

Научный журнал «Полиматис»
Polymathis Scientific Journal

электронное периодическое политематическое научное издание

№ 9, январь 2018
No. 9, January 2018

Учредитель: ООО Международное объединение «Полиматис»

Адрес редакции: 350073, Краснодарский край, г. Краснодар, п. Краснодарский, проезд 2-й Апшеронский, д. 11а

Адрес электронной почты: info@polymathis.ru

© ООО Международное объединение «Полиматис», 2018

Состав редакции журнала

Главный редактор:
Усенко Сергей Валентинович, канд. юрид. наук, доцент

Редакторы тематических разделов:
Данилова Марина Ивановна, д-р филос. наук, профессор ВАК
Дашин Алексей Викторович, д-р юрид. наук, канд. ист. наук, профессор
Таразевич Елена Васильевна, д-р с.-х. наук, канд. биол. наук, профессор
Непшекуева Тамара Сагидовна, д-р филол. наук, доцент ВАК
Сапфирова Аполлинария Александровна, д-р юрид. наук, доцент
Тюпаков Константин Эдуардович, канд. экон. наук, профессор
Еникеев Анатолий Анатольевич, канд. филос. наук, доцент ВАК
Глушко Ольга Александровна, канд. юрид. наук, доцент
Гущина Людмила Ивановна, канд. ист. наук, доцент
Кобылинская Светлана Викторовна, канд. юрид. наук, доцент
Кондратьева Татьяна Сергеевна, канд. филол. наук, доцент
Очаковский Виктор Александрович, канд. юрид. наук, доцент
Руденко Евгения Юрьевна, канд. юрид. наук

Помощник главного редактора:
Усенко Анатолий Сергеевич

Младший редактор:
Калинина Полина Игоревна

Editorial Staff

Editor-in-Chief:
Usenko Sergey Valentinovich, Candidate of Law, assistant professor

Topic editors:
Danilova Marina Ivanovna, Doctor of Philosophy, VAK professor
Dashin Aleksey Viktorovich, Doctor of Law, Candidate of History, professor
Tarazevich Yelena Vasilyevna, Doctor of Agricultural Sciences, Candidate of Biology, professor
Nepshekuyeva Tamara Sagidovna, Doctor of Philology, VAK assistant professor
Sapfirova Apollinariya Aleksandrovna, Doctor of Law, assistant professor
Tyupakov Konstantin Eduardovich, Candidate of Economics, professor
Yenikeyev Anatoliy Anatolyevich, Candidate of Philosophy, VAK assistant professor
Glushko Olga Aleksandrovna, Candidate of Law, assistant professor
Gushchina Lyudmila Ivanovna, Candidate of History, assistant professor
Kobylinskaya Svetlana Viktorovna, Candidate of Law, assistant professor
Kondratyeva Tatyana Sergeyevna, Candidate of Philology, assistant professor
Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich, Candidate of Law, assistant professor
Rudenko Yevgeniya Yuryevna, Candidate of Law

Assistant Editor-in-Chief:
Usenko Anatoliy Sergeyevich

Junior editor:
Kalinina Polina Igorevna

Содержание

Аветисян А. А., Павлов Н. В. (науч. рук.)
Проблема административной ответственности за воспрепятствование оказанию неотложной медицинской помощи (стр. 8–12)

Агабабян В. Э., Очаковский В. А. (науч. рук.)
Налоговый контроль как элемент налогового администрирования в Российской Федерации (стр. 13–18)

Гудзь А. В., Очаковский В. А. (науч. рук.)
Муниципальный заказ (стр. 19–24)

Задорожная К. А., Очаковский В. А. (науч. рук.)
Особенности соблюдения правил (стандартов) аудита в Российской Федерации (стр. 25–34)

Задорожная К. А., Юшко А. В. (науч. рук.)
Особенности налогообложения некоммерческих организаций (стр. 35–43)

Зидириду М., Очаковский В. А.
Бюджетная обеспеченность сельских поселений (на примере Туапсинского и Ейского районов) (стр. 44–49)

Коваленко Е. А., Чернов Ю. И. (науч. рук.)
Развитие институциональной базы по реализации программ финансовой грамотности взрослого населения России (стр. 50–54)

Курочкина Е. В., Очаковский В. А.
Особенности правового регулирования ответственности за несоблюдение аудиторской тайны (стр. 55–60)

Лисица А. А., Очаковский В. А.
Страхование вкладов физических лиц как форма защиты (стр. 61–66)

Махмутова М. Р., Чернов Ю. И. (науч. рук.)
Административно-правовой статус Министерства природных ресурсов Краснодарского края (стр. 67–73)

Оганезов Э. М., Очаковский В. А. (науч. рук.)
К вопросу о финансировании государственных корпораций (стр. 74–81)

Олейников А. А., Очаковский В. А.
Упразднение бухгалтерий в бюджетных учреждениях в целях оптимизации: цели и проблемы (стр. 82–86)

Очаковский В. А., Пахомова К. Ю.
Причины и последствия отзыва банковской лицензии (стр. 87–91)

Очаковский В. А., Челомбиев В. В.
К вопросу о регистрации юридических лиц (стр. 92–97)

Пенькова А. С., Очаковский В. А. (науч. рук.)
К вопросу о переходе на безналичный расчёт (стр. 98–104)

Петров А. Д., Эсмер М.
К вопросу о кадровом обеспечении института муниципальной службы (стр. 105–111)

Чернов Г. Ю., Шидловский В. А.
Понятие и особенности правового регулирования государственного внутреннего долга Российской Федерации (стр. 112–117)

Побегуца А. В.
Прогресс и традиции: точки пересечения (стр. 118–122)

Побегуца А. В.
Формы обоснования труда в социальном мировоззрении (стр. 123–128)

Table of Contents

Avetisyan A. A., Pavlov N. V. (research advisor)
The Issue of Administrative Responsibility for Obstructing Medical Emergency (pp. 8–12)

Agababyan V. E., Ochakovskiy V. A. (research advisor)
Tax Control as an Element of Tax Administration in the Russian Federation (pp. 13–18)

Gudz A. V., Ochakovskiy V. A. (research advisor)
Municipal Order (pp. 19–24)

Zadorozhnaya K. A., Ochakovskiy V. A. (research advisor)
Features of Compliance with the Audit Rules (Standards) in the Russian Federation (pp. 25–34)

Zadorozhnaya K. A., Yushko A. V. (research advisor)
Features of Taxation of Non-Profit Organisations (pp. 35–43)

Zidiridu M., Ochakovskiy V. A.
Budgetary Provision of the Rural Settlements (on the Example of Tuapsinskiy and Yeyskiy districts, Krasnodar Krai) (pp. 44–49)

Kovalenko Ye. A., Chernov Yu. I. (research advisor)
Development of the Institutional Base for Implementation of the Financial Literacy Programs for the Russian Adults (pp. 50–54)

Kurochkina Ye. V., Ochakovskiy V. A.
Peculiarities of Legal Regulation of Liability for Non-Observance of Audit Secret (pp. 55–60)

Lisitsa A. A., Ochakovskiy V. A.
Individual Deposits Insurance as a Form of Protection (pp. 61–66)

Makhmutova M. R., Chernov Yu. I. (research advisor)
Administrative and Legal Status of the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai (pp. 67–73)

Oganezov E. M., Ochakovskiy V. A. (research advisor)
On the Issue of Financing State-Owned Corporations (pp. 74–81)

Oleynikov A. A., Ochakovskiy V. A.
Abolition of Bookkeeping in Budgetary Institutions for Optimisation Purposes: Goals and Problems (pp. 82–86)

Ochakovskiy V. A., Pakhomova K. Yu.
Reasons and Consequences of Revocation of Bank Licences (pp. 87–91)

Ochakovskiy V. A., Chelombiyev V. V.
On the Issue of Registration of Legal Entities (pp. 92–97)

Penkova A. S., Ochakovskiy V. A. (research advisor)
On the Issue of the Transition to Cashless Payments (pp. 98–104)

Petrov A. D., Esmer M.
On the Issue of Staffing the Institution of Municipal Services (pp. 105–111)

Chernov G. Yu., Shidlovskiy V. A.
Development of The Institutional Base for Implementation of The Financial Literacy Programs of The Russian Adults (pp. 112–117)

Pobegutsa A. V.
Progress and Traditions: Points of Intersection (pp. 118–122)

Pobegutsa A. V.
Forms of Grounds for Labour in Social World View (pp. 123–128)

УДК/UDC 342.9

Проблема административной ответственности за воспрепятствование оказанию неотложной медицинской помощи

Аветисян Артур Артурович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: av-ur@mail.ru

Павлов Николай Владимирович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

В данной статье отражена актуальная проблема на территории всей Российской Федерации — проблема ответственности за воспрепятствование оказанию неотложной медицинской помощи. Подчеркивается необходимость усиления ответственности и контроля в данном сегменте жизни граждан нашей многонациональной страны. Приводится статистика представленная органами исполнительной власти Российской Федерации, в частности Министерства внутренних дел Российской Федерации как одного из правоохранительных органов нашего государства, также в тексте представлена официальная статистика Министерства здравоохранения Российской Федерации, так как реализация конституционных прав граждан на бесплатную медицинскую помощь возложена именно на это ведомство. Предлагаются конкретные поправки в законодательство Российской Федерации, а точнее в ту его часть, которая регулирует ответственность за такие административные проступки. Приводятся конкретные случаи противоправных действий, последствия этих действий и наступившая ответственность за них. Присутствуют ссылки на такие нормативно-правовые акты, как Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Конституция Российской Федерации. Также в текст статьи включено общественное

мнение по поводу актуальности данной проблемы, а точнее тех граждан Российской Федерации, которые непосредственно являются участниками данной сферы жизни и обладают правом управления какими-либо транспортными средствами.

Ключевые слова: административная ответственность, неотложная медицинская помощь.

