УДК/UDC 379.85 (075.8)

Административная ответственность юридических лиц за нарушение законодательства о туристской деятельности

Михолап Михаил Владимирович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Фисюн Андрей Викторович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: andrey_fisyun@mail.ru

Аннотация

Данная работа посвящена административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства о туристской деятельности. Авторы выделяют прежде всего административно-правовые субъекты, которые участвуют в данных правоотношениях. Описаны различные особенности, которые существуют в правоприменительной практике. Особое внимание отводится обеспечению с помощью права безопасности граждан при реализации туристического продукта. Также приведен пример туристической зоны с повышенной опасностью для посещения туристов. Авторы приходят к выводу, что туроператор обязан проводить инструктаж с гражданами, которые желают совершить тур, связанный с экстремальными видами спорта и туризма, как в Российской Федерации, так и за рубежом. В заключение изучена уголовная ответственность граждан, а также организаций, предоставляющих туристические услуги, предусмотренная ст. 243 Уголовного кодекса Российской Федерации за уничтожение либо повреждение памятников культуры и истории.

Ключевые слова: туризм, туристический оператор, туристический агент, турист, административная ответственность, уголовная ответственность.

Administrative Liability of Legal Entities for Violation of Legislation on Tourist Activities

Mikholap Mikhail Vladimirovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Fisyun Andrey Viktorovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: andrey_fisyun@mail.ru

Abstract

This work touches upon the administrative liability of legal entities for violation of legislation on tourist activities. First of all, the author identify the administrative and legal subjects that participate in these legal relationships. The various features that exist in law enforcement practice are described. Special attention is paid to ensuring, with the help of the right, the safety of citizens during the implementation of the tourist product. An example of a tourist zone with increased danger for visiting tourists is also given. The authors come to the conclusion that a tour operator is obliged to instruct citizens who wish to make a tour associated with extreme sports and tourism both in the Russian Federation and abroad. In conclusion, the authors studied the criminal liability of citizens and organizations providing travel services under Art. 243 of the Criminal Code of the Russian Federation for the destruction or damage to cultural and historical monuments.

Key words: tourism, tourist operator, tourist agent, tourist, administrative liability, criminal liability.

Основа юридической ответственности в туристической индустрии имеет общие положения со всей юридической ответственностью. Данные положения имеют свои особенности, которые касаются видов, оснований, форм и, конечно, субъектов ответственности.

Туристическая индустрия в Российской Федерации развивается с каждым годом, однако еще не доходит до уровня многих других стран.

И по нашему мнению, благополучное развитие данной сферы зависит прежде всего от решения существующих проблем административно-правового характера.

Прежде чем преступить к детальному разбору административной ответственности в сфере туризма, следует сначала выделить административно-правовые субъекты в туристической деятельности.

Одним из главных субъектов в туристической деятельности является государственный орган. На уровне Федерации таким органом выступает Министерство спорта и туризма РФ, а также Правительство РФ, на местном уровне такими субъектами выступают администрации субъектов и другие уполномоченные подразделения. Другими субъектами являются непосредственно сами туристы. Следующими немаловажными субъектами административно-правовых отношений в туристической индустрии, которые выделяет Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [1], выступают туристические агенты и туроператоры. Туристические агенты, в отличие от туроператоров, занимаются продажей уже готового туристического продукта, его формировкой они не занимаются.

Теперь стоит перейти к разбору особенностей, которые относятся к правоприменительной практике, связанной с обеспечением защиты прав потребителей в туристической сфере.

В соответствии с положениями ФЗ «Об основах туристской деятельности», а именно со ст. 10, договор о реализации туристического продукта заключается в письменной форме. В ст. 10 ФЗ «Об основах туристской деятельности» четко указываются существенные условия договора, наличие которых обязательно в силу требований, которые установлены гражданским законодательством в п. 1 ст. 422 и п. 1 ст. 432 ГК РФ [2]. Также стоит указать и то, что заключаемый договор должен соответствовать законодательству о защите прав потребителей. Если письменный договор отсутствует или отсутствует хоть одно обязательное существенное условие договора, в том числе реестровый номер туроператора, это можно рассматривать как нарушение прав потребителя на инфор-

мацию. Данные нарушения содержат в себе состав административного нарушения, которые указываются в ч. 1 ст. 14.8 КоАП РФ [3]. Если в договоре отсутствует туристическая путевка или общая цена туристического продукта в рублях, то это тоже рассматривается законодателем как административное правонарушение, которое предусмотрено вышеуказанной статьей.

