УДК/UDC 338.43

О продовольственной безопасности и ее обеспечении в России

Кириллов Валерий Сергеевич
магистрант экономического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: kirillov18.vk@gmail.com

Коробейникова Виктория Владимировна
магистрант экономического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: v_korobeinikova@mail.ru

Мельников Александр Борисович (научный руководитель)
доктор экономических наук, профессор
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

В данной статье рассмотрены особенности продовольственной безопасности России. Были рассмотрены основные задачи обеспечения продовольственной безопасности вне зависимости от изменений внешних и внутренних условий. Изучена динамика производства продукции сельского хозяйства. Главной целью продовольственной безопасности Российской Федерации является надежное обеспечение населения страны безопасной и качественной сельскохозяйственной и рыбной продукцией, сырьем и продовольствием. Рациональное обеспечение продовольственной безопасности всецело зависит от устойчиво эффективного развития АПК. В ходе исследования были определены направления новой государственной аграрной политики. Также были выявлены меры, которые целесообразно использовать на практике. Кроме того, были описаны некоторые программы поддержки сельского хозяйства. Установлено, что проблема продовольственной безопасности неразрывно связана с проблемой продовольственной независимости и требует правовых, экономических и организационных мер по ее осуществлению. Проведен анализ самообеспеченности некоторыми видами сельхозпродукции на протяжении нескольких лет в Российской Федерации. Статья

носит исследовательский характер, выражающийся в том, что в ней предложены приоритетные направления повышения эффективности сельскохозяйственного производства страны. Результатом реализации определенных представленных в статье мер являетсяобеспечение продовольственной и социальной безопасности в России и частично на международном уровне, поскольку Россия является одной из ведущих стран-экспортеров некоторых видов сельскохозяйственной продукции.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственное обеспечение, аграрный сектор, государственная программа, сельское хозяйство, аграрная политика.

Food Security and Its Ensuring in Russia

Kirillov Valeriy Sergeyevich
master of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kirillov18.vk@gmail.com

Korobeynikova Viktoriya Vladimirovna
student in the master's programme of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: v_korobeinikova@mail.ru

Melnikov Aleksandr Borisovich (research advisor)
Doctor of Economics, professor
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The features of food security of Russia are considered. The main tasks of ensuring food security were considered irrespective of changes in external and internal conditions. The dynamics of agricultural production has been studied. The main goal of the food security of the Russian Federation is reliable provision of the country's population with safe and high-quality agricultural and fishery products, raw materials and food.Rationally ensuring food security depends entirely on the sustainable development of the Agrarian and Industrial complex. In the course of the study the directions of the new state agrarian policy were determined. Measures have also been identified that are expedient for practical

application. In addition, some agricultural support programs have been described. It is established that the problem of food security is inextricably linked with the problem of food independence and requires legal, economic and organizational measures to be implemented.Self-sufficiency analysis in some types of agricultural products for several years in the Russian Federation has been conducted. The article is of a research nature, which is expressed in the fact that it proposes priority areas for improving the efficiency of agricultural production in the country.The result of the implementation of the presented in the article measures is the provision of food and social security in Russia and partly at the international level, since Russia is one of the leading exporting countries of some agricultural products.

Key words: food security, food provision, agrarian sector, state program, agriculture, agrarian policy.

За всю историю существования человечества важной проблемой всегда являлось обеспечение его продовольствием. В последние десятилетия данная проблема приобрела особую актуальность в мировом сообществе в связи с появлением новых рисков и вызовов.

Решая важнейшие проблемы человечества, развитые страны создавали международные организации, целью которых являлось сотрудничество и взаимопомощь. Одна из таких международных организаций — ООН, принявшая еще в 1996 г. «Римскую декларацию о всемирной продовольственной безопасности» [1]. Задачей данной декларации являлось снижение численности недоедающих людей в мире в 2 раза к 2015 г. и обеспечение населения планеты продовольствием.

Цели организации не были реализованы в полной мере, однако сегодня число голодающих людей в мире снизилось на 164 миллиона человек по сравнению с 1996 г., и составило 777 млн, учитывая тот факт, что само население планеты выросло на 1,9 млрд человек [2].

Что касается России, следует отметить, что в 2010 году Президентом Российской Федерации была утверждена доктрина продовольственной безопасности, в которой перечислены критические для России продукты и минимальный уровень их собственного производства [3]. По всем этим продуктам минимальный уровень собственного производства

в 2016 году был достигнут или же почти достигнут. Российские аграрии ежегодно наращивают посевные площади, что является доказательством подъема сельскохозяйственной отрасли страны. Рассмотрим потребление продуктов питания в РФ за 2014–2016 гг., данные которых представлены в таблице 1.