The Issue of Administrative Responsibility for Obstructing Medical Emergency

Avetisyan Artur Arturovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: av-ur@mail.ru

Pavlov Nikolay Vladimirovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

This article reflects the current problem in the whole territory of the Russian Federation, or, more precisely, the problem of liability for emergency medical care obstructing. It emphasizes the need of attachment and control in this citizen's life segment of our multinational country. Author shows the statistics presented by the executive government structures of the Russian Federation, in particular, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, which is included in law enforcement agencies, and this statistics in an official order is included in the Ministry of Health ones. The last fact bound with the responsibility to realize the constitutional rights of citizens that is entrusted to Ministry of Health. Specific amendments are proposed to the legislation of the Russian Federation, to be more exact, in its part, which regulates the responsibility for this type of administrative misconduct. Specific cases of unlawful actions, the consequences of these actions, and the responsibility that has come for them are proposed as well. In the article there are references to such regulatory legal acts as the Code of the Russian Federation on Administrative Offences and the Constitution of the Russian Federation. Also in the

text included public opinion on the relevance of this problem, or more precisely opinion of those citizens of the Russian Federation who have driving licence.

Key words: administrative responsibility, emergency medical care.

В Петропавловске-Камчатском в январе 2017 года было зафиксировано административное правонарушение. На кадрах записи, полученной с видеорегистратора, установленного в автомобиле скорой медицинской помощи, мы наблюдали водителя, который на протяжении длительного времени не уступал дорогу скорой медицинской помощи с включенным проблесковым маячком и звуковой сиреной. Данное воспрепятствование привело к биологической смерти пациента, к которому спешили медицинские работники. После обращения в органы Министерства внутренних дел Российской Федерации и предоставления доказательств в виде видеозаписи в отношении гражданина, препятствовавшего проезду специального автотранспорта, действия которого привели к общественно опасным последствиям, было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 Уголовного кодекса Российской Федерации. Максимальное наказание за данное общественно опасное деяние — лишение свободы до двух лет. Этот случай затронул такую морально-правовую проблему как отношение водителей к специализированному автотранспорту на дороге.

Правилами дорожного движения РФ установлено, что при приближении автомобиля, имеющего специальные цветографические схемы, с включенными проблесковыми маячками синего и красного цветов и звуковым сигналом водители обязаны предоставить преимущество в движении для обеспечения беспрепятственного и оперативного проезда данного транспортного средства. За неисполнение данной нормы права установлена административная ответственность по пункту 2 статьи 12.17 КоАП РФ, которая гласит: «. . . непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначе-

ния, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом влечет наложение административного штрафа в размере пятисот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев» [1].

Тем не менее опасные инциденты повторяются. Так, 17 января 2017 года в Санкт-Петербурге водитель легкого транспортного средства в ходе дорожного конфликта, возникшего на проезжей части, используя холодное оружие — нож, угрожал убийством водителю кареты скорой медицинской помощи. Действия виновника конфликта были квалифицированы как преступные в соответствии с ч. 1 ст. 119 и п. «а» ч. 1 ст. 213 УК РФ. Приговором суда от 20.02.2017 он признан виновным в совершении преступлений.

К сожалению, фиксация таких фактов и привлечение к ответственности слабо распространена. Из-за того, что автомобиль скорой помощи спешит на вызов, медицинские работники просто не обращаются с заявлениями о противоправных действиях в их адрес в правоохранительные органы. Но с развитием технологий и оснащенности специализированных автомобилей приборами видеофиксации привлечение к ответственности становится все более частым. В целом, мы поддерживаем необходимость усиления мер по защите медицинских работников.

27 января Министерством здравоохранения РФ был разработан законопроект по поводу усиления административной ответственности за не пропуск автомобиля, имеющего нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, с одновременно включенными проблесковым маячком и звуковой сиреной. Согласно этому законопроекту, санкция за данное нарушение увеличивается до 30000 рублей.

При обсуждении этой темы в средствах массовой информации многие водители считают, что проблема раздута, однако анализ статистики МВД РФ показал, что количество граждан, владеющих правом управления транспортным средством, которые привлекались к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч. 2. ст. 12.17 КоАП РФ, неуклонно растет и составляет в: 2014 г. — 22429 человек;

2015 г. — 20008 человек; 2016 г. — 22373 человека; январь — март 2017 г. — 6 179 человек. Думаем, эти цифры более чем убедительно показывают, что административная ответственность должна быть ужесточена. Считаем ужесточение административной санкции до 30000 рублей недостаточной и предлагаем дополнить ее исправительными работами либо административным арестом до 15 суток.

Статья 41 Конституции Российской Федерации [2] закрепляет за каждым право на защиту здоровья и бесплатную медицинскую помощь. Воспрепятствование движению автомобилей скорой помощи влечет значительное снижение доступности медицинской помощи и нереализацию конституционных прав граждан. Согласно статистике Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2016 году было совершено 1227 административных правонарушения в отношении медицинских работников, в том числе и сотрудников, осуществляющих скорую медицинскую помощь, что, по подсчетам, в среднем составляет один-два нападения в месяц в каждом субъекте нашего государства. Таким образом, препятствие деятельности медицинских работников, выполняющих свои профессиональные обязанности, обладает повышенной общественной опасностью, обусловленной в том числе снижением доступности медицинской помощи и, соответственно, неисполнением государством своих обязательств, закрепленных в основном законе страны, перед гражданами России. Данные изменения в законодательстве должны повысить правосознательность граждан России и снизить количество нарушений в данном сегменте общественной жизни.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

УДК/UDC 336.225.673

Налоговый контроль как элемент налогового администрирования в Российской Федерации

Агабабян Виктория Эриковна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: 89189439221@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

Процесс оптимального социально-экономичекого развития страны может быть достигнут лишь посредством реализации рационального и структурированного налогового администрирования. Налоговое администрирование рассматривается авторами как комплекс мер по реализации основной и первостепенной задачи налоговых органов РФ — финансового обеспечения деятельности государства (муниципальных образований), т. е. обеспечения поступления налоговых платежей в бюджет в том объеме, который необходим для финансирования государственных (муниципальных) расходов. В данной статье раскрывается значение налогового контроля как составного элемента управления налоговой системой государства, анализируются основные цели, задачи и формы его осуществления. Налоговый контроль рассматривается авторами как деятельность государства в лице уполномоченных органов по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах, проверке своевременности и полноты поступления налогов в соответствующие бюджеты в целях финансового обеспечения деятельности государства (муниципальных образований) посредством применения специфических форм и методов воздействия на налогоплательщиков, налоговых агентов, плательщиков страховых взносов и иных обязанных лиц. Рассматриваются актуальные вопросы по урегулированию разногласий, возникающих

между налоговыми органами и фискально-обязанными лицами в процессе проведения выездных налоговых проверок.

Ключевые слова: налоговое администрирование, налоговый контроль, государственное управление, налоговая проверка.

Tax Control as an Element of Tax Administration in the Russian Federation

Agababyan Viktoriya Erikovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: 89189439221@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

The normal process of socio-economic development of the country can be achieved only through the rational and structured implementation of tax administration. Tax administration is considered by the authors as a set of measures to implement the primary and main task of the tax authorities of the Russian Federation - financial support for the activities of the state (municipal institutions), or more precisely - ensuring of tax payments to the budget in the level that is required to the finabcing of state's (municipal) expenses. This article presented the importance of tax control as an integral element of the state tax system management, analyzes the main goals, tasks and forms of its implementation. The tax control is considered by the authors as the state activity as authorized bodies for monitoring the observance of the legislation on taxes and fees, checking the timeliness and completeness of the receipt of taxes in the relevant budgets for the purpose of providing financial support for the activities of the state (municipal entities) by applying specific forms and methods of influencing taxpayers, tax agents, payers of fees, payers of insurance contributions and other obligated persons. Topical

issues are considered to resolve disagreements between tax authorities and fiscal officials in the process of conducting “on place” tax audits.

Key words: tax administration, tax control, public administration, tax audit.

В современный период одним из наиболее важных и приоритетных направлений деятельности РФ является осуществление налоговой политики. Повышение эффективности налогового администрирования является первоочередной задачей государства.

Под налоговым администрированием понимается деятельность специально уполномоченных государственных органов по осуществлению контроля за соблюдением налогового законодательства РФ физическими и юридическими лицами.

В процессе реализации налогового администрирования у государства возникает необходимость в достижении определенных взаимозависимых целей: 1) пополнение бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ путем взимания налогов и сборов; 2) создание условий для нормального социально-экономического развития субъектов налогово-правовых отношений. Посредством осуществления рационального и структурированного налогового администрирования возможно наиболее эффективным образом реализовать перечисленные цели.

Контроль за соблюдением налогоплательщиками норм налогового законодательства, безусловно, выступает центральным элементом налогового администрирования. В юридической литературе даются различные толкования термина «налоговый контроль». Так, Ю. А. Крохина рассматривает налоговый контроль как совокупность мер государственного регулирования, обеспечивающих в целях осуществления эффективной государственной финансовой политики экономическую безопасность России и соблюдение государственных и муниципальных фискальных интересов [1, с. 192].

Н. Д. Эриашвили определяет налоговый контроль как установленную нормативными актами совокупность приемов и способов по обеспе-

чению соблюдения налогового законодательства [2, с. 90].

По мнению Е. Ю. Грачевой, под налоговым контролем следует понимать регламентированную нормами налогового права деятельность компетентных органов, обеспечивающих соблюдение налогового законодательства и правильность исчисления, полноту и своевременность внесения налогов и сборов в бюджет или внебюджетный фонд в предусмотренных законодательством формах [3, с. 95].

Согласно положениям статьи 82 НК РФ, налоговый контроль проводится должностными лицами налоговых органов в пределах своей компетенции посредством налоговых проверок, получения объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сбора, плательщиков страховых взносов, проверки данных учета и отчетности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также в других формах, предусмотренных НК РФ [4].

