УДК/UDC 352.075

Бюджет муниципального образования: проблемы и пути увеличения его доходной части и предупреждения налоговых правонарушений

Казанцев Владислав Викторович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: kazantsev-vlad@mail.ru

Аннотация

Проблема формирования доходной части бюджета является актуальной на данный момент в современных условиях рыночной экономики. Бюджетная система Российской Федерации за последние несколько десятилетий значительно превысила расходы регионального бюджета над их актуальными доходами. В первую очередь в данной статье были рассмотрены основные проблемы доходов федерального бюджета. Отмечается, что консолидированный бюджет Краснодарского края считается одним из самых крупных региональных бюджетов нашего государства. Именно на его примере были рассмотрены пути увеличения доходной части бюджета и определенные меры, которые необходимы для профилактики налоговых правонарушений. Предотвращение налоговой преступности может быть, в свою очередь, определено как конкретное воздействие государства и общества на различные причины и условия, непосредственно вызывающие налоговую преступность, а также различные социальные процессы и другие социальные факторы, прямо или косвенно связанные с совершением ряда налоговых преступлений. Нынешняя тенденция в области налоговых и межгосударственных отношений в Российской Федерации полностью не соответствует потребностям экономики приоритетного развития, а также довольно остро противоречит принципам фискального федерализма.

Ключевые слова: бюджет, Краснодарский край, доходная часть, налог, правонарушение, предупреждение, законодательство.

Municipality Budget: Problems and Ways of Increasing Revenues and Prevention of Tax Offences

Kazantsev Vladislav Viktorovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kazantsev-vlad@mail.ru

Abstract

The problem of formation of the budget revenues is relevant at the moment in the modern market economy. The budget system of the Russian Federation over the past few decades has significantly exceeded the regional budget expenditures over their actual revenues. First of all, this article deals with the main problems of federal budget revenues. The article notes that the consolidated budget of Krasnodar Krai is considered one of the largest regional budgets of our state. On the example of this budget, there were considered the ways of increasing the revenues and certain measures that are necessary to prevent tax offences. The prevention of tax crimes can be defined as the specific impact of the state and society on the various causes and conditions that directly causing tax crimes, as well as various social processes and other social factors that are directly or indirectly related to the commission of a number of tax crimes. The current trend in tax and interstate relations in the Russian Federation is not compatible with the needs of the economy of priority development and significantly contradicts the principles of fiscal federalism.

Key words: budget, Krasnodar Krai, revenues, tax, offence, prevention, legislation.

Существует множество различных теоретических разработок в области бюджетной системы Российской Федерации, однако стоит отметить, что до сих пор финансовая поддержка местных бюджетов остается одной из самых важных и сложных проблем в современном обществе. Актуальность указанной темы непосредственно связана с серьезной проблемой территориальных бюджетов финансовой основы не только регионального, но и местного самоуправления.

В течение длительного ряда лет бюджетная система нашей страны характеризовалась значительным превышением расходов бюджетов

регионального уровня над их актуальными доходами и, соответственно, существенным превышением доходов федерального бюджета над его расходами [1]. Стоит заметить, что на федеральном уровне существует определенная концентрация ряда финансовых ресурсов с постоянной и регулярной нехваткой средств из субфедеральных бюджетов.

Можно сделать вывод, что детальный процесс концентрации финансовых ресурсов имеет определенную тенденцию к значительному увеличению, что противоречит современной мировой практике: в большинстве стран планеты федеральные бюджеты формируются с дефицитом, а доходы и расходы региональных бюджетов строгим образом сбалансированы.

Проблема доходов бюджета особенно остро стоит в такие периоды, как сегодня, когда географическая и политическая ситуация на современной международной арене постоянно подогревается. Появляется серьезная угроза резкого экономического спада, сохраняются различные проблемы в социальной области жизнедеятельности, что, в свою очередь, ставит вопрос о поиске новых источников доходов для нынешней бюджетной системы, когда старые источники, как правило, перестают быть действительно актуальными и по-настоящему надежными.

