УДК/UDC 342

Проблемы избрания главы муниципального образования конкурсным способом

Архиреева Анастасия Сергеевна
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: arkhireeva@inbox.ru

Топчиева Светлана Константиновна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: topchieva99@bk.ru

Юшко Александр Викторович
кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: jushko@inbox.ru

Аннотация

В статье изучены проблемы избрания главы муниципального образования конкурсным способом. Конкурсный механизм не противоречит принципам муниципального демократизма, обеспечивает необходимую глубину обратной связи с населением, точность управления и устойчивость самоуправляемой системы. Полномочия органов местного самоуправления представляет собой совокупность прав и обязанностей, реализация которых осуществляется исключительно самим органом, согласно их прав и законных оснований. Также в данной статье дана характеристика Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающего порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования. Данный порядок устанавливается представительным органом муниципального образования, хотя этот механизм на практике используется довольно редко.

Ключевые слова: муниципальное образование, выборы, глава муниципального образования, конкурсная модель избрания главы муниципального образования, общество, структура.

The Issues of Electing the Head of a Municipality by Competition

Arkhireeva Anastasiya Sergeyevna
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: arkhireeva@inbox.ru

Topchiyeva Svetlana Konstantinovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: topchieva99@bk.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich
Candidate of Law, senior lecturer of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: jushko@inbox.ru

Abstract

The article deals with the issues of electing the head of a municipality in a competitive manner. The competitive mechanism does not contradict the principles of municipal democracy, provides the necessary depth of feedback from the public, the accuracy of management, and the stability of the self-governing system. The powers of the bodies of local self-government are a set of rights and obligations, the implementation of which is carried out exclusively by the body itself, according to their rights and legal grounds. The article also provides a description of the Federal Law "On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" No. 131-FZ which establishes the procedure for holding a competition for the selection of

candidates for the position of head of the municipality. This procedure is established by the representative body of the municipality though it is rarely used.

Key words: municipality, elections, head of a municipality, competitive model for electing the head of a municipality, society, structure.

Развитие местного самоуправления в современном обществе имеет больное значение для населения нашего государства. При всем этом данное направление МСУ свое начало получило в 2003 году при создании Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормы которого базируются на основных положениях Конституции РФ. Само законодательство о местном самоуправлении определяет принцип функционирования муниципальных органов, их структуру и компетенцию, регламентирует роль населения в деятельности местного самоуправления [1].

Однако закон о местном самоуправлении устанавливает только общие принципы деятельности. Согласно статье 12 Конституции РФ органы МСУ, в отличие от органов государственной власти, не входят в систему государства, то есть осуществляет свою деятельность самостоятельно [2].

Структура органов местного самоуправления состоит из:

— органа муниципального образования;
— главы муниципального образования;
— главы администрации;
— местной администрации;
— контрольного органа муниципального образования;
— иных органов МСУ, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Полномочия органов МСУ представляет собой совокупность прав и обязанностей, реализация которых осуществляется исключительно самим органом согласно его правам и на законных основаниях.

За время существования Федерального закона № 131-ФЗ МСУ было принято более ста нормативно-правовых актов, вносящих в него изменения. Важнейшим институтом муниципального представительства является позиция главы муниципального образования. Этот элемент присущ только органам местного самоуправления, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ. Глава же муниципального образования является выборным должностным лицом.

Главу муниципалитета можно избирать тремя основными способами:

1) должностное лицо избирается в ходе голосования местного населения;
2) главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования, согласно ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ;
3) избирание главы муниципального образования представительным органом МСУ из своего состава или на сходе граждан.

Федеральный закон № 8-ФЗ от 03.02.2015 [3] вводит новый вид избрания главы муниципального образования, а именно выборы конкурсным способом. Порядок формирования конкурсной комиссии предполагает назначение половины комиссии органом муниципального образования, а вторую половину субъектом данного муниципалитета. Если глава все же был избранным конкурсным типом, он возглавляет местную администрацию. Данное нововведение оказалось на практике востребованным во многих регионах страны. Однако, как считают многие ученые, конкурсная модель подразумевает собой избрание главой без выборного мандата, что противоречит конституции Российской Федерации и не должно позволять его развитие [4].

Если рассматривать данный вопрос с другой стороны, такой способ избрания позволяет повышать стабильность муниципального управ-

ления, исключая конфликты политических сторон.

Ч. 2.1 ст. 36 закона № 131-ФЗ регламентируется, что порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведения о месте и времени его проведения не позднее 20 дней до дня проведения конкурса. Условия проведения конкурса должны быть прописаны в указанном выше порядке в уставе муниципального образования. По результатам комиссия может не допускать отдельных кандидатов к процедуре избрания, однако она обязана информировать представительный орган муниципального образования обо всех кандидатах с предоставлением мотивированного основания их не допуска к процедуре избрания [5].

В заключение хотелось бы отметить, что анализ проблемы, связанный с внедрением конкурсной модели, показывает недостаточность практики в данном направлении. Введение конкурсной системы не противоречит демократическим принципам нашего государства, что позволяет развивать данное направление дальше.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

3. О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 03.02.2015 № 8-ФЗ // Российская газета. № 24. 06.02.2015.

4. Н. В. Верижнякова, Актуальные вопросы избрания главы муниципального образования. М., 2016. С. 25–30.

5. Курдюк П. М., Очаковский В. А., Лихолатов Г. С. О проблеме избрания главы муниципального образования «конкурсным» способом» // Общество и право. 2018. № 2 (64). С. 133–136.