УДК/UDC 342.922

Правовые проблемы ответственности органов местного самоуправления перед населением

Кренц Станислав Вадимович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

В настоящее время механизм привлечения к ответственности муниципальных органов власти недостаточно урегулирован в законодательстве. Это ведет к проблемам применения мер ответственности на практике и отражается на обеспечении прав и свобод населения. Отсутствие четкого правового регулирования данного института создает условия для совершения органами и должностными лицами муниципального образования действий, несоответствующих как законодательству, так и интересам населения. Отмечается необходимость в детальном закреплении представительными органами муниципальных образований в своих решениях процедуры отзыва депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления. Это позволит пресечь дублирование муниципальными актами норм закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Автор приходит к выводу о необходимости закрепления в муниципальных актах гарантий должностных лиц при из отзыве.

Ключевые слова: ответственность, органы местного самоуправления, должностные лица, устав муниципального образования.

Legal Issues of Public Responsibility of the Local Governments

Krents Stanislav Vadimovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

Currently, the accountability mechanism for municipal authorities is not sufficiently regulated in legislation. This leads to the problems of applying measures of responsibility in practice and affects the ensuring of the rights and freedoms of the population. The lack of a clear legal regulation of this institution creates conditions for the bodies and officials of the municipal formation for taking actions that contradict both the law and the interests of the population. The author notes that there is a need for detailed representation of representative municipal bodies in their decisions on recalling deputies, members of elective local authorities, and elected officials of local authorities. This will allow to prevent the duplication of the law of 6 October, 2003 No. 131-FZ from municipal acts. The author comes to the conclusion that it is necessary to consolidate in municipal acts the guarantees of the officials at the recall.

Key words:responsibility, local governments, officials, charter of the municipality.

Одним из показателей развития местного самоуправления в России является институт юридической ответственности органов местного самоуправления (МСУ) и должностных лиц. В соответствии со ст. 70 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы МСУ и должностные лица несут перед населением муниципального образования ответственность [1].

Согласно ст. 71 названного закона основания и порядок наступления ответственности определяется уставами муниципальных образований. Основанием для отзыва депутата, выборного должностного лица МСУ, члена выборного органа МСУ является конкретное противоправное деяние в случае подтверждения такого деяния в судебном порядке (ч. 2 ст. 24 закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Положения данной нормы обладают императивным началом, т. к. называют в качестве оснований отзыва:

— конкретное противоправное деяние;

— подтверждение факта нарушения судом.

В соответствии с определением Верховного Суда РФ, при нарушении законов, невыполнении возложенных населением на органы или

должностных лиц обязанностей, злоупотреблении своими служебными полномочиями, непринятии мер по исполнению судебного решения, неосуществлении (ненадлежащем) осуществлении возложенных на органы и должностных лиц задач, функций, обязанностей органы МСУ несут ответственность перед государством и населением [2].

Следует отметить, что положения ч. 2 ст. 24 закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ наделяют отзываемое лицо только одной гарантией, которая предполагает возможность воспользоваться правом на объяснения касательно обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва должностного лица [3]. В то же время это не исключает возможности использовать должностным лицом конституционные гарантии, в т. ч. гарантию, предоставляющую право на защиту в суде.

На наш взгляд, главной проблемой наступления ответственности органов МСУ и должностных лиц перед населением является отсылочная норма в ч. 1 ст. 71 закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к уставам муниципальных образований. Порой сами уставы могут отсылать к федеральному закону. Так, например, согласно ст. 66 Устава муниципального образования город Екатеринбург ответственность главы Екатеринбурга и городской Думы перед населением и государством наступает на основании решения суда в случае нарушения ими Конституции РФ, федеральных законов, устава Свердловской области [4].

Как справедливо отмечает Н. А. Петрова, правовое регулирование вопросов правовое регулирование отзыва выборных лиц должно осуществляться на федеральном уровне в целях исключения произвольности разрешения данного вопроса на региональном уровне [5]. При этом основания для отзыва устанавливаются самостоятельно в каждом муниципальном образовании.

Видна необходимость в детальном закреплении представительными органами муниципальных образований в своих решениях процедуры отзыва депутатов, выборных должностных лиц МСУ, членов выборных органов МСУ. Это позволит пресечь дублирование муниципальными актами норм закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Анализ решений представительных органов муниципальных образований позволяет прийти к выводу об отсутствии положений о юридических гарантиях должностных лиц в процессе осуществления в отношении них отзыва. На наш взгляд, в муниципальных актах необходимо закрепить следующие гарантии должностных лиц при отзыве:

- право присутствия на собрании по организации инициативной группы;
- право дачи объяснений выдвигаемых в качестве основания для отзыва обстоятельств;
- право использования информационных технологий;
- право встречи с избирателями в целях дачи пояснений по поводу послуживших основанием для отзыва обстоятельств;
- право обжалования;
- право требования отмены решения об итогах голосования.

Подобное закрепление позволит создать основу для предотвращения злоупотреблений со стороны выборных лиц местного самоуправления и выборных муниципальных органов.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

2. Определение Верховного Суда РФ от 9 августа 2006 г. № 77-Г06-3 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Павлов Н. В. К вопросу об административно-правовой природе производства по осуществлению муниципального контроля / Административное право и процесс. 2014. № 11. С. 59–63.

4. Устав муниципального образования город Екатеринбург // URL: http://www.egd.ru/docs/rules/90

5. Петрова Н. А. Конституционно-правовой институт отзыва в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 12.