УДК/UDC 341.9

К вопросу о трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации

Базалей Алина Александровна
магистрант юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: lina_bazalei@mail.ru

Кудрявцева Лариса Владимировна
кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного и предпринимательского права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: larisa-k75@mail.ru
SPIN-код: 1829-7886
AuthorID: 574423

Аннотация

Трудовая миграция — одна из разновидностей миграции, являющаяся совокупностью передвижений населения с намерением найти и получить рабочее место. В современном мире трудовая миграция приобретает все более глобальное значение и является мощным стимулом развития мирового прогресса. Одним из наиболее привлекательных в миграционном плане государств является Российская Федерация. Проблема использования иностранной рабочей силы в современной России является одной из наиболее сложных проблем. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современном мире проблема миграции занимает особое место и требует постоянного внимания исследователей. В настоящей статье исследуются проблемы развития миграционной политики Российской Федерации в сфере трудовой миграции. Рассмотрены нюансы трудоустройства граждан иностранных государств, проблемы, которые приходится решать работодателям при приеме на работу иностранцев в 2018 году, а также новый порядок постановки на миграционный учет. Большинство из нововведений в области миграционного законодательства направлены на ужесточение ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства и требований охраны труда, усиление контроля над обработкой персональных данных ра-

ботников, а также в целом на обеспечение соблюдения трудовых прав работников.

Ключевые слова: миграция, трудовая миграция, рынок труда, иностранный работник, административная ответственность, трудовой договор, трудовая деятельность.

On the Issue of Labour Activity of Foreign Citizens in the Russian Federation

Bazaley Alina Aleksandrovna
student in the master's programme of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: alina_bazalei@mail.ru

Kudryavtseva Larisa Vladimirovna
Candidate of Law, assistant professor of the Department of International Private and Business Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: larisa-k75@mail.ru
SPIN Code: 1829-7886
AuthorID: 574423

Abstract

Labour migration is one of the migration varieties which is a set of population movements with intention to find and receive a workplace. In the modern world, labour migration gains more and more global value and is a powerful incentive of world progress development. It is one of the most attractive states is the Russian Federation. The problem of the use of foreign labour in modern Russia is one of the most complex problems. The relevance of the research proposal subject is caused by the fact that in the world the problem of migration takes a specific place and requires constant attention of researchers now. In the present article, the authors investigated problems of the Russian Federation migration policy development in the field of labour migration. The authors considered nuances of foreign states citizens employment and problems, which employers should solve at foreigners employment in 2018, as well as a new order of statement on migration registration. The majority of innovations in the field of migration legislation are directed to toughening of employers responsibility for violation of the labour law and requirements

of labour protection, strengthening of control over processing of personal data of workers and also in general to ensuring compliance with labour laws of workers.

Key words: migration, labour migration, employment market, expatriate employee, administrative responsibility, employment agreement, labour activity.

Динамичное развитие миграционного законодательства и изменения в сфере трудовой деятельности иностранных граждан связаны с направленностью законодательного курса на расширение норм об урегулировании возникающих и развивающихся миграционных отношений.

В 2018 году было подготовлено большое количество законопроектов. Их содержание окажет огромное воздействие на трудовую деятельность иностранных граждан в РФ.

Так, в РФ ежегодно повышается стоимость оформления патента. В частности, это связано с ростом стоимости отдельных услуг (медицинская комиссия, тестирование и нотариальный перевод), необходимых для получения патента.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 579 были установлены новые коэффициенты-дефляторы на 2018 год, применяющиеся при исчислении отдельных налогов [1].

По сравнению с 2017 годом, их размеры превысили прошлогодние коэффициенты. Так, например, в 2018 году размер фиксированных авансовых платежей по НДФЛ, уплачиваемых работающими в России на основе патента иностранными гражданами, индексируется на коэффициент 1,686 (в 2017 году коэффициент составлял 1,623).

Изменились и региональные коэффициенты, в результате чего во многих регионах повысилась стоимость трудового патента. Так, например, в 2018 году стоимость патента в Москве составит 4500 рублей в месяц (в 2017 году стоимость составляла 4200 рублей), в Московской области — 4300 рублей (в 2017 году — 4000 рублей), в Санкт-Петербурге — 3500 рублей (в 2017 году составляла 3000 рублей).

С 1 января 2018 года вступил в силу Приказ МВД России от 23.11.2017 г. № 881 [2], согласно которому с 1 января 2018 года начал действовать новый порядок постановки на миграционный учет и были введены новые формы документов:

- заявление о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства;
- уведомление о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания;
- отметки о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства;
- отметки о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания.