В России наиболее актуальными являются вопросы, связанные с реализацией мероприятий налогового контроля в рамках осуществления текущего и последующего контроля. Порядок их осуществления достаточно подробно регламентирован налоговым законодательством РФ и реализуется налоговыми органами путем проведения налоговых проверок.

Под налоговой проверкой следует понимать процессуальные действия налогового органа по контролю за правильностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты налогов и сборов фискально-обязанными лицами. Статья 87 НК РФ предусматривает два вида налоговых проверок: камеральные и выездные.

Камеральная налоговая проверка — это форма цикличного, планового контроля за правильностью и достоверностью отражения сведений в налоговых декларациях и иных представленных налогоплательщиком документах, проводимая должностными лицами по месту нахождения налогового органа. Данная проверка направлена на обнаружение ошибок налогоплательщиков еще на этапе подачи налоговых деклараций и, как следствие, на предупреждение совершения налоговых правонаруше-

ний.

Выездная налоговая проверка — это действия по проверке первичных учетных и иных бухгалтерских документов налогоплательщика, бухгалтерской отчетности и налоговых деклараций по месту нахождения налогоплательщика (месту его деятельности, месту расположения объекта налогообложения) и в иных местах вне места нахождения налогового органа.

Стоит отметить, что существующие на данный момент способы реализации налогового контроля не являются совершенными и в некоторых случаях способны нанести определенный ущерб интересам налогоплательщика или налогового органа. Так, к судебным тяжбам между налоговыми органами и налогоплательщиками нередко приводят разногласия, возникающие в ходе проведения налоговых проверок.

В настоящее время перед налоговыми органами очень остро встает вопрос об урегулировании споров, возникающих в ходе выездных налоговых проверок в случаях, когда им предстоит работа с высокоавтоматизированным бизнесом, со сложными автоматизированными системами управления производством и ведения бухгалтерского учета налогоплательщика.

В рамках проведения выездной налоговой проверки должностные лица налогового органа вправе требовать доступ к информации, содержащейся на компьютере налогоплательщика, необходимой для реализации данной проверки наиболее эффективным образом. Так, согласно пункту 6.1 Письма ФНС России от 17.07.2013 № АС-4-2/12837 «О рекомендациях по проведению мероприятий налогового контроля, связанных с налоговыми проверками», должностные лица налоговых органов, непосредственно проводящие налоговую проверку, могут производить осмотр используемых для осуществления предпринимательской деятельности территорий или помещений. Для определения соответствия фактических данных об указанных объектах с документальными данными, представленными проверяемым лицом [5].

В указанной связи налоговым органам при доказывании фактов

неисполнения (неполного исполнения) обязанности по уплате налогов необходимо обеспечить получение доказательств, свидетельствующих об умышленном участии проверяемого налогоплательщика в целенаправленном создании условий, направленных исключительно на получение налоговой выгоды. Так, контролирующие органы вправе использовать те методы сбора доказательств, которые являются более эффективными в конкретной ситуации, включая проверку информации, содержащейся на компьютере налогоплательщика.

Таким образом, в настоящее время институт налогового контроля имеет первостепенное значение в процессе пополнения бюджетов всех уровней, а также становления финансового правопорядка. В связи с этим считаем необходимым продолжать совершенствовать законодательство, регулирующего вопросы осуществления налогового контроля, а также повышать эффективность работы контролирующих органов.

Список литературы

1. Крохина Ю. А. Налоговое право (3-е издание): учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» / Ю. А. Крохина. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 464 с.

2. Эриашвили Н. Д. [и др.]. Налоговое право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н. Д. Эриашвили [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 279 с.

3. Грачева Е. Ю. [и др.]. Налоговое право: учебник / Грачева Е. Ю. [и др.]. М.: Юристъ, 2005. 223 с.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824.

5. Письмо ФНС России от 17.07.2013 № АС-4-2/12837 «О рекомендациях по проведению мероприятий налогового контроля, связанных с налоговыми проверками».

УДК/UDC 342.5

Муниципальный заказ

Гудзь Алла Викторовна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: alla-gydzi@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В данной работе рассматривается проблема соблюдения правил проведения конкурса муниципального заказа, также проведен анализ основных нормативных актов, регулирующий отношения в данной сфере. Актуальность данной проблемы заключается в том, что она имеет очень большое значения для организации деятельности органов местного самоуправления. Тем самым, изучив эту проблему, мы сможем, понять или даже решить возникающие проблемы. В статье также исследуются вопросы и проблемы, которые взаимосвязаны с муниципальным правом. В статье рассматриваются основные этапы формирования самих категорий» муниципального заказа» и «муниципальных нужд», оценивается эффективность моделей размещения муниципального заказа, так же анализируются модели, созданные на уровне муниципального образования Краснодарского края. Используются ведомственные данные официальных данных Единой информационной системы в сфере закупок, подтверждающих тезис о деле муниципального заказа в системе государственных закупок России.

Ключевые слова: муниципальное право, муниципальный заказ, государственный заказ, стадии муниципального заказа, экономическая основа местного самоуправления.

Municipal Order

Gudz Alla Viktorovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: alla-gydzi@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

In this article, the problem of rules observance for conducting a competition for a municipal order is considered, and an analysis of the main normative acts regulating relations in this sphere as well. The urgency of this problem is its great importance for the organization of local self-government bodies. Thus, the study of this material can help us to understand or even improve the solutions of the given problems. The article also examines all questions and all problems that are related with municipal law. In the article the main stages of the "municipal order" categories formation and "municipal needs" are considered, the efficiency of the municipal order placement models is evaluated, as well as the models created at the level of the municipal entity of Krasnodar Krai. The departmental data of the official data of the Unified Information System in the field of procurement are used, confirming the thesis about the municipal order in the government procurement system of Russia.

Key words: municipal law, municipal order, state order, municipal order stage, economic basis of local self-government.

В современной науке муниципального права имеются различные подходы к определению муниципального заказа. Так, Н. П. Симонов дает следующее определение: «Это соглашение между органами местного самоуправления и исполнителем муниципального заказа на поставку то-

варов, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» [1]. Сам муниципальный заказ может быть объемным, так как он содержит конкретные виды, предусмотренные муниципальными нуждами, которые определяются самостоятельно заказчиком в соответствии федеральными законами и правовыми актами.

Понятие муниципального заказа можно рассматривать как «процесс» и как «результат». Процесс муниципального заказа можно рассмотреть как потребность в товарах, услугах и работах, организацию закупок, планирование (жизненно необходимых) потребностей в товарах, координирование процедуры муниципального заказа по заключенным муниципальным контрактам с победителями на право поставок товара, а также целевое использование средств, использование средств местного бюджета. В качестве результата мы можем представить муниципальный заказ в виде планового объема, жизненно важной продукции, определяемой на муниципальные нужды заказчика, а также для удовлетворения собственных потребностей на определенный период времени.

К. В. Кичик считает необходимо включать в муниципальный заказ категорию «государственный заказ» [2, с. 9]. Он полагает, что муниципальные закупки — это то же самое, что закупки государственные: они осуществляются за счет общественных средств и также направлены на удовлетворение общественных нужд [3, с. 17].

Само по себе формирование эффективного использования местного социально-экономического потенциала – это формирование и размещение муниципального заказа соответствующим образом. Такой заказ можно рассмотреть как совокупность заявок или требований на выполнение определенной работы, оказание услуг для муниципальных нужд, решение проблем муниципального образования. Начиная с 1998 г. муниципальный заказ является новым элементом в системе муниципального образования России.

Процесс муниципального заказа регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной си-

стеме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4];

2) Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изм. от 21.07. 2014) [5];
3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) [6];
4) Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [7].

Вышесказанная нормативная база имеет правовые основы формирования, исполнения и размещения муниципального заказа для оказания услуг муниципальных нужд в целях эффективной работы и оказания помощи, рационального использования бюджетных ресурсов местного самоуправления, открытости расходуемых средств.

Следует выделить в муниципальном заказе факторы его развития в муниципальном образовании. Экономический — это доход местного бюджета, деятельность и результаты предприятия, которые получили муниципальный заказ, деятельность органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и других форм собственности, обеспечение развития транспорта, различных коммуникаций, связи, также экологические, такие как чистые сооружения, предприятия по переработки отходов. Социальные факторы: защита, обеспечение занятости населения, оказание услуг ЖКХ, здравоохранение, обеспечение прав и свобод граждан.

Само правительство предусмотрело развитие субъектов малого предпринимательства Российской Федерации на уровне местного самоуправления на определенной основе продукции и товаров для государственных нужд.

Формирование процедуры и реализации муниципального заказа

можно продемонстрировать в четырех стадиях:

— Формирование потребностей в образовании различных видах продукции, в пределах плановых средств местного бюджета. Разделение бюджета муниципального образования на весь грядущий год на основе заказов.
— Объединение в ведомственные заказы, учреждений бюджетной сферы, которые проводятся на основе голосования и утверждения плана муниципального заказа.
— Заказчиком муниципального заказа и организатором конкурсов и способов размещения по каждой продукции, устанавливаются способы, которые координируют закупки для муниципальных нужд. Такими способами будут являться как: открытый или закрытый конкурс, биржевые торги, электронный аукцион и т. д.
— Учет и контроль в течение года процедур муниципального заказа, а также использование средств местного бюджета, к концу года должен быть утвержден план муниципального заказа.

Организация муниципального и государственного заказа создается через определенные правила. Размещение муниципального заказа должно реализоваться в пределах установленного тендера. Задача данного тендера заключается в поиске поставщика, а также в поиске максимально выгодного и надежного работника. Также размещение на муниципальном сайте происходит вне зависимости от суммы, на которую он рассчитан. Причем формированием данного заказа может заниматься как сам государственный заказчик, так и специальные люди. Все требования муниципального заказа формируются с конкурсной документацией, которая соответствует всем требованиям. Как только муниципальный заказ сформирован, он размещается в реестре на сайте муниципальных заказов. Главной целью данного конкурса, является создание таких, условий как экономия средств бюджета, свободная конкуренция, прозрачность сделок. Само размещение муниципального заказа производится открыто, чтобы осуществить, закрытый тендер нужны будут ос-

нования такие как: соблюдение государственной безопасности или очень сжатые сроки. После появления в интернете опубликованного заказа заказчик обязан сообщить об этом прессе, если заказчик не уведомил прессу, то такой тендер может считаться недействительным.

