УДК/UDC 342.25

К вопросу о понятии и правовой природе межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации

Ломакина Екатерина Николаевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: lomakinae436@gmail.com

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В статье рассматриваются основные формы и особенности межмуниципального сотрудничества в современной России. Обосновывается актуальность развития межмуниципального сотрудничества в рамках реформирования местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе, приводятся основные и дополнительные цели и задачи, а также направления сотрудничества между муниципальными образованиями, оценивается эффективность такого сотрудничества, определяются необходимость и перспективы развития данного сотрудничества, определяется правовая основа межмуниципального сотрудничества. На основании российских и международных правовых актов обосновывается необходимость существования и осуществления межмуниципального сотрудничества на современном этапе. Уточняются закрепленные в современном законодательстве формы, в которых осуществляется сотрудничество между муниципальными образованиями в Российской Федерации, а также перечисляются организационно-правовые формы, в которых осуществляется межмуниципальное сотрудничество. Приводятся дискуссии по вопросам связанным с понятием межмуниципального сотрудничества. Делается вывод на основании имеющихся мнений ученых, теоретиков административного и муниципального

права, которые формулируют и уточняют определение межмуниципального сотрудничества как одного из видов органов местного самоуправления Российской Федерации.

Ключевые слова: сотрудничество, межмуниципальное сотрудничество.

On the Issue of the Concept and Legal Nature of Intermunicipal Cooperation in the Russian Federation

Lomakina Yekaterina Nikolayevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: lomakinae436@gmail.com

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

The article examines the main forms and features of intermunicipal cooperation in modern Russia, substantiates the relevance of the development of intermunicipal cooperation in the reform of local government in the Russian Federation at the present stage, examines the main and additional goals and objectives, as well as the areas of cooperation between municipalities, assesses the effectiveness of such cooperation , determine the need and prospects for the development of this cooperation, define The legal basis of intermunicipal cooperation as one of the necessary elements of the right to self-government in both international and domestic legislation is based on Russian and international legal acts, the necessity of existence and implementation of intermunicipal cooperation at the present stage is substantiated, the forms specified in the current legislation in which cooperation between municipalities in the Russian Federation, as well as The discussion on the definition of the concept of intermunicipal cooperation is

considered and, based on the opinions of scientists and theoreticians of administrative and municipal law, the definition of intermunicipal cooperation as one of the types of local self-government bodies of the Russian Federation is formulated and specified, the prospects for intermunicipal cooperation in the Russian Federation.

Key words: cooperation, intermunicipal cooperation.

Текущее реформирование местного самоуправления, которое осуществляется в Российской Федерации, вызвало немалый интерес ученых, политиков и самого общества к проблеме становления системы межмуниципального сотрудничества как самобытного и самостоятельного института.

Муниципальные образования в Российской Федерации осуществляют сотрудничество по разным направлениям. Это может быть как организация экономического взаимодействия между муниципальными образованиями, так и консультативная помощь, обмен информацией или какие-либо совместные аналитические разработки. Но все-таки нужно констатировать тот факт, что на практике муниципальные образования проявляют достаточно небольшую активность в сотрудничестве с другими муниципальными образованиями. В данный момент активное сотрудничество проявляется в основном в политической сфере.

Европейская хартия местного самоуправления закрепила право местных органов на объединение статьей 10 [1]. Следовательно, право муниципальных образований на сотрудничество является одним из элементов права на самоуправление.

Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» определял такую форму сотрудничества, как ассоциация, что сказано в пункте 4 статьи 2. В данной статье в России впервые была закреплена возможность объединяться на местном уровне [2].

В федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 года в статье 10 было указано, что муниципальные образования имеют право создавать объединения в форме ассоциаций или союзов. Они подлежат государственной

регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций [3].

С принятием нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 года происходит реорганизация межмуниципального сотрудничества [4]. Данный закон не только закрепил саму возможность муниципального сотрудничества, но и существенно расширил его организационно-правовые формы, что указано в статье 8. В качестве организационно-правовых форм выступают межмуниципальные хозяйственные сообщества, объединения муниципальных образований и некоммерческие организации муниципальных образований.

В настоящее время советы муниципальных образований осуществляют свою деятельность практически во всех субъектах Российской Федерации. И все они являются членами Общероссийского конгресса муниципальных образований и его учредителями [5].

Сейчас среди ученых и основных практиков в сфере муниципального права не выработано основного термина, который бы полностью раскрыл понятие «муниципальное сотрудничество». Легальное определение не содержится ни в одном нормативно-правовом акте. Однако в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» употребляются слова, которые применяются в определении, то есть такие как: взаимодействие, объединение, кооперация. Следовательно, имеет большое значение рассмотрение уже имеющихся понятий и терминов, чтобы уточнить данный термин в реалиях современных экономических и политических условий.

Сотрудничество можно понимать как участие в каком-либо общем деле. Межмуниципальное сотрудничество есть один из путей муниципального развития, суть которого заключается в поиске соглашения при принятии решений смежными территориями для решения каких-либо задач. Муниципальное сотрудничество используется не только для решения задач, которые возникают на местном уровне, но и для обеспечения четкого, координированного взаимодействия муниципальных образова-

ний с федеральными органами государственной власти, с субъектами и Российской Федерацией в целом.

Выяснив все основные понятия, можно сформулировать, что муниципальное сотрудничество — это совместная деятельность органов местного самоуправления и разнообразных муниципальных образований, главной целью которых является достижение общих задач, предполагающая наличие особых форм и различных методов взаимодействия, а также финансового обеспечения.

В заключение необходимо отметить, что данный вопрос является достаточно актуальным в науке муниципального права. Практическая значимость многих аспектов муниципального сотрудничества требует новых теоретических исследований и методического обоснования межмуниципального взаимодействия, а так же развития новых форм и механизмов сотрудничества муниципальных образований для эффективной работы советов муниципальных образований субъектов РФ.

Список литературы

1. Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.)

2. Закон РФ от 06.07.1991 N 1550-1 (ред. от 03.12.2008) «О местном самоуправлении в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ (утратил силу с 01.01.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35. Ст. 3506.

4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. Павлов Н. В. Проблемы административной деликтоспособности органов местного самоуправления в Российской Федерации // Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции «Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика». 2015.