УДК/UDC 347.72

К вопросу о государственном регулировании деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств

Ачмиз Асиет Юсуфовна
преподаватель кафедры международного частного и предпринимательского права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: achmiz2507@yandex.ru

Назаров Артём Александрович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: reddead_2011@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассмотрены актуальные вопросы правового положения крестьянских (фермерских) хозяйств, разграничены понятия крестьянского (фермерского) хозяйства с образованием и без образования юридического лица, а также определены основные проблемы нормативного регулирования статуса крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве юридического лица. Авторы приходят к выводу, что особенности правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного в качестве юридического лица, на законодательном уровне не находят достаточного регулирования, несмотря на наличие соответствующего указания в п. 5 ст. 86.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ключевые слова: крестьянское (фермерское) хозяйство, коммерческая организация, предпринимательская деятельность, государственное регулирование.

On the Issue of State Regulation of the Activities of Farms

Achmiz Asiyet Yusufovna
lecturer at the Department of International Private and Business law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: achmiz2507@yandex.ru

Nazarov Artem Aleksandrovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: reddead_2011@mail.ru

Abstract

This article discusses current issues of the legal status of farms, delimits the notions of a farm with and without a legal entity, and identifies the main problems of the regulatory regulation of the status of the farm as a legal entity. The authors come to the conclusion that the peculiarities of the legal status of a farm created as a legal entity at the legislative level do not find sufficient regulation, despite the presence of the relevant indication in Paragraph 5 of Article 86.1 of the Civil Code of the Russian Federation.

Key words: farm, commercial organization, entrepreneurial activity, government regulation.

Одной из важнейших составляющих деятельности государства является реализация экономической функции. Ее содержание заключается в осуществлении государственного регулирования экономики внутри страны путем создания правовой базы, защиты конкуренции, перераспределения доходов и др.

Экономическая функция представляется одной из важнейших в связи с тем, что для удовлетворения потребностей государства необходимо определенное количество денежных средств, извлекаемых из эффективной работы экономики и налогово-бюджетных инструментов. Далее

эти денежные средства распределяются на:

1) развитие социального блока;
2) финансирование целевых программ;
3) развитие обороноспособности государства;
4) развитие легкой и средней промышленности;
5) оплату труда государственных служащих и т. д.

Важно отметить, что деятельность государства состоит не только из реализации экономической функции, т. е. ее нельзя выделять в отрыве от иных функций. Только в совокупности правильно работающие функции государства обеспечивают его эффективное функционирование в целом. Целенаправленное и динамичное регулирование экономики позволяет своевременно осуществлять распределение денежных средств на реализацию иных функций государства и улучшение благосостояния населения. В соответствии со ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Чем лучше, правильнее и детальнее на законодательном уровне получит правовое регулирование порядок функционирования экономической системы, тем больше в государственном бюджете будет средств для реализации социальной политики.

Одним из основных видов экономической деятельности является предпринимательская деятельность.

Предпринимательство (предпринимательская деятельность) — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имущества, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей в установленном законом порядке [2, с. 17]. В основе предпринимательской деятельности лежат принципы рыночной экономики, следовательно, посредством осуществления государственного регулирования частного сектора отношений, осуществляется регулирование экономики по большей части. В связи с этим очень важно обращать внимание на динамичность государственного ре-

гулирования предпринимательской деятельности, а также на устранение несовершенств и пробелов в законодательстве.

В целом развитие и совершенствование современного российского законодательства о предпринимательской деятельности и основах рыночной экономики должно осуществляться по следующим основным направлениям:

1) правовое обеспечение — законотворческая деятельность органов государственной власти, призванная усовершенствовать регулирование предпринимательской деятельности, включая устранение пробелов в законодательстве в данной сфере;
2) совершенствование инвестиционного законодательства — создание для хозяйствующих субъектов благоприятных условий, способствующих инвестированию средств в приоритетные сферы экономики;
3) правовая поддержка институциональных преобразований — может осуществляться путем приватизации производственных фондов, развития и защиты различных форм собственности и хозяйственной деятельности, прежде всего малого и среднего бизнеса;
4) развитие законодательства о защите конкуренции и монополии — создание и поддержание здоровой конкурентной среды для хозяйствующих субъектов посредством нормотворческой и иной деятельности уполномоченных органов;
5) регулирование денежно-кредитных отношений, финансового и фондового рынков — осуществляется путем регулирования банковской системы и страховой деятельности, использования кредитных ресурсов на нужды функционирования и развития экономики;
6) регулирование тарифов и совершенствование правовых основ ценообразования — обеспечение стабильных оптовых и розничных цен, а также защита отдельных категорий потребителей.

Определение содержания понятия «предпринимательская деятель-

ность», а также основных направлений совершенствования современного российского законодательства о предпринимательской деятельности указывает на необходимость в сопоставлении с понятием «предпринимательское право».

Предпринимательская деятельность входит в предмет предпринимательского права. Это позволяет выделить круг субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность и являющихся субъектами предпринимательского права.

Субъект предпринимательства — это лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на законном основании, обладающее соответствующим правовым статусом.

К субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, относятся:

- индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, основная цель деятельности которых проявляется в извлечении прибыли;
- не являющиеся юридическими лицами предпринимательские объединения (холдинг, простое товарищество);
- некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую доход;
- обособленные подразделения коммерческих организаций, осуществляющие предпринимательскую деятельность от их имени.