В Краснодаре системой и управлением закупок занимается уполномоченный орган администрации муниципального образования город Краснодар. Это органы местного самоуправления.

Таким образом, в Российской Федерации проблемой частой отмены муниципального заказа является не правильно проведенный конкурс, который в отличие от электронного аукциона будет являться ошибочным. Также неверно выбранный способ закупки влечет потерю определенного круга потенциальных покупателей. Вдобавок к этому является грубым нарушением честность конкуренции в процессе муниципального заказа.

Список литературы

1. Симонов Н. П. Муниципальный заказ как мера реализации промышленной политики региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Краснодар, 2011.

2. Кичик Л. В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения. М.: Юстицинформ, 2012.

3. Цикорев Н. Н., Колосов А. Н. Государственные закупки: практика организации и нормативное обеспечение. Орел, 2004.

4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (с изм. от 21.07.2014) «О защите конкуренции» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

7. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

УДК/UDC 4414

Особенности соблюдения правил (стандартов) аудита в Российской Федерации

Задорожная Кристина Андреевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: zadoroshnayakristina@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В данной статье рассматриваются особенности и проблемы соблюдения правил (стандартов) аудита в Российской Федерации. Аудиторская деятельность ведется в соответствии со стандартами, устанавливающими общие принципы и требования к организации и осуществлению аудиторской деятельности. Данные стандарты являются обязательными для применения аудиторскими организациями, аудиторами при оказании ими аудиторских услуг и сопутствующих аудиту услуг. В той части, в которой стандарты затрагивают деятельность аудируемых лиц, они являются обязательными также и для этих лиц. Актуальность работы заключается в том, что ранее международные стандарты аудита не имели официального признания в Российской Федерации. Бухгалтерская отчетность — и российская, и международная, которая имеет признание в России, — сегодня аудируется в соответствии с национальными стандартами аудита. Чтобы правильно завершить процесс перехода на международный уровень бухгалтерского учета и отчетности, требуется принять международные стандарты аудита в качестве официальных документов. Для анализа состояния стандартизации в Российской Федерации и проблем перехода на международные стандарты аудита рассмотрим состояние стандартизации аудита в переходный период, проанализируем федеральные стандарты и их преемственность с международными

стандартами аудита, а также проблемы стандартизации в Российской Федерации. Также в статье автором приводится характеристика стандартам аудиторской деятельности, существующим в Российской Федерации, их классификация, а также источники. Предлагаются некоторые способы повышения эффективности аудиторской деятельности в Российской Федерации.

Ключевые слова: международные стандарты аудита, аудит, аудиторская деятельность, сравнение международных стандартов аудита, Международная федерация бухгалтеров (IFAC).

Features of Compliance with the Audit Rules (Standards) in the Russian Federation

Zadorozhnaya Kristina Andreyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: zadoroshnayakristina@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

This article examines the specifics and problems of compliance with audit rules (standards) in the Russian Federation. Auditing activities are conducted in accordance with standards that establish general principles and requirements for the organization and implementation of audit activities. These standards are binding for the audit organisations' use and auditors providing audit services and audit-related services. In the part in which standards affect the activities of audited persons, they are also compulsory for these persons. The relevance of the work lies in the fact that previously international audit standards had no official recognition in the Russian Federation. Accounting statements – both Russian and international, which is used in Russia – are audited today in accordance with national audit standards. To complete the process of transition

to the international level of accounting and reporting properly, it is required to adopt international audit standards as official documents. To analyse the state of standardization in the Russian Federation and the problems of transition to international audit standards we will consider the state of the standardization of the audit in the transition period, analyse federal standards and their succession with international audit standards, and standardization problems in the Russian Federation. Besides, in the article the author brings the characteristics of auditing standards existing in the Russian Federation, their classification, and sources. Moreover, some ways of increasing the effectiveness of auditing in the Russian Federation are suggested.

Key words: international audit standards, audit, auditing, comparison of international audit standards, International Federation of Accountants (IFAC).

В современном мире аудит является самым распространенным и эффективным способом для осуществления контроля за бухгалтерской (финансовой) отчетностью организаций. Официальное определение аудита закреплено в Федеральном законе от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «Об аудиторской деятельности». Согласно п. 2 ст. 1, Аудиторская деятельность (аудиторские услуги) — деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами. В п. 4 этой же статьи дается определение аудита. Аудит — независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности [1].

Регулирование аудита в России осуществляется по правилам (стандартам) аудита, которые основываются на определенных международных требованиях. Правила (стандарты) аудита представляют собой совокупность нормативно-правовых актов, строго определяющих порядок проведения аудита, а также составления и предоставления заключений и отчетов аудиторов. Они способствуют наиболее точным и справедливым выводам по поводу соответствия финансовой отчетности организация общим принципам проведения аудита. Наличие данных правил является гарантией успешного развития аудиторской деятельности в нашей стране в целом.

Что же такое правила (стандарты) аудиторской деятельности? Стандарт в общем понятии — нормативный документ, который разработан на основе согласия сторон и утвержденный уполномоченным органом, в котором определяются для длительного и постоянного пользования правила, характеристики или общие принципы, затрагивающие разные виды деятельности или их результат. Задача этого документа — достичь наиболее высокого уровня упорядочения в заданной области [2]. Что касается правил (стандартов) аудита, то на территории Российской Федерации применяются правила, установленные на международном уровне, разработанные Международной федерацией бухгалтеров. В Постановлении Правительства РФ от 23.09.2002 № 696 (ред. от 22.12.2011) «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности» говорится о том, что правила (стандарты) аудиторской деятельности, разработанные с учетом международных стандартов аудита, устанавливают единые цели и основные принципы проведения аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности, которые аудиторская организация и индивидуальный аудитор обязаны соблюдать [3]. Использование в Российской Федерации международных правил (стандартов) аудиторской деятельности является показателем активного процесса интеграции нашей страны в мировое сообщество.

Разработка правил (стандартов) аудиторской деятельности в России находится в компетенции федерального органа государственного регулировании аудиторской деятельности. После разработки правил (стандартов) следует этап утверждения разработанных правил Правительством РФ.

Правила (стандарты) аудиторской деятельности подразделяются на несколько видов в зависимости от уровня:

1) международные;
2) национальные;
3) внутренние.

Международные стандарты (правила) аудиторской деятельности имеют своей целью обеспечение максимального максимальной схожести

процесса осуществления аудита во всех государствах. Также они должны способствовать развитию аудиторской деятельности во всех странах и унификации понятия аудита.

Существует более 50 стандартов аудита, которые основаны на следующих базовых началах:

1) аудиторская деятельность может осуществляться только лицом, имеющим аттестат аудитора, то есть это должен быть профессионал с достаточным опытом работы в данной сфере, который успешно сдал квалификационный экзамен;
2) аудитор должен быть независим от клиента;
3) в процессе осуществления своей профессиональной деятельности аудитор обязан придерживаться норм Кодекса профессиональной этики;
4) аудитор должен высказывать в аудиторском заключении мнение о достоверности бухгалтерской отчетности клиента.

Данные правила представляют собой пять взаимосвязанных частей: основные постулаты, общие стандарты, рабочие стандарты, стандарты отчетности и аудиторского заключения и специфические стандарты.

Под национальными понимаются федеральные правила (стандарты) аудиторской деятельности, действующие на территории Российской Федерации.

В ФЗ «Об аудиторской деятельности» установлено, что стандарты, установленные на федеральном уровне, являются общеобязательными для аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудируемых лиц.

В Постановлении Правительства РФ от 23.09.2002 № 696 «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности» закреплено 34 правила (стандарта). Все российские стандарты можно разделить на следующие группы:

1) стандарты (правила), которые аналогичны стандартам, предусмотренным на международном уровне;

2) стандарты (правила), которые значительно отличаются от стандартов, предусмотренных на международном уровне;
3) стандарты (правила), которые не предусмотрены на международном уровне.

Было бы разумно выделить следующие источники, содержащие в себе правила (стандарты) аудиторской деятельности:

1) Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;
2) федеральные правила (стандарты);
3) внутрифирменные правила (стандарты) и методики.

Выше уже говорилось, что правила (стандарты) аудиторской деятельности способствуют повышению качества контроля за финансовой отчетностью. В ст. 7 ФЗ «Об аудиторской деятельности» закрепляются федеральные стандарты и стандарты саморегулируемых организаций.

К стандартам организаций относятся внутрифирменные правила аудита, которые в обязательном порядке должны соответствовать федеральному законодательству. Внутрифирменные правила (стандарты) аудиторской деятельности представляют собой внутренние акты, закрепляющие определенные требования и порядок проведения аудита и сопутствующих услуг. В них более подробно определяются нормы поведения аудиторов при осуществлении аудиторской деятельности, предусматриваются этапы проведения аудита и т. п. Организация составляют свой собственный набор внутренних стандартов (правил) проведения аудита, который будет отражать ее собственное представление о проводимых проверках, при этом основываясь на общеустановленных стандартах.

Однако С. Б. Ярославцев подчеркивает, что федеральные стандарты определяют лишь общие подходы к осуществлению аудиторской деятельности. Многообразие внутренних методик аудиторских организаций усложняет задачу определения приемлемого баланса между стандартизацией и гибкостью аудиторской практики. Потребности исполнителей и пользователей аудиторских услуг требуют развития методической основы стандартизации аудиторской деятельности [4].