Потребление основных продуктов питания по Российской Федерации за 2014–2016 гг. (на душу населения в год; килограммов)

Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Абсолютное отклонение 2016 г. в % к 2014 г.
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	74	73	74	100,0
в том числе мясо и мясопродукты без субпродуктов II категории и жира-сырца	69	67	68	98,6
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	244	239	236	98,7
Яйца и яйцепродукты — штук	269	269	273	101,5
Сахар	40	39	39	97,5
Масло растительное	13,8	13,6	13,7	99,3
Картофель	111	112	113	101,8
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	111	111	112	100,9
Фрукты и ягоды	64	61	62	101,6
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа и бобовые)	118	118	117	96,8

Таблица 1

Анализ таблицы показывает, что потребление мяса и мясопродуктов на душу населения в год в России с 2014г. по 2016 г. не изменилось. Сократилось потребление следующих категорий:

— мясопродукты без субпродуктов (изменение на 1,4%);

— молоко и молочные продукты (1.3% соответственно);

— сахар (на 2,5% меньше в отчетном периоде);

— масло растительное (незначительное изменение на 0,7%);
— хлеб и хлебные продукты (3,2% соответственно).

Также в 2016 г по сравнению с 2014 годом произошли небольшие изменения в положительную сторону в следующих категориях: яйца и яйцепродукты (изменение на 1,5%), картофель (1,8% соответственно), овощи и продовольственные бахчевые культуры (незначительно, 0,9%) и фрукты и ягоды (1,6% соответственно).

В целом видны незначительные колебания как положительные, так и отрицательные почти по всем категориям, что свидетельствует о том, уровень развития, политическая обстановка и социальная защищенность граждан стабильны, поэтому и потребление основных продуктов питания остается на одном уровне.

В основе продовольственной безопасности России, учитывая ее обеспеченность природными ресурсами, лежит максимальное самообеспечение основными продуктами питания как стержневой элемент поддержания национального суверенитета [4].

Несмотря на то, что в России на данном этапе большинство макроэкономических показателей демонстрируют положительную динамику, проблема продовольственной безопасности достаточно сильно обострилась после введения санкций, а также контрсанкций на ввоз отдельных видов сельскохозяйственной продукции. Эти события накладывают двоякий отпечаток на продовольственную безопасность страны: с одной стороны это шанс развития для местных производителей, а с другой стороны это своеобразного рода ущемление прав потребителей, когда становится меньше альтернативных продуктов. Для представления более четкой картины об обеспеченности сельскохозяйственной продукции населения Российской Федерации продовольствием за 2012-2016 гг. в % обратимся к рисунку 1:

За период с 2012 г. по 2016 г. самообеспеченность ведущими видами сельскохозяйственной продукции повысилась почти по всем позициям. В

Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией по Российской Федерации, в %

