытым способом. После публикации заказа в интернете клиент обязан уведомить СМИ, иначе такая заявка может быть признана недействительной.

Муниципальный контракт — это контракт между местным правительством, бюджетным органом, уполномоченным органом или организацией, которая представляет муниципальное образование, с физическими и юридическими лицами для обеспечения муниципальных потребностей, предусмотренных в местных бюджетных расходах. Понятие же муниципального заказана мы давали выше [5].

Еще одной из основных проблем можно выделить то, что механизм заказов не направлен на поддержку отечественного производства, инноваций, развитие малого и среднего бизнеса в сфере закупок. Хоть в ходе закупок и нельзя приобретать автомобили иностранного производства,

но можно позволить приобрести те, которые собираются на территории государства Российской Федерации, и данное исключение приводит к покупке продукции иностранной, а не нашего производства [6].

Следует отметить, что органы местного самоуправления в Российской Федерации имеют небольшой опыт решения муниципальных задач в сфере муниципальных заказов.

Другим важным механизмом обеспечения важных действий в местном сообществе является муниципальный порядок. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование и размещение муниципального заказа входит в компетенцию МО [7].

Основными принципами реализации муниципального заказа являются:

— обеспечение максимальной эффективности использования бюджетных средств;
— способствование развитию добросовестной конкуренции среди исполнителей муниципального заказа;
— предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов;
— обеспечение продвижения и прозрачности процедуры при освобождении муниципального заказа.

Формулировка муниципального заказа осуществляется одновременно с подготовкой проекта местного бюджета, а уполномоченный орган собирает и обобщает заявки бюджетной организации на товары и услуги, необходимые для ее деятельности. Принимая во внимание бюджетные возможности, эти учреждения рассмотрели возможность выполнения этих требований, после чего глава муниципального образования утвердил комплексный план муниципального заказа.

В соответствии с постановлением муниципального образования создают комитет, который издает муниципальные распоряжения. В него входит не менее пяти человек. Это постоянное учреждение, которое выполняет процедуры для исполнителя распоряжений о выборах. Конкурс-

ная, аукционная или котировальная комиссия формируется по способу выдачи муниципального заказа.

Правовое несовершенство в данной области ведет к неразвитости данной темы, также имеет место слабый контроль в области муниципального заказа, и следствием всего этого является развитие коррупционной составляющей и мошенничества. Видна необходимость в разработке системы выявления объективно имеющихся муниципальных нужд, их фиксации в муниципальный заказ, а также привлечение к оценке обоснованности формируемых заказов общественности.

Список литературы

1. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации // О. Е Кутафин, В. И. Фадеев. М.: Юристъ, 2017. 560 с.

2. Алексеев А. П., Братановский С. Н. Муниципальное право России: учебник // А. П. Алексеев, С. Н. Братановский. М.: Риор, Инфра-М, 2018. 267 с.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Каллагов Т. Э., Петров С. М. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации // С. М. Петров. М.: Юркомпани, 2015. 236 с.

6. Мильшин Ю. Н., Чаннов С. Е. Муниципальное право России // Ю. Н. Мильшин, С. Е. Чаннов. М.: Дашков и Ко, 2016. 404 с.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».