УДК/UDC 342.553

Реализация принципа гласности местного самоуправления

Мазепа Анастасия Сергеевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: nastya2512m@mail.ru

Аннотация

В статье дается характеристика принципа гласности местного самоуправления. Затрагиваются основы демократии, которые реализуются с помощью гласности. На практике принцип гласности проявляется в открытости организации местного самоуправления, информированности населения, вовлечения граждан в дела местного значения. Конституционное закрепление местного самоуправления основывается на открытости деятельности публичной власти в Российской Федерации. Определен круг вопросов, относящихся к компетенции местного самоуправления. Местное самоуправление обособлено от государственной власти и самостоятельно в решении вопросов, отнесенных к компетенции вопросов местного значения. В статье перечислен перечень полномочий и обязанностей органов местного значения. Названы формы обеспечения гласности в органах местного самоуправления. Применение принципа гласности выражается в установлении необходимых условий для участия граждан в контроле за работой муниципальных органов, в решении вопросов местного значения. Принцип гласности реализуется путем создания необходимых условий для участия граждан в контроле за работой муниципальных органов, принятие решений по вопросам местного характера. Принцип гласности реализуется путем открытости в деятельности органов местного самоуправления, отчетности перед населением, что способствует повышению активности граждан в осуществлении местного самоуправления.

Ключевые слова: принцип гласности, местное самоуправление, население, вопросы местного значения.

Principle of Publicity of Local Self-Government

Mazepa Anastasia Sergeyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: nastya2512m@mail.ru

Abstract

The article describes the principle of publicity of local self-government. It touches upon the foundations of democracy, which are implemented through transparency. In practice, the principle of transparency is manifested in the openness of the organization of local self-government, public awareness, involvement of citizens in local affairs. The constitutional consolidation of local self-government is based on the openness of public authorities in the Russian Federation. The range of issues related to the competence of local self-government is defined. Local self-government is separate from the state power and independently in the solution of the questions of the questions of local value carried to competence. The article lists the list of powers and responsibilities of local authorities. The forms of transparency in local self-government bodies are named. The application of the principle of transparency is expressed in the establishment of the necessary conditions for the participation of citizens in the control of the municipal authorities, in the solution of local issues. The principle of transparency is implemented by creating the necessary conditions for the participation of citizens in the control of the work of municipal bodies, decision-making on local issues. The principle of transparency is implemented through openness in the activities of local governments, accountability to the population, which contributes to the activity of citizens in the implementation of local government.

Key words: principle of publicity, local self-government, population, issues of local significance.

Важнейшим элементом системы управления обществом и государством является гласность. Демократизм управленческой деятельности выражается в возможности граждан влиять на выработку решений вопросов, затрагивающих их интересы, права свободы обеспечиваются с помощью публичности. Принцип гласности реализуется открытым характером деятельности органов местного самоуправления и в система-

тическом информировании населения [1]. Таким образом, данный принцип в организации местного самоуправления проявляется в полной ее прозрачности, в предоставлении населению информации о состоянии в муниципальном образовании, что дает возможность гражданам участвовать в делах местного значения.

В Конституции в ст. ст. 3, 12 и в ряде других статей, которые находятся в гл. 8 «Местное самоуправление», закрепляются положения местного самоуправления. Основываясь на конституционных положениях, местное самоуправление можно рассматривать с трех позиций: как основу конституционного строя, как форму народовластия, как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Так как местное самоуправление является одной из основ конституционного строя, оно осуществляет публичную власть в стране. Под признанием местного самоуправления понимается децентрализация государственного управления, независимость в механизме управления государством и самостоятельность [2]. Гарантируется функциональная обособленность местного самоуправления ст. 130 Конституции РФ. В ней определен круг вопросов местного значения, такие как пользование, владение и распоряжение муниципальной собственностью. У населения и органов местного самоуправления есть общие интересы. В ст. 132 приведен перечень данных вопросов: управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и использование местного бюджета, установление местных налогов и сборов, осуществление охраны общественного порядка и решение иных вопросов местного значения [3]. В Федеральном законе № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что местное самоуправление есть форма местного самоуправления народом своей власти, обеспечение самостоятельно и под свою ответственность решений населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, учитывая интересы населения. В обязанность органов местного самоуправления входит предоставление гражданам полной и достоверной информации о своей работе. На органы мест-

ного самоуправления накладывается обязанность оповещать граждан о принимаемых ими решений. Согласно ст. 19 вышеуказанного закона нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, касающиеся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования. Это положение обеспечивает возможность ознакомления граждан с документами затрагивающие их права и свободы [4].

Формами обеспечения гласности в работе органов местного самоуправления являются: отчетность депутатов и выборных должностных лиц перед населением, встречи с избирателями, выступления в средствах массовой информации. Гражданам предоставляется возможность на получения полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления. Исключение составляет Закон РФ от 21.07.1993 «О государственной тайне». К государственной тайне относятся: сведения в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты [5].