Это относится к доходам бюджета, получаемым от экспорта товаров, которые в течение последних десятилетий были довольно значительным элементом общей структуры доходов консолидированного бюджета нашей страны. Данная ситуация делает Россию в значительной степени зависимой от актуальной ситуации на мировых товарных рынках, серьезно угрожает экономической независимости государства и создает высокий уровень нестабильности, связанный с многочисленными рыночными рисками [2].

Национальная экономика и, как следствие, бюджетная система Российской Федерации столкнулись с рядом как внутренних, так и внешних проблем, которые значительно подрывают стабильность национального благосостояния и влияют на способность мобилизовать средства в фондах бюджетной системы [3]. При формировании доходной части

местных бюджетов Российской Федерации отмечается следующий ряд проблем:

- неэффективность распоряжения своими акциями в общей сумме федеральных налогов органом субъекта государства;
- вычеты из федеральных бюджетов формируют значительную часть как региональных, так и местных бюджетов, соответственно, бюджеты большинства регионов остаются, как правило, зависимыми от федерального центра;
- имеются негативные условия для использования перераспределяемых межбюджетных трансфертов, в то время как основополагающей задачей местных налогов является создание стабильных источников доходов местных бюджетов страны, которые полностью доступны соответствующим территориальным образованиям государства.

Консолидированный бюджет Краснодарского края Российской Федерации считается одним из самых крупных региональных бюджетов нашего государства [1]. Консолидированный региональный бюджет представляет собой некий комплексный сборник регионального бюджета, а именно: бюджетов семи городских районов, бюджетов 37 муниципальных районов, а также 382 городских бюджетов и сельских поселений Краснодарского края.

В 2016 г. консолидированный бюджет Краснодарского края Российской Федерации получил более 263 млрд рублей, это значительное увеличение по сравнению с 2015 г. — 111,09%. Сводные бюджетные расходы в 2016 г. составили 260,87 млрд рублей, или 102,71% к уровню 2015 г. [4].

Указанная динамика доходов и расходов характеризуется профицитом консолидированного бюджета Краснодарского края в 2016 году, что напрямую свидетельствует о значительном и существенном улучшении и последующем пересмотре положений об эффективности региональной бюджетной политики края, потому как в предыдущие годы наблюдался серьезный дефицит бюджета. Указанный положительный

результат был достигнут за счет значительного увеличения доходов от корпоративного подоходного налога в Краснодарском крае, а также мобилизации всех ресурсов [5].

Стоит отметить, что в 2016 году в районах Краснодарского края, где бухгалтерия муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений находилась непосредственно в школах, а не была централизованной, как, например, в Краснодаре, перешла под управление районных казначейств, централизованных бухгалтерий [6].

Предотвращение налоговой преступности может быть определено как конкретное воздействие государства и общества на различные причины и условия, непосредственно вызывающие налоговую преступность, и различные социальные процессы и другие социальные факторы, прямо или косвенно связанные с совершением ряда налоговых преступлений, а также на социальные слои отдельных лиц в порядке существенного снижения уровня налоговой преступности в обществе и полного предотвращения совершения преступных деяний в налоговой сфере отдельных членов современного общества [7]. Это общий и взаимосвязанный комплекс социально-экономических, политических, нормативно-правовых и культурно-образовательных мер, направленных на создание действительно благоприятных условий для ведения бизнеса, полное обеспечение эффективного учета и строгого контроля за финансово-хозяйственной деятельностью, а также грамотное влияние на налогоплательщиков, чтобы побудить их полностью соблюдать налоговые требования действующего законодательства.

Следует отметить, что на сегодняшний день нет единого документа, который бы включал в себя полный перечень видов муниципального контроля. Вследствие этого различные виды контроля по-разному нормативно регламентированы, методически обеспечены и организационно структурированы, что является одной из причин совершения преступных деяний.

Доходы от города Краснодара в консолидированный бюджет Краснодарского края на конец 2016 г. составили 80,1 млрд рублей (99,4% от

годового бюджета). В то же время, стоит заметить, темпы роста по отношению к 2015 году составили 115,1%. К концу 2016 г. город Краснодар перечислил в региональную казну 10,5 млрд рублей [4].