На данный момент аудиторская деятельность имеет многоуровневую и нормативно закрепленную систему правил (стандартов) аудиторской деятельности, которая продолжает развиваться на федеральном уровне. При реализации данных стандартов на практике возникают определенные проблемы. В связи с этим появилась потребность использования опыта зарубежных стран по стандартизации аудита. Поэтому в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» вводятся поправки, продолжается процесс усовершенствования международных стандартов аудита. Целью этого процесса является повышение качества аудиторской деятельности, выделение ряда вопросов, которые должен рассматривать аудитор при осуществлении проверок.

Организации, осуществляющие аудит в нашей стране, в последние годы уверенно укрепляют свои позиции. Но чтобы повысить эффективность аудиторской деятельности в Российской Федерации, следует обратить внимание еще на многие вопросы.

Так внутрифирменные правила аудита организаций должны иметь следующие признаки:

1) единство терминологии — единое толкование терминов во всех документах;
2) полнота и детализация — стандарты организации должны комплексно регулировать все детали, возникающие при осуществлении аудиторской деятельности;
3) преемственность и непротиворечивость — обеспечение взаимосвязи и взаимообсуловленности между внутренними правилами (стандартами) аудита в организации;
4) целесообразность — при принятии внутренних правил (стандартов) аудита в организации следует учитывать их практическую значимость и актуальность.

Думается, что эффективным решением для любой аудиторской организации была бы разработка типовых форм документации для осуществления аудиторской деятельности. Например, собственные бланки, образцы писем, обращений и т. д. Такой подход к организации проведе-

ния аудита поспособствует значительному повышению скорости и качества проведения проверок. Также следует официально оформить и донести до каждого аудитора организации основные принципы и процедуры аудиторской деятельности, которую они осуществляют, а также известить их об индивидуальной ответственности за качество предоставляемых аудиторских услуг и об обязанности соблюдать определенные правила (стандарты).

Контроль за аудиторской деятельностью в пределах организации разделяется на предварительный, текущий и последующий. Предварительный контроль осуществляется руководителем организации на этапе планирования проверок. Текущий контроль может проявляться в следующем:

1) проверка отдельных аудиторских процедур, соблюдения правил (стандартов) аудиторской деятельности, выполняемость общих планов и программ;
2) контроль личных качеств аудиторов.

Не реже одного раза в год работники аудиторской организации, обязанные соблюдать независимость, должны предоставлять аудиторской организации письменные подтверждения соблюдения установленных принципов и процедур независимости.

Установление принципов и процедур, требующихся для надлежащего документирования, в организации, осуществляющей аудиторскую деятельность, поспособствует обеспечению уверенности в правильном функционировании каждого элемента системы контроля и качества. Аудиторская организация в обязательном порядке хранит документы, которые отражают функционирование системы контроля качества, в течение времени, достаточного для того, чтобы лица, осуществляющие мониторинг (в том числе и уполномоченные эксперты СРО аудиторов), могли оценить соблюдение принципов и процедур контроля качества ее услуг.

Стоит отметить, что качество аудиторской деятельности также очень сильно зависит от профессионализма самих аудиторов. Для реше-

ния проблем, возникших по причине недостаточной профессиональной подготовки кадров в области аудита, необходимо принять следующие меры:

1) при обучении обеспечивать контакт будущих аудиторов со специалистами, которые делились бы своим опытом;
2) направлять будущих специалистов на прохождение практики и стажировок;
3) применять в образовательном процессе различные достижения науки и техники.

Так, Гайдаров К. А. отмечает, что контроль за качеством аудиторских услуг является важнейшим элементом обеспечения качества работы аудиторов. Организация системы внешнего и, что немало важно, внутреннего контроля качества работы аудиторов — одно из важнейших направлений развития аудита в России [5].

Таким образом, на основании приведенной выше информации можно сделать вывод о том, что правила (стандарты) аудиторской деятельности способствуют повышению качества осуществляемых проверок, а также внедрению нововведений, научных достижений, придают аудиторской деятельности определенный общественный профессиональный имидж, минимизируют контроль со стороны государства, используя при этом опыт зарубежных стран и аудиторских организаций.

Список литературы

1. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «Об аудиторской деятельности» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Стандарт — что это такое? URL: http://metrob.ru/html/standartiz-metrology/standart.html (дата обращения: 29.11.2017).

3. Постановление Правительства РФ от 23.09.2002 № 696 (ред. от 22.12.2011) «Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Ярославцев С. Б. Развитие методических основ стандартизации деятельности аудиторских организаций: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. URL: http://www.dissercat.com/content/razvitie-metodicheskikhosnov-standartizatsii-deyatel-

nosti-auditorskikh-organizatsii (дата обращения: 29.11.2017).

5. Гайдаров К. А. Сравнительный анализ правил и требований к системам контроля качества, установленных международными стандартами аудита и федеральными правилами (стандартами) аудиторской деятельности / К. А. Гайдаров. URL: http://www.consulting-b2b.ru (дата обращения: 29.11.2017).

УДК/UDC 4414

Особенности налогообложения некоммерческих организаций

Задорожная Кристина Андреевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: zadoroshnayakristina@mail.ru

Юшко Александр Викторович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

Наличие большого разнообразия форм некоммерческих организаций в России требует их классификации для целей анализа особенностей организации бухгалтерского учета, отчетности и налогообложения. В современных условиях развития страны третий сектор экономики занимает существенную нишу во всестороннем развитии государства как центра экономических и социальных инноваций. Дискуссия о необходимости реформирования финансовых отношений некоммерческих организаций ведется давно. В статье предпринята попытка анализа специфических особенностей налогообложения некоммерческих организаций. Система налогообложения некоммерческих организаций Российской Федерации нуждается в корректировке на основе систематизации и упорядочения структуры налоговых преференций в зависимости от видов некоммерческой деятельности. Рассматриваются основные теоретико-методические подходы к реформированию системы налогообложения некоммерческих организаций в России. Рассматривается вариант реформирования существующей системы налогообложения некоммерческих организаций, позволяющий обеспечить согласованность интересов участников экономических отношений и оптимизировать затраты в процессе налогового администрирования путем создания упорядоченной и экономически обоснованной системы налогообложения с присущими ей механизмами социально-экономической эффективности, социальной справедливости и прозрачности. В статье рассматривается авторский подход к формирова-

нию социально эффективной системы налогообложения некоммерческих организаций в Российской Федерации.

Ключевые слова: некоммерческие организации, система налогообложения, реформирование.

Features of Taxation of Non-Profit Organisations

Zadorozhnaya Kristina Andreyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: zadoroshnayakristina@mail.ru

Yushko Aleksandr Viktorovich (research advisor)
Candidate of Law, senior lecturer of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

A wide variety of forms of non-profit organisations in Russia requires their classification for the specifics of accounting, reporting and taxation analysis. In modern conditions of the country's development, the third sector of the economy occupies an important part in the comprehensive development of the state as a center for economic and social innovations. Discussion about the need to reform financial relations of non-profit organisations has been going on for a long time. The article attempts to analyse the specific features of taxation of non-profit organisations. The taxation system for non-profit organisations in the Russian Federation needs to be adjusted and based on the systematisation and streamlining of the structure of tax preferences, depending on the types of non-commercial activities. The main theoretical and methodological approaches to reforming the taxation system of non-profit organisations in Russia are considered in this article. A way of reforming the existing system of taxation for non-profit organisations is considered, which allows providing the coordination of participants' interests in economic relations and optimizing costs in the process of tax administration by creating an orderly and economically sound taxation system with inherent mechanisms of social and economic efficiency, social justice and transparency. The author's approach

to the formation of a socially effective taxation system for non-profit organisations in the Russian Federation is considered in the article.

Key words: global problems, environmental risk, ecology, environment, nature, consumer attitude.

Многообразие видов некоммерческих организаций, областей их деятельности, а также форм источников их финансирования и постоянные изменения в законодательстве, касающиеся деятельности некоммерческих организаций, являются причиной того, что проблемы налогообложения некоммерческих организаций всегда актуальны.

Согласно ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [1]. Некоммерческая организация может быть создана для осуществления деятельности в социальной, культурной, благотворительной, образовательной сферах жизни общества, для удовлетворения нематериальных и иных потребностей граждан. Также она может иметь своей целью оказание юридической помощи для защиты прав и основных свобод граждан. Учредителями некоммерческих организаций могут быть как физические, так и юридические лица на основе добровольных взносов.

За рубежом некоммерческие организации способствуют решению многих социальных проблем. Также следует отметить, что в большинстве развитых стран постоянно создаются различные законодательные, экономические и налоговые льготы для успешного развития некоммерческих организаций. Постоянная поддержка со стороны государства способствует их эффективному функционированию и развитию. Основным направлением налогообложения некоммерческого сектора в зарубежных странах является предоставление им различных налоговых льгот в виде вычетов, налоговых кредитов, налоговых изъятий и налогового консультирования.

В Российской Федерации ситуация не так хороша. Это говорит нам о том, что система налогообложения некоммерческих организаций, действующая в России на данный момент, не имеет четкого системного подхода к данному вопросу, что, несомненно, является причиной появления огромного количества проблем для некоммерческих организаций, а также для жертвователей и благотворителей. Иными словами, происходит торможение поступления финансовых средств в некоммерческий сектор.

Несмотря на то что действующее законодательство предусматривает ряд льгот в сфере налогообложения и иных сферах некоммерческих организаций, они либо не имеют никакой системы, либо же относятся к отдельным видам организаций или налогов. В ФЗ № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» сказано, что некоммерческие организации ведут бухгалтерский учет и статистическую отчетность. Данные о деятельности организации предоставляют налоговым органам и органам государственной статистики. Однако, в данном правиле есть исключение. Согласно ФЗ № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», некоммерческие организации, созданные в виде фондов и применяющие усеченную систему налогообложения, освобождены от ведения бухгалтерского учета, а следовательно, и от обязанности по ее составлению.

После принятия второй части Налогового кодекса РФ произошла отмена большого количества налоговых льгот, при установлении которых брались во внимание различные региональные особенности отдельной некоммерческой организации, а также сфера и специфика их деятельности. Сейчас лишь небольшой процент некоммерческих организаций имеет налоговые льготы. Например, религиозные объединения имеют льготы на НДС, земельный налог, налог на прибыль организаций.