Под принципом гласности понимается создание в деятельности органов местного самоуправления необходимых условий для участия граждан в контроле за работой муниципальных органов, в решении вопросов местного значения. Население реализует права на правотворческую инициативу в вопросах отнесенных к местному значению. Подтверждением этого положения может послужить ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ: на органы местного самоуправления накладывается обязанность рассмотрение проектов правовых актов по вопросам местного значения, внесенные населением на открытом заседании с участием представителей населения. Результаты решений обнародуются. Осуществление принципа гласности органами местного самоуправления состоит в создании необходимых условий для участия граждан в контроле за работой му-

ниципальных органов, принятия решений по вопросам местного характера. При решении населением вопросов местного значения, отнесенных к правотворческой инициативе, на органы местного самоуправления накладывается обязанность рассматривать проекты правовых актов, которые подлежат внесению населением на открытое заседание с участием представителей населения. Итоги рассмотрения должны быть официально опубликованы [6]. В действительности решения важных проектов по вопросам местного значения, таких как проект устава муниципального образования, могут быть опубликованы в целях обсуждения их населением. На основании объективной информации о состоянии местных дел граждане обращаются в органы местного самоуправления с предложениями, заявлениями, жалобами. Обязанность органов и должностных лиц местного самоуправления давать ответ по существу индивидуальных и коллективных обращений граждан в течение одного месяца закрепляется в ст. 26 вышеуказанного закона.

Еще одним способом осуществления принципа гласности в деятельности местного самоуправления являются публичные слушания, общественные обсуждения. В соответствии со ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ публичные слушания проводятся с целью обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования. На публичные слушания должны выноситься следующие вопросы: проект устава муниципального образования, проект местного бюджета и отчет о его исполнении, вопросы о преобразовании муниципального образования, проекты землепользования и застройки, планировки территории.

Рассмотрим реализацию данного принципа на примере города Краснодара. Руководствуясь ст. ст. 31, 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации [7], ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ и ст. ст. 8, 19 Устава муниципального образования города Краснодара [8], устанавливается назначение проведения публичных слушаний по проекту внесений в правила землепользования и застройки на территории

муниципального образования город Краснодар в части проведения их в соответствие с действующим законодательством и совершенствования порядка регулирования землепользования и застройки на территории муниципального образования согласно плану мероприятий по проведению данных слушаний. Возлагаются обязанности по проведению публичных слушаний на комиссию по землепользованию и застройке муниципального образования. Комиссия по землепользованию и застройке муниципального образования город Краснодар обязана обеспечить выполнение организационных мероприятий по проведению публичных слушаний и подготовку заключения о результатах публичных слушаний. Информационно-аналитическое управление города Краснодар официально опубликовывает постановление. Контроль за выполнением постановления возлагается на заместителя главы муниципального образования.

Но на практике можно проследить то, что принцип гласности не всегда реализуется. Назначение и проведение публичных слушаний часто проводится не в удобное время и место для граждан, либо часто, что способствует снижению вовлеченности граждан в решение вопросов местного значения. Последние слушания проводились:

- 26.09.2018 в Западном округе;
- 17.07.2018 в Прикубанском округе;
- 11.07.2018 в Карасунском округе;
- 09.07.2018 в Прикубанском округе;
- 09.07.2018 в Западном округе;
- 04.07.2018 в Прикубанском округе;
- 02.07.2018 в Прикубанском округе;
- 26.06.2018 в Карасунском округе;
- 25.06.2018 в Западном округе;
- 25.06.2018 в Прикубанском округе.

Проследив тенденцию назначений и проведений публичных слушаний, можно заключить, что все публичные слушания были проведены в будние дни, и довольно часто это может влиять на снижение вовлечения

граждан в разрешение вопросов местного характера. Краснодарская мэрия предприняла попытку разрешить данную проблему путем введения корректирования порядка организации и проведение слушаний, определения сроков, организации, введение информационных стендов, на которых размещаются оповещения о проведении слушаний, а также проведения консультирования посетителей. Правовой департамент Краснодара разъяснил, что предлагаемая форма участия граждан в принятии решений по вопросам местного значения позволит улучшить проведение публичных слушаний и учесть мнение жителей. В соответствии с изменением в федеральном законодательстве проведение публичных слушаний возможно в двух формах: личные встречи и публичные обсуждения или общественные обсуждения в интернете [9].

Принцип гласности обеспечивает открытость деятельности органов местного самоуправления, отчетность перед населением, что способствует активному принятию участия в осуществлении местного самоуправления.

Список литературы

1. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2000. С. 68.

2. Курдюк П. М., Палий В. М., Очаковский В. А. Модели правового взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления: теоретический и исторический аспекты: монография. Краснодар 2014. С. 164.

3. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. (с изм. от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. О государственной тайне: Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 41. Ст. ст. 8220–8235.

6. Мелкумян К. А., Очаковский В. А. К вопросу о сущности правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Перспективные научные исследования: Сборник статей Международной научно-практической конференции. Орен-

бург: Изд-во ООО «Научно-исследовательский центр «Антровита», 2017. С. 231–234.

7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Российская газета. 2004. № 290. 30 декабря.

8. Устав муниципального образования города Краснодара // Краснодарские известия. 2011. № 89. 9июня.

9. Официальный Интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара. URL: https://www.krd.ru.