Таким образом, роль и значение федерального и регионального бюджетов в экономическом развитии нашего государства по-прежнему остаются действительно значительными. Благодаря перераспределению средств через бюджетную систему государства реализуются функции в различных сферах общественной жизни. Эффективная фискальная политика Российской Федерации должна способствовать грамотному развитию общества и благосостоянию населения [8].

Необходимо отметить, что грамотное и эффективное бюджетное планирование является значимой превентивной мерой оптимизации рисков несбалансированности как отдельных бюджетов, так и бюджетной системы в целом. Для этого формирование проектов законов (решений) о бюджете (муниципальных учреждений) должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития, на соответствующих территорий в средне- и долгосрочном периодах, с учетом перспективных параметров других бюджетов бюджетной системы РФ [9].

Рост отечественной экономики и ее регионального уровня невозможен без решения острой и актуальной проблемы формирования доходной базы территориальных бюджетов Российской Федерации, значительного снижения зависимости местных и региональных бюджетов от федерального центра с точки зрения безвозмездных поступлений.

Нынешняя тенденция в области налоговых и межгосударственных отношений в Российской Федерации полностью не соответствует потребностям экономики приоритетного развития, а также существенным путем довольно остро противоречит принципам фискального федерализма.

Следует указать, что комплексное развитие регионов Российской Федерации и других территорий является одной из приоритетных задач правительства в современных условиях ориентации государства на решение бюджетных проблем и значительного расширения достиже-

ний научно-технического прогресса. Важно, чтобы большинство местных бюджетов формировались исключительно за счет собственных налогов, а не благодаря так называемой «помощи сверху». Рассматриваемая ситуация будет напрямую способствовать тому, что будет выделено гораздо больше средств для решения местных проблем, и местные органы власти Российской Федерации будут, как правило, заинтересованы в развитии экономики муниципалитетов.

Таким образом, стоит сделать вывод, что действительно большое значение для предотвращения налоговой преступности имеет оптимизация налоговой политики и существенное повышение эффективности нормативно-правового регулирования отношений в отношении сбора налогов и сборов. Следует обратить внимание на совершенствование налогового законодательства Российской Федерации и законодательства в сфере действующего предпринимательства, а также устранение пробелов и конфликтов в нормативно-правовом регулировании налогообложения, существование которых позволяет избежать юридической ответственности за многочисленные налоговые преступления.

Список литературы

1. Лебедева А. Д., Голубева Т. Г. Доходы и расходы федерального бюджета / А. Д. Лебедева, Т. Г. Голубева // Актуальные вопросы экономических наук. 2017. № 57. С. 197–206.

2. Быкова Н. Н. Анализ налоговых доходов федерального бюджета / Н. Н. Быкова // Молодой ученый. 2016. № 28. С. 358–362.

3. Указ Президента РФ от 11.03.2003 № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 12. Ст. 1099.

4. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: http://www.minfin.ru (дата обращения: 14.11.2018).

5. Севикян Н. А., Петренко А. С., Чумак Ю. М. Пути совершенствования государственного финансового контроля РФ // Инновационная наука и современное общество. Уфа, 2014. 73–76 с.

6. Олейников А. А., Очаковский В. А. Упразднение бухгалтерий в бюджетных учреждениях в целях оптимизации: цели и проблемы / А. А. Олейников, В. А.

Очаковский // Научное обеспечение агропромышленного комплекса: сборник статей по материалам 73-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2017 год. Ответственный за выпуск А. Г. Кощаев. 2018. С. 1168–1171.

7. Сурхаев И. Д. Доходы федерального бюджета, пути их роста / И. Д. Сурхарев // Новая наука. 2017. № 3. С. 242–245.

8. Вердиев Д. А. Доходы федерального бюджета, пути их роста / Д. А. Вердиев // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 12. С. 14–17.

9. Бочкарева Е. А. Оптимизация бюджетной системы как функция исполнительной власти / Е. А. Бочкарева // Труды Института государства и права РАН. 2015. № 6. С. 76–91.