УДК/UDC 347

Проблемы осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления

Бельчик Анастасия Макисмовна
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Павлов Николай Владимирович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: nik281@mail.ru
SPIN-код: 9982-4865

Аннотация

В статье рассматриваются и предлагаются различные способы решения проблем, возникающих при осуществлении муниципального контроля органами местного самоуправления. Предметом ведения муниципального контроля является лесной, земельный, жилищный, финансовый контроль, контроль в сфере дорожной и торговой деятельности. На сегодняшний день проблеме, касающейся средств муниципального контроля, в юридической литературе придается достаточно много значения, однако вопросу юридического процесса осуществления муниципального контроля внимания уделено мало. Отмечается, что отличие государственного земельного контроля от муниципального земельного контроля состоит в том, государственный земельный контроль осуществляется специально уполномоченными государственными органами. Автор приходит к выводу о необходимости принятия отдельного нормативного акта, регулирующего институт муниципального контроля: разграничение полномочий, компетенцию, статус органов муниципального контроля.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, государственный контроль (надзор), муниципальный контроль (надзор), муниципальный правовой акт.

The Issues of Municipal Control Carried Out by the Local Governments

Belchik Anastasiya Maksimovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Pavlov Nikolay Vladimirovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: nik281@mail.ru
SPIN Code: 9982-4865

Abstract

The article discusses and suggests various ways to solve problems arising in the implementation of municipal control by local governments. The subject of municipal control is forest, land, housing, financial control, control in the field of road and trading activities. To date, the problem of means of municipal control in the legal literature is given a lot of importance. However, little attention has been paid to the issue of the legal process of municipal control. It is noted that the difference between state land control and municipal land control is that state land control is carried out by specially authorized state bodies. The author comes to the conclusion that it is necessary to adopt a separate regulatory act regulating the institution of municipal control: the delimitation of powers, competence, and the status of municipal control bodies.

Key words: local governments, state control (supervision), municipal control (supervision), municipal legal act.

Одним из важнейших составляющих муниципального управления является контроль. Так как одним из главных принципов муниципального контроля является законность, то контроль на местном уровне — это гарантия соблюдения законности в деятельности органов МСУ [1].

До принятия Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-

ФЗ [2] контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся на территории муниципального образования в пределах полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ [3].

В принятом 26 декабря 2008 г. под муниципальным контролем понимается деятельность органов МСУ, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также федеральным и региональным законодательством. Также в п. 4 ст. 2 вышеуказанного Закона закрепляется положение о том, что порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается муниципальными нормативно правовыми актами или законом субъекта РФ.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что проблеме, касающейся средств муниципального контроля в юридической литературе, придается достаточно много значения, однако вопросу юридического процесса осуществления муниципального контроля уделено мало внимания.

На сегодняшний день предметом ведения муниципального контроля является лесной, земельный, жилищный, финансовый контроль, контроль в сфере дорожной и торговой деятельности. Единый, унифицированный перечень муниципального контроля, который был бы утвержден законодательно, на сегодняшней день отсутствует. В научной литературе приводятся различные мнения по поводу признаков классификации муниципального контроля. Наиболее полный анализ приведен в докладе Министерства экономического развития Российской Федерации за 2011 г. «Муниципальный контроль в Российской Федерации». В последующих докладах данного ведовства точка зрения, касающаяся структурирования видов муниципального контроля, осталась неизменной. В связи с данной ситуацией возникают проблемы в реализации контрольных функций органами местного самоуправления.

В пункте 4 ст. 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ закреплено, что порядок организации и осуществления муниципального контроля регулируется специально принятыми муниципальными нормативными актами или содержащими нормы процессуального права законами субъектов РФ. Но на практике особенность регламентации данного вида производства не осуществляется. Такого рода базовые акты в субъектах РФ практически не приняты. Так, в Абинском муниципальном образование Краснодарского края отсутствуют данного вида муниципально-правовые акты. Разработка официальных документов, регламентирующих предоставление органами услуг гражданам и организациям, основывается на основании Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ [4].

Следует также сказать о существовании такой проблемы, как отсутствие различия в реализации функций муниципального контроля и функций государственного контроля (надзора) [5]. Трудно не согласиться с наличием данной проблемы, поскольку осуществление функций вышеперечисленных видов контроля производится различными субъектами на основе различных нормативно-правовых актов. Так, отличие государственного земельного контроля от муниципального земельного контроля состоит в том, что: согласно п. 1 ст. 71 ЗК РФ [6] государственный земельный контроль осуществляется специально уполномоченными государственными органами. Также государственный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном Положением о государственном земельном надзоре [7]. В соответствии с п. 1 данного Постановления государственный земельный контроль (надзор) осуществляют: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и их территориальные органы.

На основании п. 1 ст. 72 ЗК РФ муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления.

Из анализа вышеуказанных нормативно-правовых актов и обнару-

жения существенных проблем можно сделать несколько заключений:

1) минимальное затрагивание проблемы юридического процесса осуществления муниципального контроля;
2) отсутствие различия в реализации функций муниципального контроля и функций государственного контроля (надзора);
3) присутствуют неясности в контроле за соблюдением требований, установленных органами местного самоуправления и органами государственной власти (например, какими органами и над кем осуществляется контроль по вопросу создания условий для развития местного традиционного народного творчества);
4) отсутствие унифицированного перечня субъектов муниципального контроля;
5) нет ясности в наборе подконтрольных субъектов.

Все вышеуказанные проблемы предполагают внесение в нормативно-правовые источники изменений касающихся муниципального контроля. Также можно сказать о необходимости принятия отдельного нормативного акта, регулирующего институт муниципального контроля: разграничение полномочий, компетенцию, статус органов муниципального контроля и т. п.

Список литературы

1. Фомина М. Г. Особенность и специфика муниципального контроля. Государственная политика // Вестник государственного и муниципального управления. 2017. № 1. С. 35–38.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. № 33168. Октябрь 2003.

3. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный Закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ // Российская газета. Федеральный выпуск № 2768. 11 августа 2001 г.

4. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный Закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Российская газета. Федеральный выпуск № 5247. 30 июля 2010 г.

5. Павлов Н. В. К вопросу об административно-правовой природе производства по осуществлению муниципального контроля // Административное право и процесс. 2014. № 11. С. 59–63.

6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

7. О государственном земельном контроле: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 // Российская газета. Федеральный выпуск № 4229. 23 ноября. 2006 г.