УДК/UDC 347.73

# К вопросу о правовом статусе служащих Центрального Банка Российской Федерации

Мельник Александр Витальевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: alexmiller98@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

**Аннотация**

Настоящая статья посвящена изучению правового положения служащих Банка России. Ссылаясь на правовые нормы, регулирующие деятельность, статус, задачи и функции Центрального Банка Российской Федерации, авторы определяют его значение и цели его существования в российском государстве. Отмечена проблема определения статуса Центрального Банка Российской Федерации, исходя из сложившихся к настоящему времени различных точек зрения научных исследователей по данному вопросу. Проанализированы способы взаимодействия органов государственной власти (законодательной и исполнительной) с Центральным Банком Российской Федерации, вследствие чего сделан вывод о независимости Банка России и отсутствия необходимости отнесения его к какой-либо ветви государственной власти, а также выделения «четвёртой» ветви, непредусмотренной Конституцией Российской Федерации. Таким образом, выявлена специфичность и особенность правового статуса такого государственного органа, как Центральный Банк России. Этим обстоятельством выделяется проблема, связанная также с трудностями определения статуса служащих Банка России, проявляющаяся в вопросе необходимости отнесения их к государственным служащим. В данной научной работе обращается внимание на идентичные положения, регулирующие службу в Центральном Банке Российской

Федерации и в государственной гражданской службе. В соответствии с российским законодательством определены некоторые положения, составляющие и регламентирующие правовое положение служащих Центрального Банка Российской Федерации, в связи, с чем выделен обособленный и особенный характер службы у должностных лиц Банка России.

**Ключевые слова:** Центральный Банк Российской Федерации, Банк России, государственный орган, правовое положение, государственный служащий, статус служащих Банка России.

# On the Issue of the Status of Workers of the Central Bank of the Russian Federation

Melnik Aleksandr Vitalyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: alexmiller98@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

**Abstract**

This article is devoted to the study of the legal status of employees of the Bank of Russia. Referring to the legal Norms governing the activities, status, goals, objectives and functions of the Central Bank of the Russian Federation, its significance and the purposes of its existence in the Russian state are determined. The problem of determining the status of the Central Bank of the Russian Federation was noted, based on the various points of view of scientific researchers on this issue that have developed up to the present time. The ways of interaction between the state authorities (legislative and executive) and the Central Bank of the Russian Federation were analysed, which led to the conclusion that the Bank of Russia was independent and that it did not need to be assigned to any branch of state power, as well as the allocation of the "fourth" branch not provided for

by the Constitution of the Russian Federation. Thus, the specificity and peculiarity of the legal status of such a state body as the Central Bank of Russia has been revealed. This circumstance highlights the problem associated also with difficulties in determining the status of employees of the Bank of Russia, manifested in the need to classify them as public servants. This scientific work draws attention to identical provisions regulating the service in the Central Bank of the Russian Federation and the state civil service. In accordance with the Russian legislation, certain provisions have been defined that make up and regulate the legal status of employees of the Central Bank of the Russian Federation, in connection with which the isolated and special nature of the service of officials of the Bank of Russia.

**Key words:** Central Bank of the Russian Federation, Bank of Russia, state body, legal status, state employee, the status of employees of the Bank of Russia.

В целях защиты и обеспечения рубля и укрепления банковской системы Российской Федерации, обеспечения стабильности и развития национальной платёжной системы, развития финансового рынка Российской Федерации и обеспечения его стабильности в Российской Федерации действует Центральный Банк [1]. В настоящее время существуют различные точки зрения, связанные с правовым статусом Банка России. Центральный Банк Российской Федерации представляет собой особый публично-правовой институт: в соответствии с законодательством он обладает исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения и, несмотря на возможность применения им мер государственного принуждения, законодатель не относит его к органам государственной власти.

Трудности определения статуса Центрального Банка России в первую очередь связаны с тесным взаимодействием с органами государственной власти, а также схожими с ними функциями. Итак, закон, регулирующий деятельность данного органа, закрепляет возможность издания им нормативных актов, обязательных к исполнению как и всеми органами государственной власти и органов государственной власти субъектов, так и физическими и юридическими лицами. Нормотворческая функция Банка России позволяет отнести его к законодательной

ветви. Однако следует учитывать, что нормативно-правовые акты законодательных органов имеют федеральное значение, из чего следует подзаконный характер актов Центрального Банка.