Проанализировав налоговые льготы организаций, осуществляющих свою деятельность в других сферах, можно смело говорить о дискриминации некоммерческих организаций. Подтверждением этому является то, что:

1) государственные и муниципальные учреждения, оказывающие услуги по уходу за больными, инвалидами, престарелыми, а

также медицинские услуги не подлежат обложению налогом на добавленную стоимость, однако организации, занимающиеся такой же деятельностью, но созданные иными собственниками, не освобождаются от уплаты данного налога;

2) на льготы по налогу на имущество могут рассчитывать лишь общероссийские организации инвалидов, другие же объединения инвалидов не имеют такой возможности;
3) следует также обратить внимание на отсутствие единого подхода к организации налогообложения народных промыслов и общин коренных народов. Это является причиной наличия льгот по некоторым налогам и отсутствия по другим.

Таким образом, мы видим, что систему налогообложения некоммерческих организаций в РФ следует совершенствовать. Например, с помощью создания структурированной и экономически обоснованной системы с присущей ей прозрачностью и отчетностью.

В науке были выработаны теоретико-методические подходы к решению вопроса об усовершенствовании и реформировании системы налоговых льгот для некоммерческого сектора. Большинство ученых пришли к выводу, что необходимо вносить изменения в действующее налоговое законодательство с обязательным увеличением налоговых льгот и установлением особого режима для некоммерческих организаций.

С. Синельников-Мурылев и И. Трунин предлагают освободить некоммерческие организации от налога на прибыль, либо же применить нулевую ставку [3]. Иным вариантом является использование льготного режима аналогично процедуре освобождения от исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость. Рассматривая подробнее эту точку зрения, можно выделить следующие варианты возможных действий:

— изменить налоговый режим, освобождая лишь часть прибыли, которая идет на уставную деятельность некоммерческой организации и различные вложения;
— не зачислять в налоговую базу по налогу на прибыль организаций суммы, полученные от деятельности, связанной с целями

самой некоммерческой организации, и некоторых видов предпринимательской деятельности.

Ю. М. Лермонтов считает, что правильным вариантом является расширение налоговых льгот и стимулов для участников некоммерческих организаций, занимающихся благотворительностью, и снижение налоговых издержек, связанных с реализацией соответствующих целей [4]. Воплотить данное предложение в реальность возможно с помощью распространения права на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на произведенные налогоплательщиками пожертвования некоммерческим организациям, работающим в приоритетных, общественно-значимых направлениях. Также важным фактором, способствующим реализации данного предложения, является увеличения перечней деятельности, гранты, на поддержку которых не учитываются при составлении налоговой базы по налогу на прибыль организаций. Также стоит включать в такой перечень программы в сфере здравоохранения, физической культуры, массового спорта, творческой деятельности и т. п.

Существует еще один подход к решению данного вопроса в РФ, который выдвигается в совместном проекте Фонда «Институт экономики города», Центра развития демократии и прав человека и Ассоциации независимых центров экономического анализа [5]. В данном подходе выдвигается теория, что основные направления реформы налогообложения для некоммерческих организаций должны строиться на принципах экономической целесообразности деятельности некоммерческих организаций. В данной теории предлагаются следующие варианты:

1. При предоставлении некоммерческими организациями товаров и услуг на возмездной основе взимание налога на добавленную стоимость должно производиться по сниженной ставке. Что касается безвозмездного предоставления товаров, услуг и выполнения работ, то такая деятельность не должна признаваться объектом налогообложения вообще, либо должны освобождаться от налогообложения.

2. Также должны освобождаться от налогообложения, либо не быть

объектами налогообложения вообще абсолютно все виды безвозмездного финансирования в пользу некоммерческих организаций.

3. Доход от активной экономической, предпринимательской или иной деятельности некоммерческой организации следует относить к объектам налогообложения на доход (прибыль), освобождение от данного вида налога должно осуществляться при строгом соблюдении закрепленных условий. Необходимо использовать такие критерии, как «назначение дохода» (или «направлении использования дохода»), «деятельность, обеспечивающая доход, связанная с целями организации и направленная на общественное благо», «деятельность, обеспечивающая доход, не связанная с целями организации» и т. д.

4. Доход от пассивной экономической деятельности некоммерческих организаций (проценты, дивиденды, рост стоимости капитальных активов) следует относить к объектам налогообложения. В данном случае также возможно освобождение от уплаты налога, но условия освобождения уже не являются такими жесткими. Например, можно закрепить процент расходования дохода от инвестированных активов, а также ввести ограничение по типам инвестиций.

5. Следует установить гарантии прав граждан, которые делают добровольные пожертвования. То есть лица, жертвующие средства на общественно-полезные цели, должны получать равный налоговый вычет вне зависимости от их отношения к самой некоммерческой организации.

6. Все поставщики (как государственные, так и негосударственные) общественно-полезных товаров и услуг должны в равной степени облагаться НДС.

7. Льготы на благотворительные пожертвования должны быть как у коммерческих юридических лиц, так и у частных, но также при соблюдении ряда критериев. Например, в зависимости от того, в пользу какого вида некоммерческой организации делается пожертвование. Как вариант, могут устанавливаться какие-либо ограничения на пожертвования (количественные, процентные), на которые установлены налоговые освобождения или налоговые компенсации.

К сожалению, эта система также имеет и недостатки. Основным минусом является то, что практически все представленные изменения относятся к налогу на прибыль организации, НДС и НДФЛ.

Другое мнение имеют Ю. Джибладзе и О. Макаренко [6]. Ю. Джибладзе уверен, что в российском законодательстве, а именно в Налоговом Кодексе РФ следует выделить некоммерческие организации, как отдельный вид организаций-налогоплательщиков. Но единственным условием такого выделения должна быть гарантия некоммерческой организации прозрачности своей деятельности.

На основании приведенных выше точек зрения можно сделать определенные выводы и сформулировать предложения по совершенствованию процесса налогообложения некоммерческих организаций в РФ:

1. Следует выделить четкие признаки некоммерческих организаций, так как существующие деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие отображает цели деятельности, а не их виды.

2. Необходимо систематизировать некоммерческие организации с помощью многокритериальной классификации, которая будет включать критерии, характеризующие некоммерческую организацию как налогоплательщика. К таким критериям относятся: экономическая цель, виды деятельности, инструменты деятельности, характер услуг, форма собственности, масштаб деятельности, способ управления, источники формирование имущества, финансирование, целевая аудитория, объем прав учредителей, и условия финансово-хозяйственной деятельности.

Таким образом, основным выводом из данной работы является необходимость систематизации некоммерческих организаций, разработка новой концепции налогообложения некоммерческих организаций с помощью определения ее базовых принципов, направления развития, способов реализации и задач, с помощью которой можно будет сформировать гармоничную систему налогообложения для некоммерческих организаций в Российской Федерации.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «О бухгалтерском учете» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Синельников-Мурылев С., Трунин И. Проблемы налогообложения некоммерческих организаций в России. М.: ИЭПП, 2014. 371 с.

4. Лермонтов Ю. М. Тенденции развития налоговой политики в Российской Федерации в 2010–2012 гг. // Все о налогах. 2009. № 8.

5. Динамика развития и текущее состояние сектора НКО в России. Аналитический обзор по результатам государственной статистики, баз данных НКО и опросов общественного мнения. URL: htpp://www.socpolitika.ru/flles/424/nko2006.pdf (дата обращения: 29.11.2017).

6. Макаренко О. Проблемы некоммерческого сектора и изменения в налоговом законодательстве. URL: htpp://www.wildfield.ru (дата обращения: 29.11.2017).

УДК/UDC 928.84.39.169

Бюджетная обеспеченность сельских поселений (на примере Туапсинского и Ейского районов)

Зидириду Мария
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: mzidiridy@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В статье исследован вопрос бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений в Российской Федерации. На примере муниципальных образований сельских поселений Туапсинского и Ейского районов Краснодарского края рассмотрены проблемы, связанные с низкой самостоятельной бюджетной обеспеченностью сельских поселений, а также дефицитом бюджетов указанных муниципальных образований. Анализируя данные вопросы, авторы рассмотрели бюджеты на 2017 год нескольких сельских поселений, названных районов. Были определены общие объемы их доходов, а также безвозмездных поступлений. Сравнивая данные показатели, авторы делают вывод о реальном существовании малых объемов собственных доходов сельских поселений. Выявлена проблема постоянного высокого дефицита бюджетов сельских поселений на примере Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Краснодарского края. Сделан вывод о необходимости устранения выявленных финансовых проблем муниципальных образований сельских поселений. Ссылаясь на зарубежный опыт, авторы показывают возможность решения данных вопросов путём укрупнения сельских поселений. Сделан вывод, что существуют иные пути выхода из данных проблем и повышения финансового обеспечения деятельности местного самоуправления в рамках существующего законодательства.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальное образование, сельское поселение, бюджетная обеспеченность, доходы муниципальных образований, безвозмездные поступления; дефицит бюджетов.

Budgetary Provision of the Rural Settlements (on the Example of Tuapsinskiy and Yeyskiy districts, Krasnodar Krai)

Zidiridu Mariya
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mzidiridy@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

In this article, the authors study the issue of budgetary provision of the rural settlements in the Russian Federation. On the example of the rural settlements of Tuapsinskiy and Yeyskiy districts, Krasnodar Krai, the authors study the issues connected with the low independent budgetary provision of the rural settlements and with the budget deficit of the named settlements. Analysing these issues, the authors examine the 2017 budgets of several rural settlements in these districts. The authors define the general amount of their income, as well as gratuitous receipts, and then, having compared these rates, come to the conclusion that the amounts of the settlements' own income are really low. This fact revealed the problem of steady high budget deficit of rural settlements on the example of Shaumyanskiy, Tuapsinskiy District, Krasnodar Krai. So, the authors come to the conclusion that it is necessary to solve the existing financial problems of rural settlements. Foreign practice shows the possibility to solve these issues by means of enlargement of rural settlements. The authors come to the conclusion that there are also

another ways to solve these problems and ways of increasing the financial provision of the activity of local government within the scope of the effective legislation.

