УДК/UDC 342.553

Проблемы осуществления государственного контроля в сфере местного самоуправления

Матирная Анастасия Николаевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: aaa.matirnaya999@mail.ru

Павлов Николай Владимирович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: nik281@mail.ru
SPIN-код: 9982-4865

Аннотация

В статье рассматриваются и предлагаются различные способы решения проблем, возникающих в осуществлении государственного контроля над органами местного самоуправления. В статье выявлены проблемы, возникающие в правоприменительной деятельности из-за отсутствия четкого понятийного аппарата, предложены различные модели государственного контроля органами государственной власти. На основе реальных примеров и исследований различных правоведов рассматриваются проблемы, которые возникают при осуществлении государственного контроля над органами местного самоуправления в Российской Федерации. Конкретные порядок и формы контроля органами государственной власти за деятельностью органов местного самоуправления устанавливаются Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ключевые слова: органы местного самоуправления, государственный контроль (надзор), муниципальный правовой акт, муниципальный контроль (надзор).

The Problems of Implementation of the State Control in the Field of Local Government

Matirnaya Anastasiya Nikolayevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: aaa.matirnaya999@mail.ru

Pavlov Nikolay Vladimirovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: nik281@mail.ru
SPIN Code: 9982-4865

Abstract

The article discusses and suggests various ways to solve problems that arise in the implementation of state control over local governments. The article identifies the problems arising in law enforcement due to the lack of a clear conceptual apparatus, proposed various models of state control by state authorities. On the basis of real-life examples and studies of various legal scholars, the authors consider the problems that arise when exercising state control over local governments in the Russian Federation. Specific procedures and forms of control by public authorities over the activities of local governments are established by Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation.

Key words: local governments, state control (supervision), municipal legal act, municipal control (supervision).

В последние годы государство все больше и больше расширяет полномочия местного самоуправления. Данная работа призвана отразить зависимость местного самоуправления от государства. Основной задачей этой работы есть изучение понятия «государственный контроль», анализ трудов правоведов в сфере местного самоуправления. Отсюда следует,

что цель работы — выявление проблемы государственного контроля в таком институте, как местное самоуправление.

Система местного самоуправления является достаточно новым институтом власти в Российской Федерации. Контроль и надзор за различными органами местного самоуправления для эффективной работы на благо общества является первоначальной задачей. Несмотря на демократический режим, контроль является обязательным условием.

Конституция Российской Федерации наделяет органы местного самоуправления некоторыми полномочиями, которые закреплены за органами государственной власти. Безусловно, после такого наделения государство обязано осуществлять контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц. Это может выражаться в виде административного, прокурорского и судебного контроля. Соответственно, эффективность работы местного самоуправления напрямую связана с качеством работы государственного контроля.

Легальное определение контролю дает А. Н. Кокотов: «Контроль — одна из важных функций управления, которая позволяет не только идентифицировать, но и предотвращать отклонения, ошибки и недостатки, искать новые резервы и возможности» [1].

С. В. Пылин также имеет свое видение данного определения: «Контроль — это проверка качества управленческой деятельности путем сравнения фактически достигнутого уровня промежуточных или конечных результатов и уровня, установленного решениями, нормами и другими нормативными документами» [2].

Стоит рассмотреть и само понятие государственного контроля. С. А Коршунов дает это понятие таким образом: «Государственный контроль — это направленная организационная деятельность, основная цель которой — получить информацию об управленческих процессах для своевременной корректировки, преодоления отклонений и препятствий для оптимального функционирования системы» [3]. Контроль выражается в виде вмешательства, которое подразделяется на прямое и косвенное.

Отсюда можно сделать вывод, что государственный контроль есть

определение государства эффективной работы органов местного самоуправления путем постановки задач и их выполнения, это результат воздействия на различные органы для выполнения целей.

Стоит рассмотреть субъекты, которые выступают субъектами государственного контроля по отношению к местному самоуправлению: Президент РФ, Администрация Президента РФ, Совет Федерации РФ, Государственная дума РФ, Правительство РФ, Центральный банк РФ, Счетная палата РФ, уполномоченный по правам человека РФ, федеральные суды РФ, Прокуратура РФ, руководители федеральных округов в РФ, глава субъекта РФ, исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган государственной власти субъекта РФ, суды субъектов РФ. В свою очередь, объектом государственного контроля выступают: полномочия представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования [4]. Методы государственного контроля различны: аттестация служащих, занимаемых должности; документы, отчеты и различные решения МО.

Государственный контроль может выражаться в следующих формах и способах, которые призваны осуществлять контроль за деятельностью местного самоуправления:

- различные проверки органов местного самоуправления на предмет выявления правонарушений, устранение и недопустимость в будущем;
- приостановление местным самоуправлением действия какого-либо акта муниципального образования или вообще его отмены в случае нарушения действующего законодательства;
- консультации с местными органами власти, а именно заслушивание отчетов;
- различные заявления или жалобы на факт нарушения или несоблюдения закона, которые могут быть поводом для проведения проверки по этому вопросу.

Конституция РФ в ст. 132 закрепляет: «Органы местного само-

управления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству» [5]. В соответствии с ч. 3 ст. 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств [6].

Но в ч. 3 ст. 20 Федерального закона 131-ФЗ определяется ответственность за осуществления этих отдельных полномочий. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления (ч. 3 ст. 21 названного закона) [6].

Однако ни один правовой акт не определяет концепцию государственного контроля, которая требует сбалансированного и целенаправленного функционирования всей системы регуляторов как для собственных полномочий местных властей, так и для полномочий отдельных государств.

Определенные государственные полномочия, делегированные местным органам самоуправления, осуществляются местными органами власти муниципалитетов и местных органов власти муниципалитетов, если иное не предусмотрено федеральным законом или законодательством учредительного органа Российской Федерации. Финансовое обеспечение определенных государственных полномочий, которые передаются местным органам власти, обеспечивается только субсидиями, предоставляемыми местным домохозяйствам из соответствующих бюджетов.

Следует подчеркнуть, что местные органы власти и должностные лица местных органов власти имеют право не предоставлять информа-

цию по запросу правительственных регулирующих органов, если такая информация ранее была опубликована в средствах массовой информации или официально опубликована на официальном сайте местного самоуправления. В этом случае местные власти, должностные лица местных органов власти в ответ на отчет о заявке, сообщают в каком официальном источнике опубликована информация.

Исходя из совокупности всех вышеперечисленных и упомянутых факторов, можно сделать вывод, что динамичное развитие всех сфер общественной жизни в Российской Федерации требует взаимной координации и деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Необходимо признать важную роль института государственного контроля и надзора для обеспечения скоординированной работы местного самоуправления, поскольку любая контрольная деятельность государства в отношении местного самоуправления может восприниматься местным сообществом как посягательство на его независимость. Поэтому очень важно создать согласованную систему правового регулирования контроля и надзора, выбирая ее оптимальные формы на основе российского и зарубежного опыта государственного управления.

Список литературы

1. Муниципальное право России: учебник // А. Н. Кокотов, А. С. Саломаткин. М.: Юрист. 2016. С. 234.

2. Пылин С. В. Муниципальный контроль: проблемы и пути правового регулирования / С. В. Пылин // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 11. С. 32.

3. Коршунов С. А. Косвенный государственный контроль деятельности местного самоуправления / С. А. Коршунов // Журнал российского права. — 2015. — № 9. — С. 15.

4. Муниципальное право: учебник. 3-е изд., перераб и доп. / под ред. Ю. А. Дмитриева. М.: ЭКСМО. 2016. 1200 с.

5. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.