УДК/UDC 351.753

Правовое регулирование и проблемы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере оборота оружия

Мельник Александр Витальевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: alexmiller98@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена основным проблемам, возникающим в правоприменительной деятельности органов внутренних дел по контролю за соблюдением законодательства в области оборота оружия. Определена необходимость контроля в сфере оборота оружия. Предпринята попытка определить уровень регулирования вопросов оборота оружия и контроля за соблюдением законности в сфере оборота оружия на федеральном уровне. Рассмотрены ограничения, закрепленные на законодательном уровне, способствующие устранить нарушения в сфере оборота оружия. Отмечены проблемы в рассматриваемой области, выявлены возможные причины их возникновения и проанализированы конкретные примеры из практики. Работа основана на материалах федерального законодательства и судебной практики, также использованы научные исследования ученых в указанной сфере. Автор предлагает различные варианты решения указанных в работе вопросов.

Ключевые слова: оборот оружия, контроль, профилактика, полиция, административная ответственность, правовое регулирование, органы внутренних дел.

The Legal Regulation and Problems of Activity of the Internal Affairs Bodies (the Police) in the Field of Arms Trafficking

Melnik Aleksandr Vitalyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: alexmiller98@mail.ru

Abstract

The article touches upon the main issues arising in the law enforcement activities of the internal affairs bodies in monitoring compliance with the legislation in the field of arms trafficking. The necessity of control in the sphere of arms turnover is determined. An attempt has been made to determine the level of regulation of arms trafficking and control over compliance with the law in the sphere of arms trafficking at the federal level. The restrictions fixed at the legislative level, contributing to the elimination of violations in the field of arms trafficking are considered. The author notes the problems in the area under consideration, names possible reasons of their occurrence, and analyses examples from practice. The work is based on the materials from federal legislation, judicial practice, as well as scientific research of scientists in this field. The author offers various solutions to the issues mentioned in the paper.

Key words: arms trafficking, control, prevention, police, administrative responsibility, legal regulation, internal iffairs bodies.

В Российской Федерации административное законодательство, регулирующее отношения в области оборота оружия, формируется на федеральном уровне. В настоящее время законодатель все больше ужесточает контроль за оборотом как гражданского, так и служебного оружия, повышая тем самым ответственность за несоблюдение условий, установленных законом, для отнесения той или иной деятельности в этой сфере к правомерным.

Законодательство, регулирующее отношения, возникающие при

обороте оружия, его правомерном использовании, передаче и т. д., направлено в первую очередь на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия [1]. Государство предоставляет гражданам право на вооруженную самооборону, что связано с стремлением снизить уровень насильственной преступности. Однако, исходя из практических наблюдений, большинство преступлений совершены с помощью правомерно приобретенного оружия.

Таким образом, невозможно исключать необходимость наличия на законодательном уровне ограничений, устанавливаемых на оборот гражданского и служебного оружия. Кроме того, Конституция РФ не упоминает право приобретения гражданами оружия, что не позволяет отнести его к абсолютным, напротив, здесь могут быть установлены ограничения.

В российском законодательстве устанавливаются ограничения, которые заключаются в следующих запретах:

1) оборот определенных видов оружия в качестве гражданского и служебного;
2) хранение и использование, перечисленных в законе оружий вне спортивных объектов;
3) пересылка оружия;
4) хранение патронов к гражданскому оружию лицами, не владеющими на законном основании таким гражданским оружием и т. д. [1]

Контроль за соблюдением правил оборота возложен на сотрудников органов внутренних дел [2]. Однако неизбежны проблемы, которые негативно влияют на эффективность контроля за оборотом оружия со стороны органов внутренних дел.

В первую очередь это связано с низкой правовой культурой граж-

дан, а также одновременно наличием у них слабых навыков использования оружия или же их слабой психологической подготовкой. В таких случаях данные обстоятельства становятся причинами превышения пределов необходимой обороны.