Key words: local government, rural settlement, budgetary provision, income of settlements, gratuitous receipts, budget deficit.

В настоящее время в России финансовая сфера в сельских поселениях во многом играет значимую роль. Экономическая основа данного муниципального образования определяет уровень экономического развития сельских местностей. Большинство муниципальных образований сельских поселений сталкиваются с проблемой низкой бюджетной обеспеченности собственными доходами, решая вопросы местного значения, что предопределяет актуальность задачи поиска возможных путей решения в развитии местного самоуправления.

Перед исследованием вопроса о бюджетной обеспеченности сельских поселений, ссылаясь на российское законодательство, выделим определённые положения. Итак, сельским поселением является объединение нескольких населённых пунктов, таких как посёлки, станицы, деревни, хутора и другие, в границах которого осуществляется местное самоуправление в порядке, установленном законом [2]. Доходы бюджетов сельских поселений формируются, согласно бюджетному законодательству, из налоговых и неналоговых доходов, а также путём предоставления межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субсидий, субвенций, составляющих безвозмездные поступления доходов в бюджет муниципальных образований сельских поселений [1].

Ориентируясь на сложившуюся практику формирования бюджетов сельских поселений, мы приходим к выводу, что большая часть их расходов покрывается благодаря таким безвозмездным поступлениям, а не собственной доходной базой муниципального образования. На современном этапе способностью самостоятельного решения всех своих вопросов местного значения преимущественно обладают городские поселения, расположенные вблизи центров экономического роста.

Для анализа данной проблемы мы рассмотрели бюджеты на 2017 г. нескольких сельских поселений Ейского района и Туапсинского района Краснодарского края:

Ейский район	**Общий доход**	**Безвозмездные поступления**
Александровское сельское поселение	26 320 000 руб.	11 498 000 руб. (43,7%)
Ясенское сельское поселение	18 749 600 руб.	5 117 100 руб. (27,3%)
Красноармейское сельское поселение	10 962 100 руб.	2 948 200 руб. (26,9%)
Туапсинский район	**Общий доход**	**Безвозмездные поступления**
Георгиевское сельское поселение	31 414 700 руб.	19 740 300 руб. (62,8%)
Октябрьское сельское поселение	20 061 400 руб.	16 317 700 руб. (81,3%)
Шаумянское сельское поселение	22 226 200 руб.	17 289 000 руб. (77,8%)

Таблица 1

Из приведённых в таблице данных следует обратить внимание на существование муниципальных образований с низкими показателями сумм собственных доходов и большим объемом поступлений от других бюджетов системы Российской Федерации (дотации, субвенции). В среднем доля собственных доходов, рассматриваемых в таблице сельских поселений Ейского района, составляет 67,3%, а Туапсинского — 26%, что намного меньше. Нельзя отрицать тот факт, что существуют показатели ниже этих, например, в более мелких муниципальных образованиях.

Следует учесть, что бюджет вышеуказанных муниципальных образований, по сути, как и у многих других сельских поселений Российской Федерации, постоянно дефицитный. Если рассмотреть бюджет на примере Шаумянского сельского поселения Туапсинского района Краснодарского края (доход — 22 226 200 рублей, расходы — 25 887 600 рублей), то можно заметить, что дефицит составляет 3 661 400 рублей, то есть примерно 16,5%.

Опыт зарубежных стран показывает нам одно из направлений решения проблемы, связанной с низкой самостоятельной финансовой обеспеченностью сельских поселений. Для стран Северной Европы, таких как Финляндия, Норвегия, Дания, Швеция, характерной тенденцией является укрупнение муниципальных образований. Данный опыт выдаёт

положительные результаты: таким образом снижаются расходы, повышается качество предоставляемых муниципальных услуг, расширяется налоговая база, что создаёт возможности для повышения финансового уровня муниципального образования.

В Канаде муниципальные образования существуют в одноуровневом и двухуровневом вариантах. Первый образуется в поселениях и характерен предоставлением всех соответствующих услуг. Итак, для облегчения муниципалитету в оказании отдельных видов услуг практикуется межмуниципальная кооперация. Это взаимодействие оказывает более эффективное влияние на осуществление местного самоуправления в муниципальных образованиях, решая проблемы финансовой самостоятельности.

Двухуровневая структура характеризуется сосуществованием муниципалитетов двух уровней и основана на разделении труда и дополнительности. При выполнении функций второго уровня достигаются результаты, аналогичные тем, которые были реализованы на основе межмуниципальных соглашений [3].

В итоге в сфере местного самоуправления канадских провинций стали формироваться одноуровневые системы укрупнённых муниципальных образований, что привело к ряду преимуществ, в том числе и к усовершенствованию финансовой организации муниципалитетов.

Таким образом, мы пришли к выводу, что для устранения существующих проблем в финансовой, бюджетной сфере муниципальных образований сельских поселений необходимо выделить несколько направлений путей их решения органами местного самоуправления:

1) следует учитывать международный опыт укрупнения муниципальных образований с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности;
2) расширение и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;
3) развитие сельского хозяйства и инфраструктуры в сельских поселениях;

4) во многих поселениях сохранены объекты культурного наследия, а также иные развлекательные ресурсы, малоизвестные обществу, следовательно, развитие туризма в подобных местностях послужило бы дополнительным вложением в доходную часть муниципалитета;
5) развитие предпринимательской деятельности в сельских поселениях расширило бы налоговую базу;
6) в некоторых случаях бюджеты поселений нуждаются в рационализации расходной части.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Косинский П. Д., Чупрякова А. Г. К вопросу бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. № 4 (40). Номер статьи: 4005. 2014 г.

УДК/UDC 4414

Развитие институциональной базы по реализации программ финансовой грамотности взрослого населения России

Коваленко Екатерина Анатольевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: katya.kate.kovalenko@mail.ru

Чернов Юрий Иванович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена проблема низкой правовой грамотности в сфере финансов, а также программы, направленные на ее повышение. Приведена статистика, основанная на жизни российских семей. Отмечено, что консультирование в сфере финансов на рынке услуг данной сферы является достаточно молодым направлением, которое дает возможность гражданам делать целенаправленные вложения своих свободных денежных средств в финансовые инструменты. Первые шаги к решению данной проблемы делают уже сегодня, так, например, в субъектах Российской Федерации сформированы консультативно-методические центры, которые направлены на поддержку по вопросам внедрения и использования программ в образовательной сфере по реализации увеличения финансовой грамотности взрослого населения. На сегодняшний день обучение консультантов-методистов большей частью происходит в процессе базового стандартного повышения квалификации кадров. Отмечено, что существуют и специально разработанные программы для данного обучения, однако в процессе переобучения они применяются крайне редко. Предложен механизм решения поставленной проблемы.

Ключевые слова: защита прав, грамотность, финансы, гражданин, программы, сфера, Россия.

Development of the Institutional Base for Implementation of the Financial Literacy Programs for the Russian Adults

Kovalenko Yekaterina Anatolyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: katya.kate.kovalenko@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The article examines the problem of financial literacy in the sphere of finance, as well as programs to raise it. This statistics based on the life of Russian families. It is noted that financial consulting is quite young direction in market services in this area, which enables citizens to make purposeful investments from their free funds in financial instruments. Besides, there is the fact that the first steps to solve this problem are being done today, for example, in the entities of the Russian Federation, consultative and methodological centers have been formed for the aims to supporting the implementation and use of programs in the educational sphere in order to increase the financial literacy of the adult population. To date, the majority of methodologist consultants' trainings is taking place in the process of basic standard improvement of the staff skills. It is noted that there are specially developed programs for this training, however, they are used extremely rarely in the process of retraining. A mechanism for solving the problem is proposed in the article.

Key words: rights protection, literacy, finances, citizen, program, sphere, Russia.

Качество защиты прав потребителей услуг в сфере финансов напрямую зависит от того, в какой степени развита финансовая грамотность населения, а также насколько разумно каждый гражданин спосо-

бен распоряжаться своими собственными финансами [1]. Формирование рационального поведения в финансовой сфере неразрывно связанно с реализацией в России программ по финансовой грамотности на региональных уровнях [2]. Анализ жизнедеятельности российских семей свидетельствует о том, что большинство из них распоряжаются своими финансами крайне нерационально. А именно, более 61% россиян довольно часто совершают необдуманные покупки, даже при дефиците в личном бюджете. Постоянно подвержены такому поведению 2%, редко —37% [3]. Однако важно отметить, что данному нерациональному поведению наиболее подвержены молодые люди от 18 до 24 лет, а реже всего — пенсионеры. Мужчины и женщины склонны к ненужному расточительству в равной процентной доле.

Важной проблемой в данной сфере является то, что на такое поведение оказывает большое влияние недоверие граждан к институтам финансового рынка [4]. Данные обстоятельства обусловили необходимость ведения государственной политики, направленной на развитие финансовой грамотности различных категорий взрослого населения. Поставленная задача сегодня решается посредством совместного с Международным банком реконструкции и развития проекта Министерства финансов РФ.

На основании главной цели проекта, а также договора, который был заключен в декабре 2015 г. с Финансовым университетом при Правительстве РФ, была сформирована основная программа повышения квалификации консультантов-методистов в секции «Финансовое консультирование».

Стоит заметить, что консультирование в сфере финансов на рынке услуг данной сферы является достаточно молодым направлением, которое дает возможность гражданам делать целенаправленные вложения своих свободных денежных средств в финансовые инструменты.

В рамках реализации данной задачи важно в целях защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг в полной мере использовать не только потенциал банковских институтов, но и независимых консуль-

тантов по вопросам повышения финансовой грамотности различных категорий населения [3].