В соответствии с п. 2 ст. 50 ГК РФ, юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий [3].

Подробнее остановимся на рассмотрении правового регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств (далее также — К(Ф)Х, фермерское хозяйство), так как в ходе анализа их правового ста-

туса были обнаружены определенные проблемные вопросы.

Понятие К(Ф)Х без образования юридического лица закреплено в ст. 1 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [4]. Крестьянское (фермерское) хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

Понятие К(Ф)Х в качестве юридического лица закреплено в статье 86.1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 23), вправе создать юридическое лицо — крестьянское (фермерское) хозяйство.

Анализируя эти два понятия, мы четко отграничиваем эти субъекты друг от друга. Во-первых, в К(Ф)Х в качестве юридического лица отсутствует обязательное требование ведения совместной деятельности лицами, связанными родством или свойством, в отличие от К(Ф)Х без образования юридического лица (несмотря на то что в К(Ф)Х без образования юридического лица могут быть граждане, не состоящие в родстве или свойстве с главой фермерского хозяйства, однако их количество не может превышать пяти человек). Во-вторых, анализируя понятие К(Ф)Х в соответствии со статьей 86.1, мы приходим к выводу, что граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства вправе создать юридическое лицо — К(Ф)Х. То есть для государственной регистрации такого К(Ф)Х граждане уже должны вести совместно хозяйственную деятельность.

Возникает несколько вопросов:

1. Существуют ли временные рамки по осуществлению совместной хозяйственной деятельности гражданами для создания К(Ф)Х в качестве юридического лица?

2. Необходимы ли дополнительно иные документы, подтверждающие факт ведения совместной хозяйственной деятельности, для государственной регистрации К(Ф)Х в качестве юридического лица?

В случае, если ответом на первый вопрос будет указание на следствие из нормы о том, что сначала необходимо зарегистрировать К(Ф)Х без образования юридического лица, а далее создать К(Ф)Х в качестве юридического лица, то вопрос о сроках деятельности К(Ф)Х без создания юридического лица по-прежнему остается открытым. Ответ на второй вопрос на законодательном уровне не закреплен. К тому же тогда вытекает вопрос о невозможности создания К(Ф)Х в качестве юридического лица без предварительной регистрации К(Ф)Х без образования юридического лица.

В соответствии с Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Федеральный закон не предполагает создание К(Ф)Х в качестве юридического лица, несмотря на то что предметом регулирования данного закона является фермерское хозяйство. Можно предположить, что данная норма является императивной. Однако одновременно с этим, обращаясь к ст. 86.1 ГК РФ, мы делаем вывод о том, что К(Ф)Х может быть создано в качестве юридического лица при наличии соответствующего волеизъявления его участников.

В соответствии со ст. 3 ГК РФ, нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу Российской Федерации. Следовательно, данное, возможно, противоречие или упущение, предлагается устранить путем внесения изменения в текст Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», а именно в п. 3 ст. 1, указав, что фермерское хозяйство может осуществлять предпринимательскую деятельность как с образованием, так и без образования юридического лица, со ссылкой на нормы Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ст. 52 ГК РФ закрепляет положения об учредительных документах юридических лиц. В соответствии с данной статьей, юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного п. 2 указанной статьи. Следовательно, учредительным документом К(Ф)Х является устав. Типовой устав, применение которого в качестве учредительного документа закреплено в указанной статье, не может применяться к К(Ф)Х, так как на данный момент уполномоченными органами государственной власти типовой устав был разработан только для обществ с ограниченной ответственностью. Однако если сравнить специальные положения, регламентирующие положение иных юридических лиц, то для каждой организационно-правовой формы юридических лиц законодатель повторно обращает внимание на вид учредительного документа. В случае с К(Ф)Х необходимо обращаться к общим положениям о юридических лицах и определять применимый вид учредительного документа методом исключения. Представляется, что положение об учредительном документе требует дополнительного нормативного закрепления в специальных нормах о К(Ф)Х, образованном в качестве юридического лица.

Также не находит нормативного закрепления ответ на вопрос об органах и их структуре в К(Ф)Х, созданном в качестве юридического лица. В соответствии с п. 4 ст. 52 ГК РФ, устав юридического лица должен содержать сведения о порядке управления деятельности юридического лица. Положения об органах юридического лица также регламентирует и статья ГК РФ — юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы. Если мы рассмотрим такие организационно-правовые формы как хозяйственные товарищества и общества, то в ГК РФ или в соответствующем Федеральном законе мы найдем четкую регламентацию деятельности органов таких организаций и их структуры. В случае с К(Ф)Х подобные нормы отсутствуют.

Предположение, что вышеуказанные позиции регулируются по аналогии с К(Ф)Х без образования юридического лица либо по аналогии с иными видами юридических лиц, необходимо закрепить в законодательстве.

Резюмируя вышесказанное, можно сказать, что особенности правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного в качестве юридического лица, на законодательном уровне не находят достаточного регулирования, несмотря на наличие соответствующего указания в п. 5 ст. 86.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. (с изм. от 21 июля 2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / Е. П. Губин, П. Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. 992 с.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. № 32. Ст. 3301.

4. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. № 24. Ст. 2249.