УДК/UDC 504.062:630

Административно-правовые и налоговые аспекты развития рыболовства в Краснодарском крае

Бенько Елена Александровна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: benki.elena.16@mail.ru

Дмитриева Яна Александровна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: yanane24@gmail.com

Чернов Юрий Иванович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

Аннотация

Взаимосвязь социальных, экономических и правовых факторов играет важную роль не только в жизни государства, но и каждого человека. Добыча водных биологических ресурсов, существуя много тысячелетий, выступает сегодня способом благосостояния и выживания общества. Сегодня рыбная ловля остается одним из видов деятельности, познать и урегулировать которую до конца не удается. Поэтому данная статья направлена на изучение административно-правового и налогового регулирования рыболовства в пределах Краснодарского края. Рассмотрены вопросы особого регулирования использования водных биологических ресурсов на уровне регионального законодательства. Выяснению подлежит установленный перечень видов рыболовства на территории края, запреты и ограничения рыбалки в определенных районах. Исследованы пробелы административно-правового и налогового регулирования рыболовства, предлагаются пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: рыболовство, водные биологические ресурсы, патентная система налогообложения, косвенный налог на рыбалку.

Administrative, Legal and Tax Aspects of Fishery Development in Krasnodar Krai

Benko Yelena Aleksandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: benki.elena.16@mail.ru

Dmitrieva Yana Alexandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: yanane24@gmail.com

Chernov Yuriy Ivanovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

Abstract

The interrelation of social, economic and legal factors plays an important role not only in the life of the state, but of every person as well. The extraction of aquatic biological resources, existing for many millennia, is today a way of well-being and survival of society. Today, fishing is one of the activities difficult to learn and regulate in its entirety. Therefore, this article aims to study the administrative, legal and tax regulation of fishing in Krasnodar Krai. The questions of special regulation of use of water biological resources at the level of the regional legislation are considered. The established list of types of fishing in the territory of edge, bans and restrictions of fishing in certain areas is subject to clarification. Gaps of administrative and legal and tax regulation of fishery are investigated, ways of the solution of this problem are offered.

Key words: fishing, water biological resources, patent system of taxation, indirect tax on fishing.

Рыболовство как вид деятельности на территории Кубани регулируется законом Краснодарского края от 27.03.2007 г. № 1211-КЗ «О рыболовстве в Краснодарском крае», основными задачами которого выступают сохранение и рациональное использование водных биоресурсов, поддержание их биологического разнообразия, а также выполнение международных соглашений в области рыбохозяйственной деятельности.

Согласно данному закону, рыболовство определяется в качестве деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов [1].

К таковым краевое законодательство относит: водные объекты рыбохозяйственного значения, водные объекты общего пользования, рыбопромысловые участки, водоохранную зону. Законом Краснодарского края определен исчерпывающий перечень видов рыболовства, среди которых: промышленное, прибрежное, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительных целях, в целях аквакультуры (рыбоводства), любительское и спортивное рыболовство. Они подробно регулируются разделами Правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна [2], согласно которым для каждого из видов рыболовства существуют свои административно-правовые запреты на добычу водных ресурсов в определенных районах [3].

Так, например, прибрежное и промышленное рыболовство запрещены в пределах устьев рек Кубань и протока на расстоянии менее 3 км вправо и влево, а также вглубь Азовского моря; водных объектов рыбохозяйственного значения Донского запретного пространства; реки Дон от плотины Цимлянского гидроузла до Аксайского автодорожного

моста, кроме раков; Азовского моря района Железинской банки, ограниченного прямыми линиями, соединяющими точки по конкретным координатам; Ейского, Ахтарского, Бейсугского, Миусского лиманов и др. А вот запрет на любительское и спортивное рыболовство распространен в пределах Азовского моря, Керченского пролива и Таганрогского залива на расстоянии более 1,5 км от берега и др.

Однако вопрос об ответственности за нарушение данных правил не регулируется в достаточной мере законом Краснодарского края «О рыболовстве в Краснодарском крае» и отсылает к нормам федерального законодательства.

Так, согласно ст. 15 ГК РФ, в случаях, когда лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы [4]. КоАП РФ в ст. 8.37 за нарушение правил, регламентирующих рыболовство, предусматривает ответственность в виде штрафа в размере: для граждан — 2–5 тыс. рублей с конфискацией судна и других орудий добычи, для должностных лиц — 20–30 тыс. рублей, для организаций — 100–200 тыс. рублей [5].

Кроме того, нельзя забывать и об уголовной ответственности за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов, которая возникает вследствие причинения крупного ущерба (100 тыс. рублей), в местах нереста, на особо охраняемых природных территориях или с применением самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых и химических веществ [6].

На сегодняшний день налоговый аспект развития рыболовства освещен на федеральном и на региональном уровнях.

Так, вопрос налогообложения за пользование объектами водных биологических ресурсов регулируется ст. 333.1 Налогового кодекса РФ [7], согласно которой сбором за пользование объектами водных биологических ресурсов облагаются организации и физические лица, получающие разрешение на вылов таких ресурсов во внутренних водах, в терри-

ториальном море, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ, а также в Азовском, Каспийском, Баренцевом морях и в районе архипелага Шпицберген.

Такое разрешение выдается по форме уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. В Краснодарском крае такая функция возложена на Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству РФ [8].

Однако согласно официальному перечню налогов и сборов, зачисляемых в бюджет Краснодарского края и бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Краснодарского края, пользование водными объектами биологических ресурсов относится к патентной системе налогообложения. Такая система, согласно ст. 346.43 НК РФ, вводится в действие законом субъекта и применяется на его территории. Так, на территории Краснодарского края патентная система применяется в отношении товарного и спортивного рыболовства.

Сегодня острым остается вопрос введения косвенного налога на рыбалку. Напомним, что ранее шел разговор о внесении поправок в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Это означало бы, что водные объекты общего пользования, на сегодняшний день являющиеся, согласно закону Краснодарского края «О рыболовстве в Краснодарском крае», объектами бесплатного пользования для личных и бытовых нужд населения, обязательно облагались бы специальным патентом.

Причем размер такого налога в зависимости от региона будет колебаться. На наш взгляд, в силу удобного географического расположения края такая сумма составит не менее чем около 5 тыс. рублей в год. Кроме того, предлагается ввести ответственность за вылов рыбы без патента в виде штрафа в размере МРОТ, который на сегодняшний день составляет 11 163 рубля.

Таким образом, на наш взгляд, вопросы рыболовства, на сегодняшний день, в Краснодарском крае не имеют четкого правового един-

ства. Во-первых, в административно-правовом аспекте отсутствует специальная региональная норма, определяющая дополнительный вид ответственности за незаконное рыболовство. Во-вторых, планирование введения такого налога, как косвенный налог на рыбалку, усилит и без того экономический кризис в стране, что приведет к еще большему количество правонарушений и преступлений в этой области.

Список литературы

1. О рыболовстве в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 27.03.2007 г. (ред. от 12.02.2018 г.) № 1211-КЗ // Кубанские новости. № 49. 2007.

2. Об утверждении правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна: Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 01.08.2013 г. № 293. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru/.

3. Курдюк Г. П., Архиреева А. С. Региональная правовая политика: особенности понимания // Теория и практика общественного развития. 2014. № 20. С. 97.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 (ред. от 29.10.2018) № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. (ред. от 03.10.2018) № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

7. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 г. (ред. от 11.10.2018) № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

8. Официальный сайт Федерального агентства по рыболовству РФ. URL: http://fish.gov.ru/territorialnye-upravleniya/azovo-chernomorskoe.