Туристическая путевка, как гласят ст. ст. 1 и 10 все того же Закона «Об основах туристической деятельности», является основной частью договора. Она подтверждает факт оплаты туристического продукта. Таким образом, граждане должны обязательно при реализации туристического продукта оформить его туристической путевкой. Если этого не сделать, то виновный субъект будет подлежать административной ответственности, которая предусмотрена в ст. 14.5 КоАП РФ. Только туроператоры могут привлекаться к указанной административной ответственности, т. к. они, согласно ст. 9 ФЗ «Об основах туристической деятельности», должны проследить за тем, чтобы все основные составляющие услуги по туристическому обслуживанию были надлежаще исполнены.

Важным моментом при реализации туристического продукта людьми является их безопасность. В ст. 14 Закона «Об основах туристической деятельности», введенной законодателем в 2007 году, установлены новые критерии, касающиеся безопасности потребителей при реализации ими туристической услуги, которые позволяют повысить безопасность и защиту прав потребителей.

В последнее время несчастные случаи, происходящие с туристами, довольно сильно участились. Многие связывают это с тем, что в начале XXI в. и в конце XX в. некоторые страны стали открывать свободный доступ для путешествий, которые связаны с экстремальными видами спорта и туризма. К примеру, возьмем место, которое за последние годы привлекло тысячи туристов и является почти несбыточной мечтой для покорения многих альпинистов. Этим «туристическим раем» является самая высокая точка на планете Земля — гора Эверест: только за последние 20 лет там погибло 73 человека. Соответственно, она являет-

ся местом повышенной туристической опасности, и именно поэтому п. 1 ст. 10 ФЗ «О защите прав потребителей» налагает на исполнителей обязанность в необходимом информировании туриста о туристическом продукте [4].

Данная информация должна обеспечить возможность правильного выбора туристом места отдыха, а также реализовать его право знать все о возможных рисках, связанных с его отдыхом. Таким образом, потребитель, который намерен совершить тур, связанный с экстремальными видами спорта и туризма, как в Российской Федерации, так и за ее рубежом, обязан пройти соответствующий инструктаж. Если туроператор не берет на себя обязанность исполнить вышеуказанные действия, то может быть подвержен наказанию, которое предусмотрено все той же ст. 14.8 КоАП. При этом не исключается уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность максимально взаимосвязана с уголовной ответственностью путем преступлений с преюдицией, преступлений с соделиктностью организаций и других [5]. Применительно к нашей теме существуют пограничные составы административных правонарушений и преступных деяний в области туризма.

В настоящее время уголовная ответственность предусмотрена за уничтожение либо повреждение памятников культуры и истории (ст. 243 УК РФ) [6]. Она предусмотрена за совершенное деяние как непосредственно туристом, так и туристической организацией, предоставляющей услуги [7]. Уголовная ответственность предусмотрена и за иные преступные действия: загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и живых ресурсов моря либо препятствующих правомерному использованию морской среды, если они причинили существенный вред здоровью человека, животному или растительному миру, рыбным запасам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам (ч. 2 ст.

252 УК РФ) [6].

На сегодняшний день развитие экономических, социальных и правовых основ функционирования государства [8], законодательство о туристкой деятельности в части административной ответственности юридического лица за ее нарушение требуют кардинального пересмотра нормативно-правовой основы управления в сфере туризма с учетом сохранения правовых институтов, зарекомендовавших себя с положительной стороны. Наиболее эффективным путем развития законодательства в подобном направлении является подготовка нового базового закона, которым бы регулировался весь спектр правовых проблем в сфере туристической деятельности.

Список литературы

1. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. О защите прав потребителей: Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 04.06.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Курдюк Г. П., Чернов Ю. И. Взаимосвязь административно-деликтного и уголовного процессов (вопросы общей и межотраслевой теории): монография. Краснодар: Эпомен, 2018. 116 с. С. 44–52.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

7. Кондратов М. А., Медведев А. А. Преступления, совершаемые юридическими лицами в зарубежных странах виды наказаний, применяемые к ним (систематизированный обзор зарубежной практики) // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 108. С. 891–903.

8. Чернов Ю. И., Салова К. О. Гражданско-правовые и административно-правовые аспекты создания и развития в России системы «Антиплагиат» // Власть

закона. 2017. № 4 (32). С. 162–169.