В соответствии с Письмом Минздрава России от 20.07.2017 г. № 11-8/3077, с 1 января 2017 года иностранным гражданам выдается полис обязательного медицинского страхования только в бумажном виде и со сроком действия до конца календарного года, но не более срока пребывания, действия разрешения на временное проживание, трудового договора или исполнения соответствующих полномочий [3].

С 1 января 2018 года все полисы обязательного медицинского страхования были аннулированы в связи с тем, что указанный полис подлежит ежегодной замене. По нашему мнению, необходимость такой нормы связана с актуализацией сведений единого регистра застрахованных лиц, а также с подтверждением факта трудоустройства и права иностранного гражданина на обязательное медицинское страхование.

Также необходимо отметить вступление в силу с 01.06.2018 федерального закона от 31.12.2017 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». Нормы вышеуказанного закона закрепляют виды государственной дактилоскопической регистрации (добровольная и обязательная) и методы получения дактилоскопической информации. В том числе

устанавливается, что обязательная государственная дактилоскопическая регистрация будет проходить по месту подачи заявления, а в случае обращения иностранного гражданина в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ в государстве проживания этого гражданина, будет проводиться по месту выдачи разрешения на временное проживание.

В 2017 году в Государственную думу Российской Федерации на рассмотрение поступили несколько законопроектов. Если предложенные законопроекты будут одобрены, то в действующем законодательстве произойдут заметные изменения, которые напрямую отразятся на трудовой деятельности иностранных граждан.

Например, проект № 286371-7 предлагает внести поправки в понятие «фиктивная постановка на учет по месту пребывания в жилом помещении», убрав из него слово «жилой». Таким образом, ответственность по ст. 322.3 УК РФ будет наступать как за регистрацию в жилых помещениях, так и нежилых, так как в последнее время участились случаи регистрации иностранных граждан по адресу офиса.

Также был предложен законопроект, направленный на введение административной ответственности для работодателей, привлекающих на работу иностранных граждан без заключения трудового договора. В рамках данного законопроекта предложено установить ответственность в виде штрафа в размере от 2000 до 50000 рублей или приостановление деятельности на срок от двух недель до девяноста суток.

В содержание другого законопроекта (№ 150363-7) предлагается решение проблемы, связанной с нехваткой денежных средств при депортации или административном выдворении нелегальных мигрантов за пределы территории РФ. Согласно ныне действующему законодательству, депортация либо административное выдворение иностранного гражданина осуществляется за счет его собственных средств или средств принимающей стороны, а в случае невозможности установления принимающей стороны — за счет государства РФ.

По статистике Министерства внутренних дел, всего 40–45% ино-

странных граждан уезжают за пределы РФ за свой счет или за счет принимающей стороны. В остальных же случаях расходы возлагаются на государство.

Зачастую иностранным гражданам, нелегально пребывающим на территории РФ, приходится долгое время находиться в учреждениях временного содержания ввиду отсутствия достаточного количества средств для депортации иностранных граждан за счет государства.

В связи со сложившейся обстановкой авторами законопроекта предлагается ввести обязательное страхование риска от депортации каждого иностранного гражданина, въезжающего на территорию РФ независимо от цели въезда. Данное страхование будет подтверждаться посредством получения полиса, а обязанность по его оформлению будет распространяться на все категории иностранных граждан, включая высококвалифицированных специалистов и членов их семей, а также граждан, имеющих разрешение на временное проживание или вид на жительство. В законопроекте также разработаны обязательные условия, которые будет содержать полис. К таким условиям, в частности, относятся следующие:

— оформление полиса сразу при въезде на границе или при оформлении визы, или же в первый день после пересечения границы;
— установление минимальной страховой суммы в размере 100 000 рублей — именно данную сумму необходимо будет оплатить в случае депортации застрахованного иностранного гражданина.

Также предлагается установить срок действия полиса, который будет складываться из общего срока, предусмотренного документами временного пребывания, добавляя к этому сроку 180 дней. В случае невозможности установления срока нахождения иностранного гражданина срок действия полиса будет составлять не более 270 дней.

Таким образом, вышеперечисленные изменения направлены на ужесточение ответственности за нарушения норм в сфере миграционного законодательства. Иностранным гражданам, нарушающим установлен-

ные нормы, может грозить как штраф, так и административное выдворение. Если иностранный гражданин был приглашен на территорию РФ родственниками или работодателем денежные средства могу взиматься непосредственно с данных лиц. Также на определенный срок иностранному гражданину можем быть запрещено въезжать на территорию РФ.

Список литературы

1. Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2018 год: Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2017 г. № 579 // Российская газета. 2017. 16 ноября.

2. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметки о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания: Приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 881 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Об обязательном медицинском страховании отдельных категорий граждан временно пребывающих на территории РФ: Письмо Минздрава России от 20 июля 2017 г. № 11-8/3077 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2017 г. № 498-ФЗ // Российская газета. 2018. 9 января.