УДК/UDC 352.075

К вопросу о конфликте интересов на муниципальной службе

Ширинян Артем Владимирович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: shirinyan90@list.ru

Аннотация

Вопрос, связанный с урегулированием и недопущением конфликта интересов, является составляющей политики по предупреждению коррупции. Это выражено, к примеру, в отражении терминов «личная заинтересованность» и «конфликт интересов» как в антикоррупционных законодательных актах, так и в законодательной базе о муниципальной службе. На данном этапе не только выработаны необходимые правовые категории, но и существует совокупность определенных механизмов по урегулированию конфликта интересов. Следует учитывать, что личная заинтересованность муниципального служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например родственники муниципального служащего. Для определения круга лиц, с выгодой которых может быть связана личная заинтересованность муниципального служащего, используется понятие «родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность муниципального служащего». Под указанные определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых муниципальный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей.

Ключевые слова: конфликт интересов, муниципальная служба, коррупция.

On the Issue of the Conflict of Interests on Municipal Service

Shirinyan Artem Vladimirovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: shirinyan90@list.ru

Abstract

The issue of resolving and preventing conflicts of interest is a component of the corruption prevention policy. This is expressed, for example, in the reflection of the terms "personal interest" and "conflict of interests" both in anti-corruption legislative acts and in the legislative base on municipal service. At this stage, not only the necessary legal categories have been made, but there is a set of specific mechanisms for resolving conflicts of interest. It should be borne in mind that the personal interest of a municipal employee may also arise in cases where other persons, for example, relatives of a municipal employee, can benefit. In order to determine the circle of persons whose benefit the personal interest of the municipal employee may be associated with, the expression "relatives or other persons with whom the personal interest of the municipal employee is connected" is used. Under these definitions of a conflict of interest, there are many specific situations in which a municipal employee may be involved in the course of his or her duties.

Key words: conflict of interests, municipal service, corruption.

Коррупционные факторы подрывают эффективность муниципального управления. Находясь во взаимосвязи с нарушением принципов равноправия и социальной справедливости, коррумпированность приводит к искажениям конкурентоспособных условий и делает трудным формирование экономики. Любая порождаемая коррупцией проблема может оказаться угрозой стабильности, безопасности и моральным устоям общества. Коррупционные нарушения влекут за собой неэффективное распределение и израсходование средств и ресурсов государства, затормаживание роста экономики, потерю налогов, сокращение инвестиций в производство и усиление неравенства в обществе.

В основе стратегии национальной безопасности РФ, которая была подтверждена указом Президента Российской Федерации № 683 от 31.12.2015 [1], подкупность считается главной проблемой безопасности страны и сообщества.

В основании различных коррупционных преступлений лежит конфликт заинтересованных лиц. В основе урегулирования инцидента интересов в различных правоотношениях — осуществление мероприятий по недопущению различных возможностей возникновения разногласий интересов, определить прямые обязанности. Об этом заявлял в послании Федеральному собранию Глава РФ В. В. Путин в 2015 г. Он обозначил, что проблемы, сопряженные с противодействием коррупции встревожили общественность [2].

Конфликтом интересов определяется сущность коррупционного действия. От устранения, раскрытия, урегулирования конфликта интересов находится в подчиненности целиком антикоррупционная стратегия и ее результативное применение.

На данной стадии выработаны следующие черты конфликта:

— воздействие индивидуальной заинтересованности на соответствующее, справедливое и объективное выполнение служебной (должностной) обязанности;
— личная заинтересованность.

Разногласие интересов используется для достижения личных материальных выгод. Можно привести ситуацию, при которой муниципальные служащие приобретают безвозмездную услугу либо скидку от организации, во взаимоотношении с которой служащие реализовывают несколько функций муниципального управления. В данном случае формируется совокупность преступления. С целью урегулирования дальнейшего конфликта муниципальный служащий вынужден воздержаться от такой выгоды вне зависимости от ее размеров.

Вопросы об отводе либо самоотводе могут устанавливаться в том случае, если служащие — члены комиссии, состав которой должен формироваться таким образом, чтобы исключать предвзятость и заинтере-

сованность в принятии решения. К примеру, нужно исключение муниципального служащего из конкурсной кадровой комиссии, если претендентом на замещение свободной должности государственной службы станет его родственник.

В Татарстане существует несколько примеров отвода работника согласно заключению комиссии. К примеру, присутствие конфликта интересов руководителя исполнительного комитета муниципального района Татарстана в части подписания постановления о перераспределении земельного участка комиссией согласно урегулированию инцидента интересов посоветовала предоставить полномочия по подписанию постановления о перераспределении земельного участка заместителю управляющего исполнительного районного комитета [3].

В случае если служащий обладает ценными бумагами, он обязан их предоставить с целью устранения конфликта интересов на основании гражданского законодательства.

С точки зрения соглашения о доверительном управлении имуществом одна сторона представляет другой стороне на определенный период в доверительное управление собственность, а иная сторона должна реализовать управление подобным имуществом в интересах учредителя управления либо подтвержденного им лица. Ценные бумаги являются объектом доверительного управления.

Ценные бумаги, предоставленные в доверительное управление, никак не влекут перехода прав собственности на их доверительное управление. Соглашение доверительного управления собственностью заключают в письменной форме. Нарушение договорной формы повлечет недействительность соглашения [4].

Доверительные управляющие — это индивидуальные предприниматели либо коммерческие организации (исключение составляет унитарное предприятие). Имущество не подлежит передаче муниципальным органам либо местным органам власти в доверительное управление.

Таким образом, служение интересам общества — это основная цель муниципальных органов. От должностных лиц муниципальных органов

граждане ждут добросовестного, объективного и беспристрастного исполнения своих должностных обязательств. Общество все больше желает, что правительство обеспечит условия, при которых деловые и частые интересы муниципальных служащих не смогут дискредитировать систему принятия муниципальных решений либо дестабилизировать авторитет системы муниципального управления. Конфликт интересов служит причиной повышения уровня коррупции и предвзятого отношения к работникам муниципальных органов.

Список литературы

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015, №683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1. Ст. 212.

2. Глазырин Т. С., Козлов Т. Л., Колосова Н. М. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие // Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2018. С. 224.

3. Очаковский В. А., Крутова Я. А., Жукова Н. А. Дисциплинарная ответственность государственных служащих в Российской Федерации // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ.2014. №5 (099). С. 484-494. IDA [articleID]: 0991405031. URL: http://ej.kubagro.ru/2014/05/pdf/31.pdf.

4. Курдюк П. М. К вопросу о совершенствовании дисциплинарных процедур на государственной службе // Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. Краснодар: ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД», 2017. С. 30–34.