УДК/UDC 342.59

О взаимодействии Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по труду и занятости в России

Бобровский Андрей Алексеевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: and71096@mail.ru
SPIN-код: 7363-6265

Аннотация

В данной статье были исследованы вопросы взаимодействия Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по труду и занятости. Рассмотрено существующее соглашение о взаимодействии данных органов. Определен круг вопросов, по которым осуществляется их взаимодействие. Автор отмечает, что первоначальным звеном в межведомственном взаимодействии выступает Федеральная служба по труду и занятости в лице ее территориальных органов, которые выявляют факт нарушения налогового законодательства. Однако в силу того, что в компетенцию Федеральной службы по труду и занятости не входит расследование налоговых правонарушений и привлечение к ответственности за них, она передает информацию о нарушениях в Федеральную налоговую службу. Таким образом значительно сокращается время на выявление налоговых правонарушений, и Федеральная налоговая служба может вовремя принять меры ответственности к нарушителям.

Ключевые слова: взаимодействие, сотрудничество, соглашение, хозяйствующий субъект.

On Interaction Between the Federal Tax Service and the Federal Service for Labour and Employment in Russia

Bobrovskiy Andrey Alekseyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: and71096@mail.ru
SPIN Code: 7363-6265

Abstract

This article explored the interaction between the Federal Tax Service and the Federal Service for Labour and Employment and considered the existing agreement on the interaction of these bodies. The range of issues on which they interact is determined. The author notes that the initial link in interdepartmental cooperation is the Federal Service for Labour and Employment, represented by its territorial bodies, which reveal the fact of violation of tax legislation. However, as the competence of the Federal Service for Labor and Employment does not include the investigation of tax offenses and the prosecution of such offenses, the Service reports the information on violations to the Federal Tax Service. Thus, the time to identify tax offenses is significantly reduced, and the Federal Tax Service can take timely measures of liability to violators.

Key words: interaction, cooperation, agreement, economic entity.

В настоящее время растет тенденция на повышение взаимодействия межведомственного обмена информацией между различными государственными органами в решении смежных вопросов. Варианты такового сотрудничества различны. Не являются исключением и такие государственные органы, как Федеральная налоговая служба (ФНС) и Федеральная служба по труду и занятости (Роструд). Несмотря на разность осуществляемых ими функций (у Роструда и его органов — это надзор за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права [1], у ФНС —

контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах), у этих органов имеются и точки соприкосновения.

С 25 ноября 2016 года между данными ведомствами действует Соглашение ФНС России № ММВ-23-2/24@, Роструда от 25.11.2016 г. (далее — Соглашение) [2]. Принятие данного акта установило общие принципы сотрудничества между Рострудом, его территориальными органами — государственными инспекциями труда (ГИТ) — и ФНС, а также ее территориальными органами в целях получения информации о хозяйствующих субъектах, не производящих налоговые отчисления за начисленную заработную плату и страховые взносы в установленные российским законодательством сроки.

Главным образом в данном случае здесь речь идет о таких хозяйствующих субъектах, которые не исполняют должным образом обязанности налогового агента по удержанию и перечислению в бюджет налога на доходы занятых у них работников (т. е. НДФЛ), а также обязанности по уплате страховых взносов.

Так, в соответствии с п. 5.1 Соглашения, на Роструд и его территориальные органы была возложена обязанность по выявлению в ходе проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов фактов наличия у них работников, осуществляющих трудовую деятельность хотя и по гражданско-правовому договору, но фактически регулирующему трудовые отношения, а также лиц, занятых на работе без какого-либо оформления договорных отношений. Порядок проведения проверок за соблюдением трудового законодательства определен Постановлением Правительства РФ от 01.01.2012 г. № 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

При этом при проведении проверок ГИТ интересует в первую очередь соблюдение норм трудового законодательства, а именно:

— полнота и своевременность выплаты заработной платы;

— соблюдение государственных нормативных требований охраны

труда;

— выполнение предписаний об устранении выявленных ранее нарушений в сфере труда;
— проведение мероприятий по предотвращению нарушений обязательных требований и по защите трудовых прав работников.