Банк России осуществляет свою деятельность, взаимодействуя также и с Правительством РФ, тем самым разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику, а также мероприятия, направленные на развитие и обеспечение стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации. Тем не менее в компетенцию Центрального Банка Российской Федерации не входят все полномочия, отнесённые к органам исполнительной власти.

По мнению С. А. Авакьяна, Банк России является федеральным органом государственной власти, не входящим в систему федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти и осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов. Таким образом, выделяют ещё одну ветвь государственной власти — банковскую, то есть четвёртую ветвь, существующую наряду с законодательной, исполнительной и судебной [2]. Аналогичная точка зрения обоснована рядом других авторов, однако она противоречит ст. 10 Конституции, которая предусматривает деление государственной власти на три ветви.

Таким образом, рассматривать Центральный Банк России следует как государственный орган с особым статусом. Особенность правового положения Банка России обуславливает трудности в определении правового положения его служащих, так как мнения об отнесении их к государственной службе расходятся у многих исследователей.

Служащими Центрального Банка Российской Федерации являются, как правило, граждане Российской Федерации, находящиеся в трудовых отношениях с Центральным Банком России и занимающие должности, отнесенные к категории должностей служащих [3]. Должность служащего Банка России определяет его служебное положение в системе Банка России, включающее в себя совокупность прав, обязанностей и ответственности, установленных законодательством о труде, норматив-

ными актами Банка России и трудовым договором.

Законодатель устанавливает определённые требования к гражданам, которые претендуют на должность в Центральном Банке России. Кроме того, принципы службы в Банке России совпадают с принципами, установленными нормами, регулирующие государственную гражданскую службу Российской Федерации. В связи с этим можно отождествлять гражданскую службу со службой в Центральном Банке, но поскольку законодатель максимально устанавливает правовой статус такого служащего, мы считаем, что он не является должностным лицом государственного органа и определяется особым правовым положением.

Условия найма, увольнения, оплаты труда, служебные обязанности и права, система дисциплинарных взысканий служащих Банка России определяются Советом директоров.

Требования к служащим Центрального Банка установлены в Федеральном законе Российской Федерации «О Центральном Банке Российской Федерации (Банка России)». Итак, для вступления в должность служащего Банка России необходимы сведения о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а представление недостоверных сведений является основанием для отказа в приёме на данную работу.

Отдельный нормативный акт — Кодекс профессиональной этики и служебного поведения служащих Банка России (одобрен решением Совета директоров Банка России от 21.06.2013, протокол № 13) — устанавливает основные принципы и правила служебного поведения служащих Банка России.

Устанавливается перечень запретов лицам, являющимся служащими Центрального Банка:

— работа по совместительству;
— приобретение ценных бумаг, если это может привести к конфликту интересов;
— выступления в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в ЦБ;

— получение непредусмотренных законодательством Российской Федерации вознаграждений;
— выезд за пределы Российской Федерации за счёт средств физических и юридических лиц;
— разглашение служебной информации о деятельности Банка России.

Отдельный перечень запретов регулируется также для служащих после увольнения. Устанавливается запрет на занятие в течение двух лет определённых должностей в кредитных организациях, а также некредитных, если отдельные функции надзора или регулирования за такими организациями непосредственно входили в их служебные обязанности. Вдобавок запрещается разглашение или использование сведений, находящихся в ограниченном доступе.

Таким образом, статус служащих Центрального Банка Российской Федерации достаточно регламентируется настоящим законодательством, и мы пришли к выводу, что нельзя приравнивать служащих Банка России к государственным служащим. Поэтому в законе прежде всего должно быть закреплено положение о том, что служба в Центральном банке Российской Федерации (Банке России) — особый вид федеральной государственной службы, исполняемый в системе Банка России.

## Список литературы

1. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: 2 т. / С. А. Авакьян. 4-е издание, перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013

3. Очаковский В. А., Клепикова А. Ю. К вопросу о правовом статусе служащих Центрального банка Российской Федерации / В. А. Очаковский, А. Ю. Клепикова // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ, 2013. № 10 (094). С. 994–1003. IDA [article ID]: 0941310048. URL: http://ej.kubagro.ru/2013/10/pdf/48.pdf