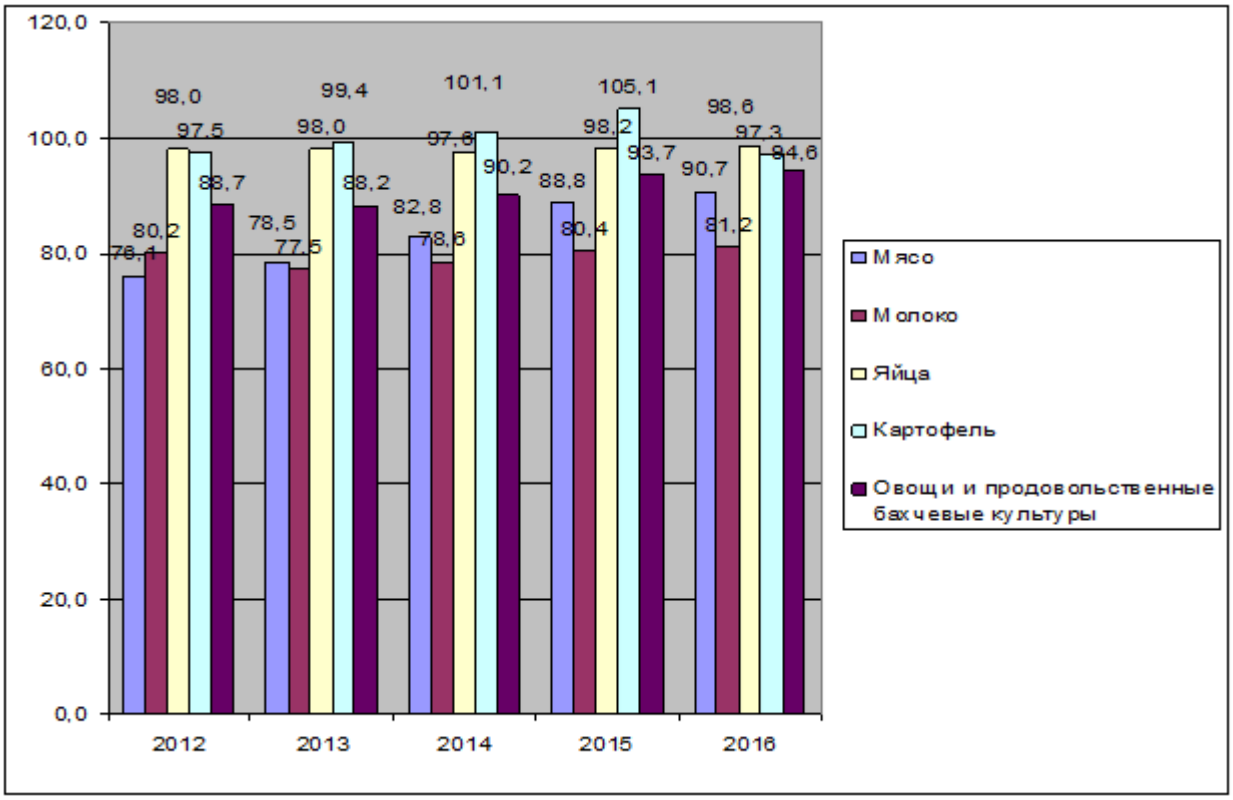


Рисунок 2

большей степени выросла обеспеченность мяса — на 15%. Также заметный рост показала самообеспеченностьв овощах и продовольственных бахчевых культурах — на 6%.

На сегодняшний день необходимо отметить одну из важнейших угроз продовольственной безопасности России — захват крупнейших сегментов внутреннего рынка ТНК. Страна, имеющая зависимость от импорта других стран, имеет ограниченный суверенитет. Проблемой является также и то, что продукция, изготавливаемая местными производителями, не может конкурировать из-за недостаточного уровня качества, внешнего вида и отсутствия ценовой и правильной маркетинговой политики. В России пооценкам Минсельхоза, доля иностранных инвестиций в пищевой промышленности продолжает устойчиво расти и уже составляет 80%, производство молока — 60%, производство сокосодержащих продуктов — более 70%, замороженных овощей и фруктов — 80%, кон-

сервирование плодов и овощей — более 90%.

Предположительно, что в рамках такой стратегической цели должны, безусловно, решаться задачи импортозамещения и наращивания экспорта — но как задачи производные, сопутствующие, а не самодостаточные и целеполагающие. В обновленной редакции Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. (редакция от 19.11.2014 г.) ставка сделана на импортозамещение как таковое, как замещение выпадающих объемов импорта. Необходима глобальная переработка Государственной программы, в обновлении также нуждается Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Здесь видятся три вектора изменений и дополнений.

Во-первых, устранение изначальных концептуальных недостатков с учетом положений и выводов, наработанных международной практикой.

Во-вторых, обобщение уроков введения эмбарго на ввоз продовольствия в ответ на санкции США, ЕС и их союзников.

В-третьих, обеспечение концептуально-логической связи со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683.

Для поддержания продовольственной безопасности страны нужны решительные и разработанные действия. А именно следует:

- совершенствовать нормативную правовую базу функционирования агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов;
- осуществлять мониторинг, прогнозирование и контроль, а также делать анализ состояния продовольственной безопасности;
- оценивать устойчивость экономики страны к изменениям на мировых рынках продовольствия и изменениям природно-климатического характера;
- оценивать, анализировать и прогнозировать устойчивость продовольственного снабжения городов и регионов, зависимых от

внешних поставок пищевых продуктов;

— сформировать государственные информационные ресурсы в сфере обеспечения продовольственной безопасности для свободного доступа к интересующим вопросам и консультации землевладельцев.

В заключение стоит сказать, что продовольственная безопасность страны может быть обеспечена только при условии комплексного подхода, при этом ее основные составляющие должны быть закреплены на законодательном уровне. Россия обладает значительным количеством природных ресурсов, которых вполне достаточно для производства всех видов продукции, а также страна наделена огромным потенциалом отечественного продовольственного комплекса, поэтому необходима правильная выработка стратегии развития сельского хозяйства для рационального использования имеющихся ресурсов [5].

Список литературы

1. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности. URL: http://www.mid.ru.

2. Федеральная служба государственной статистики РФ, (2016). Рацион питания населения, 2014. М.: ИИЦ «Статистика России», с. 220.

3. Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». URL: http://base.garant.ru/12172719/

4. Васькина М. Г., Ипатова А. В. Об ориентирах промышленной политики России в условиях выхода из кризиса // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2016. № 3. С. 187–194.

5. Гумеров Р. Р. Продовольственная безопасность России: проблемы и угрозы // ЭКО. 2016. № 5. С. 71–88.