Можно также отметить как одну из вероятных проблем — неэффективность мер, предпринятых органами внутренних дел. Таким образом, необходимо совершенствование планов, мероприятий, направленных на предупреждение неправомерных действий в сфере оборота оружия.

Немало важной проблемой является необеспеченность в полной мере сотрудникам полиции условий для возможного осуществления права по осмотру места хранения оружия. Данная мера является принудительной, однако Конституция РФ гарантирует всем неприкосновенность жилища и не допускает проникновение в него без воли проживающих. Однако для существования правомерного режима необходим непрерывный контроль. С одной стороны, включение законодателем в Федеральный Закон «Об оружии» обязанности предоставлять сотруднику полиции места хранения оружия для проверки будет явным противоречием основному закону государства, а с другой, отказ в таком случае сотрудникам со стороны органов внутренних дел, выполняющих контроль в сфере оборота оружия, не позволяет полицейским осуществлять свою деятельность, используя все предоставляемые государством права.

Не исключены проблемы, вызванные недостаточным организационным взаимодействием служб и подразделений органов внутренних дел и участковых уполномоченных полиции, осуществляющих контроль за оборотом оружия. Слабое взаимодействие, вероятно, связано с незаинтересованностью этих служб и подразделений, с большой загруженностью возложенных на них задач, с пробелами в законодательстве, в частности в вопросах взаимодействия, или слабым уровнем подготовки сотрудников, выполняющих контроль в данной сфере [3, с. 125].

Судебная практика состоит из множества постановлений о назначении административного наказания в связи с нарушением правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, поряд-

ка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Например, решением по административному делу судебного участка № 8 г. Армавира Краснодарского края лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ, и было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 рублей в связи с нарушением правил хранения оружия при следующих обстоятельствах: хранение огнестрельного оружия осуществлялось на основании разрешения, срок которого истек [4].

Решение названных проблем видится в совершенствовании правового регулирования соответствующих правоотношений, возникающих по поводу оборота оружия и контроля за ним. В марте текущего года в прокуратуре Краснодарского края состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов края по вопросам борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. С учетом состоявшегося обсуждения перед присутствующими поставлены задачи по активизации работы по выявлению и пресечению каналов поставки оружия и боеприпасов на территорию края, обмену оперативно значимой информацией, а также повышению контроля за учетом и использованием гражданского и служебного оружия [5].

В качестве основных направлений решения указанных в работе вопросов предлагаем:

1. Предусмотреть комплекс мер по борьбе с незаконным оборотом оружия и по контролю за легальным оборотом оружия (быстрому пресечению незаконного распространения оружия способствует своевременная постановка на оперативный учет каждого экземпляра похищенного или утраченного оружия).
2. Организовать комплекс мер по повышению правовой культуры владения и пользования оружием, а также сокращению его

спроса (например, проведение в каждом муниципальном образовании государства ежемесячных мониторингов с целью профилактики и обучения владельцев правомерному использованию и хранению оружия). В результате осуществления мониторинга происходит сбор и анализ информации, формируя в том числе административную практику, направленную на совершенствование регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере оборота оружия [6].

3. Усовершенствовать организацию и правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по контролю в сфере оборота оружия: разработать и внедрить новые формы разрешающих документов, имеющих высокий уровень защищенности от подделок, дающих право на приобретение и использование огнестрельного оружия и взрывчатых веществ..

Список литературы

1. Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. Чт. 5681.

2. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

3. Сургутсков В. И. О совершенствовании правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере оборота оружия // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 1 (4). Стр. 122–126.

4. Архив судебного участка № 8 г. Армавира Краснодарского края. Административное дело № 5-27/2017 // Справочная правовая система «РосПравосудие».

5. В прокуратуре Краснодарского края состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов края по вопросам борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств // Прокуратура Краснодарского края. URL: http://prokuratura-krasnodar.ru/news/v-prokurature-krasnodarskogo-kraya-sostoyalos-30

6. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты: монография / А. Н. Жеребцов, Н. В. Павлов. М.: Юстицинформ, 2018. 168 с.