Именно в ходе проведения данной проверки трудовые инспекции выявляют «работников-нелегалов» (к которым в том числе могут относиться и работающие иностранные граждане, не имеющие регистрации [3]), а также лиц, которые заняты на работах по гражданско-правовым договорам, но чья деятельность фактически является трудовой.

В данном случае работодатели, имея у себя в штате таких работников, нарушают не только нормы трудового законодательства РФ, но и не производят налоговых и страховых отчислений за них, что является, в свою очередь, нарушением налогового законодательства.

В случае если в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий трудовыми инспекциями были выявлены факты неуплаты хозяйствующим субъектом налоговых и страховых отчислений вследствие вышеуказанных нарушений Роструд (его территориальные органы) обязан сообщить об этом в налоговые органы. При этом направляемые материалы должны содержать сведения о хозяйствующем субъекте, информацию о нарушении, а также подтверждающие документы. В свою очередь ФНС и ее подразделения использует поступившую информацию, проводят ведомственную проверку, о результатах которой сообщают уже в Роструд. При этом весь межведомственный обмен сведениями проводится в условиях обеспечения конфиденциальности.

Первоначальным звеном в цепи, так называемым «зачинателем» межведомственного взаимодействия, выступает Роструд, в лице его территориальных органов — ГИТ. По сути, именно Роструд (его подразделения) выявляют факт нарушения налогового законодательства, но, в силу того, что в его (Роструда) компетенцию не входит расследование налоговых правонарушений и привлечение к ответственности за таковые, он передает по подведомственности информацию о нарушениях в

ФНС.

Таким образом, значительно сокращается время на выявление налоговых правонарушений, и ФНС может вовремя принять меры ответственности к нарушителям.

В свою очередь, Роструду такое взаимодействие также выгодно в связи с тем, что налоговые органы направляют в трудовые инспекции информацию о привлеченных к ответственности нарушителях, что позволяет ГИТ поставить под контроль таких хозяйствующих субъектов.

Также, в соответствии с Соглашением, ФНС и Роструд определили круг вопросов, по которым осуществляется их взаимодействие, а именно:

— обмен данными о хозяйствующих субъектах, которые не осуществляют налоговые отчисления за начисленную заработную плату и страховые взносы работников в установленные законодательством сроки;
— реализация совместных согласованных мероприятий в целях контроля за соблюдением трудового и налогового законодательств, а также иных нормативно — правовых актов, содержащих нормы трудового и налогового законодательства;
— совместное сотрудничество по модернизации трудового законодательства в целях защиты трудовых прав и свобод человека и гражданина;
— создание по взаимному согласованию совместных рабочих групп.

Кроме того, стороны соглашения от 25.11.2016 г. установили ответственных за координацию, которыми в соответствии с п. 8 Соглашения выступили Управление государственного надзора в сфере труда Роструда (от Роструда) и Контрольное управление ФНС России (от ФНС).

Список литературы

1. Сапфирова А. А. Проблемы обращения работников за защитой трудовых прав в федеральную инспекцию труда и исполнения предписаний государственных инспекторов труда // Теория и практика общественного развития. 2018. №7. С. 78–81.

2. Соглашение ФНС России № ММВ-23-2/24@, Роструда от 25.11.2016 г. «Об информационном взаимодействии между Федеральной службой по труду и занятости и Федеральной налоговой службой в целях получения информации о хозяйствующих субъектах, не осуществивших налоговые отчисления за начисленную заработную плату и страховые взносы в установленные сроки» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Чернов Ю. И., Подгорная А. В. Правовое положение иностранных мигрантов в России и Краснодарском крае // Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты. 2018. № 26. С. 150–151.