УДК/UDC 342.9847

Особенности административно-правового статуса государственных гражданских служащих

Куркин Кирилл Андреевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Пасенцян Тамара Георгиевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

В статье проводится анализ прав и обязанностей государственных гражданских служащих, правовой статус которых определяется через понимание этих прав и обязанностей. В Российской Федерации не существует единого нормативного акта, регулирующего комплекс прав и обязанностей государственного служащего. Идентификация основных особенностей правового и административного статуса государственного гражданского служащего позволяет унифицировать и систематизировать многочисленные правовые положения в различных правовых источниках в контексте нормативного закрепления. Авторы приходят к выводу, что административный статус государственного гражданского служащего включает в себя особую правосубъектность и наличие специальных прав и обязанностей. Эти обязанности и права образуют общую правовую основу, дополненную официальными полномочиями должностного лица, которые отражают особенности их положения.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, государственный гражданский служащий, права и обязанности государственного гражданского служащего.

Features of Administrative and Legal Status of Civil Servants

Kurkin Kirill Andreyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Pasentsyan Tamara Georgiyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The article analyses the rights and obligations of public civil servants whose legal status is determined by these rights and obligation. In the Russian Federation, there is no single normative act regulating the complex of rights and obligations of a public servant. The identification of the main features of the legal and administrative status of a public civil servant makes it possible to unify and systematise numerous legal provisions in various legal sources in the context of normative consolidation. The authors conclude that the administrative status of a public civil servant includes special legal personality and the presence of special rights and obligations. These duties and rights form the general legal basis supplemented by official powers of an official which reflect the peculiarities of their provisions.

Key words: state civil service, civil servant, rights and obligations of a civil servant.

Следует отметить, что в Российской Федерации не существует единого нормативного акта, который регулировал бы весь комплекс прав и обязанностей государственного служащего [1]. Государственный служащий осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ [2], иными нормативно-правовыми актами РФ и ее субъектов, основным из которых является Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [3].

Специальные правовые акты определяют многие вопросы, связан-

ные с регулированием прав и обязанностей государственных гражданских служащих. Система актов, определяющая административный и правовой статус государственных гражданских служащих, содержит законы и положения о дисциплине, применяемые в ряде отраслей деятельности; положения для определенных должностей и их подразделений, содержащие правила о статусе определенных должностных лиц; должностные инструкции и ряд иных положений [4].

Административный и правовой статус государственного гражданского служащего в РФ может быть определен в наиболее общей форме как система прав, предоставляемых государственному гражданскому служащему, и возложенных на него обязанностей.

Идентификация основных особенностей правового и административного статуса государственного гражданского служащего позволяет унифицировать и систематизировать многочисленные правовые положения в различных правовых источниках в контексте нормативного закрепления [5].

Это, в свою очередь, предполагает объединение важнейших из них в единый законодательный акт, поскольку большинство прав и обязанностей государственного гражданского служащего связаны с осуществлением государственной, исполнительной и административной деятельности.

В общем содержании административно-правового положения государственных служащих характеризуется как общими гражданскими правами и обязанностями, так правами и обязанностями по занимаемой государственной должности. При этом действующее законодательство ограничивает права государственных гражданских служащих. Так, служащий не обладает правом:

1) быть депутатом законодательных органов РФ, его субъектов и органов местного самоуправления;
2) принимать без разрешения Президента РФ награды, почетные звания иностранных государств, международных организаций;
3) участвовать в забастовках;

4) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, религиозных и общественных объединений для агитации и отношения к ним и т. д. [6].

Вследствие этого гражданские права и свободы государственных служащих могут быть ограничены законом, когда это диктуется интересами нормального функционирования государственной службы [7].

Административный и правовой статус государственного гражданского служащего обозначает место, которое он занимает в системе социального разделения труда; административный и правовой статус государственного гражданского служащего определяет пределы деятельности служащего в отношении других лиц.

Таким образом, нормативное закрепление, подлежащее проверке, относится к числу особых статусов, с которыми законодательный орган связывает дополнительные (специальные) полномочия, возложенные на служащего. Административный статус государственного гражданского служащего включает в себя: особую правосубъектность, наличие специальных прав и обязанностей. Эти обязанности и права образуют общую правовую основу, дополненную официальными полномочиями должностного лица, которые отражают особенности их положения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

2. Очаковский В. А., Иваненко И. Н., Коротченко А. С. Установление эффективного контракта для государственных служащих // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 116. С. 527–539.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 4137.

4. Хатюшенко О. М. Административно-правовой статус государственного служащего Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 34.

5. Студеникин С. С. Советская государственная служба // Вопросы административногои военно-административного права. М, 1948. С. 3.

6. Очаковский В. А., Иваненко И. Н., Иванов Д. М. К вопросу о поощрении и награждении государственных гражданских служащих // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 116. С. 515–526.

7. Иваненко И. Н., Чуева А. С., Ачмиз А. Ю. О некоторых проблемах правового регулирования государственной службы в Российской Федерации // Власть Закона. 2016. № 1 (25). С. 73–80.