Первые шаги к решению данной проблемы делают уже сегодня, так, например, в субъектах РФ сформированы консультативно-методические центры, которые направлены на поддержку по вопросам внедрения и использования программ в образовательной сфере по реализации увеличения финансовой грамотности взрослого населения. Однако их количество ничтожно мало.

На сегодняшний день обучение консультантов-методистов большей частью происходит в процессе базового повышения квалификации кадров. Нельзя не отметить, что существуют и специально разработанные программы для данного обучения, однако в процессе переобучения они применяются крайне редко.

Обобщая вышесказанное, считаем целесообразным предложить следующий ряд мер для эффективного решения поставленной проблемы:

- разработку и реализацию механизмов для привлечения консультантов-методистов;
- публикацию информации в СМИ для доступа к ней населения, а также привлечение консультантов;
- реформирование и развитие системы оценки потенциальных методистов-консультантов;
- создание коротких видеороликов и распространение их в социальных сетях и других крупных интернет-сервисах посредством рекламы и в свободном доступе;
- привлечение муниципальных общественных заведений (библиотек, больниц, домов творчества и т. д.) для проведения на их территории бесплатных мастер-классов и различных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.
- создание финансовых консультаций на базе юридических клиник в вузах по всей России.

Список литературы

1. Хикматов У. С., Койчуева М. Т. Основы финансовой грамотности: учеб. Пособие. Бишкек: КРСУ, 2015. 163 с.

2. Милославский В. Г., Герасимов В. С., Транова В. А., Герасимова О. С., Хейлык И. А. Финансовая грамотность населения: проблемы и перспективы // Молодой ученый. 2016. № 4 С. 452–456.

3. Кузнецов О. В., Иванов А. В., Шевалкин И. С., Воровский Н. В. Развитие институциональной базы по реализации программ финансовой грамотности взрослого населения России // Управленческие науки. 2017. № 2.

4. Зеленцова А. В., Блискавка Е. А., Демидов Д. Н. Повышение финансовой грамотности населения: международный опыт и практика. 2012. 112 с.

УДК/UDC 4414

Особенности правового регулирования ответственности за несоблюдение аудиторской тайны

Курочкина Елизавета Васильевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: elizavetka.kurochkina@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

На наш взгляд, один из наиболее актуальных вопросов сегодня — вопрос о моменте признания информации, которая фактически или потенциально считается конфиденциальной и подходящей под определение аудиторской тайны. Фактически информация, несущая в себе конфиденциальные данные, приобретает статус аудиторской тайны с момента заключения договора о предоставлении аудиторских услуг между аудиторской организацией и аудируемым субъектом. Важным обстоятельством является то, что законодатель не закрепляет определенное количество информации, которая необходима для проверки аудитором. Как следствие, объем данной информации определяет аудитор самостоятельно, что нередко может являться негативным фактором. Ряд документов, несущих в себе коммерческую тайну, не регулируются нормативными актами государства. Данный перечень утверждает лицо, имеющее коммерческую тайну, опираясь на специфику деятельности каждой организации. В крупных организациях при больших объемах «закрытых» работ в состав комиссии могут входить группы рабочих, которые входят в число сотрудников организации. В особых случаях для консультации можно привлечь работников правоохранительных органов и специальных служб РФ. Мы считаем наиболее актуальным

вопросом сегодня — вопрос о моменте признания информации, которая фактически или потенциально считается конфиденциальной и подходящей под определение аудиторской тайны.

Ключевые слова: тайна, аудит, регулирование, правовой режим, субъект, вопрос, подход.

Peculiarities of Legal Regulation of Liability for Non-Observance of Audit Secret

Kurochkina Yelizaveta Vasilyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: elizavetka.kurochkina@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

In our opinion, the most topical issue today is the moment when information is recognised as, in fact or potentially, confidential and suitable for the definition of audit secrets. In fact, information that includes confidential data acquires the status of an audit secret from the moment of concluding an agreement on the provision of audit services between the audit organisation and the entity that audited. An important circumstance is that the legislator does not fix a certain amount of information that is necessary for audit by the auditor. As a consequence, the volume of this information is determined by the auditor on one's own, which can often be a negative factor. A number of documents that include commercial secrets are not regulated by the state legislations. This list approved by a person who has commercial secrets, relying on the specifics of each organisation's activities. In large organisations, with large amounts of "closed" work, the commission may include groups of workers who are among the staff of this organisation. In special cases, for the consultation, law enforcement officers and special services of the Russian

Federation can be recruited. In our opinion, the most topical issue today is the moment when information is recognised as, in fact or potentially, confidential and suitable for the definition of audit secrets.

Key words: secret, audit, regulation, legal regime, subject, question, approach.

За последнее время, в условиях развития экономических отношений, усиленно растет число хозяйствующих субъектов, в которых необходимо периодически проводить аудиторскую проверку на соответствие предмета финансово-бухгалтерской документации законодательства РФ. Данный фактор ставит наиболее остро вопрос ответственности аудитора за распространение данных, которые были получены при проведении проверки, они также несут аудиторскую тайну. Важно отметить, что законодательство, закрепляющее правовой режим аудиторской тайны, несет в себе цель защиты личных интересов хозяйствующих субъектов. Согласно чему, аудиторскую тайну можно рассматривать как компромисс между частными и публичными интересами. В этой связи существенно растет значение вопроса о доступе к конфиденциальным сведениям организации.

А. Коломиец дает следующее определение аудиторской тайне: «Аудиторская тайна — это коммерческая служебная, профессиональная или иная ценность в силу неразглашения её иным лицам. . . ». [1, с. 83].

Мы считаем наиболее актуальным вопросом сегодня — вопрос о моменте признания информации, которая фактически или потенциально считается конфиденциальной и подходящей под определение аудиторской тайны.

Фактически информация, несущая в себе конфиденциальные данные, приобретает статус аудиторской тайны с момента заключения договора о предоставлении аудиторских услуг между аудиторской организацией и аудируемым субъектом.

Анализ законодательства РФ, регулирующего вопросы аудиторской тайны, показал, что существует множество других видов конфи-

денциальной информации, однако их правовой режим законодательно не регулируется.

Важным обстоятельством является то, что законодатель не закрепляет определенное количество информации, которая необходима для проверки аудитором. Как следствие, объем данной информации определяет аудитор самостоятельно, что нередко может являться негативным фактором.

Ряд документов, несущих в себе коммерческую тайну, не регулируются нормативными актами государства. Данный перечень утверждает лицо, имеющее коммерческую тайну, опираясь на специфику деятельности каждой организации.

Разработку вышеуказанного перечня, несущего в себе коммерческую тайну, обязана вести существующая на постоянной основе экспертная комиссия, которая состоит из руководителей и сотрудников ведущих структурных подразделений организации. В крупных организациях при больших объемах «закрытых» работ в состав комиссии могут входить группы рабочих, которые входят в число сотрудников организации. В особых случаях для консультации можно привлечь работников правоохранительных органов и специальных служб РФ [2, с. 14].

Перечень данных, не подлежащих распространению, составленный с соблюдением указанных условий, нужно утвердить договором на предоставление аудиторских услуг между аудитором и лицом, подлежащим аудиту. В данный перечень не входят данные, которые согласно законодательству РФ, не относящиеся к конфиденциальной информации.

Однако важно отметить, что публикация или иное разглашение конфиденциальной информации лиц, подлежащих аудированию, не является нарушением правил профессиональной этики, если вышеуказанные действия были произведены:

— в случае, предусмотренном законодательными актами или решениями судебных органов;
— с разрешения проверяемого лица при условии соблюдения интересов всех сторон, которые могут быть затронуты;

— в целях защиты профессиональных интересов аудитора в ходе официального расследования или частного разбирательства, проводимого руководителями или уполномоченными представителями проверяемых лиц;
— в случае намеренного и незаконного включения аудиторской организации проверяемым лицом в действия, противоречащие законодательным и профессиональным нормам. [3, с. 21].

В юридической литературе выявляются характерные особенности аудиторской тайны:

1. Аудит является специфическим видом предпринимательской деятельности, которая несет функцию проверки бухгалтерского учета и финансовой отчетности организаций и ИП.

2. Особый правовой режим конфиденциальной информации выделяет аудиторскую тайну в самостоятельную информационную категорию [4, с. 116]. Важно отметить, что законодательство, закрепляющее правовой режим аудиторской тайны, несет в себе цель защиты личных интересов хозяйствующих субъектов. Согласно чему, аудиторскую тайну можно рассматривать как компромисс между частными и публичными интересами. В этой связи существенно растет значение вопроса о доступе к конфиденциальным сведениям организации. Мы считаем, что наиболее важным критерием, который определяет режим коммерческой тайны, является соответствие данных определенной информации отдельным признакам коммерческой тайны.

Согласно вышеизложенному, целесообразно выделить следующие признаки информации, которая представляет собой коммерческую тайну:

— наличие коммерческой ценности из-за неизвестности другим лицам;
— отсутствие свободного доступа к данной информации;
— как охраняемая, так и защищаемая специфика информации [5, с. 86]

Таким образом, целесообразно, подводя итог, выделить ряд момен-

тов ответственности за несоблюдение коммерческой тайны аудитором:

1. К категории аудиторская тайна необходимо относить информацию коммерческого и профессионального характера, которая несет в себе коммерческую ценность по причине не распространения ее третьим лицам. Данная информация не имеет свободного доступа на законных основаниях и аудиторские организации не имеют права разглашения и передачи данной информации третьим лицам без согласия в письменной форме субъекта, подлежащего аудиторской проверке, исключая случаи предусмотренные законодательно.

2. Аудиторскую тайну необходимо классифицировать как вид коммерческой и профессиональной тайны.

3. Основываясь на анализе юридической литературы, можно сделать вывод, что правовой режим аудиторской тайны сильно расходится с правовым режимом коммерческой тайны. Субъект, подлежащий аудированию, на правах обладателя аудиторской тайны самостоятельно устанавливает режим аудиторской тайны. А вот соблюдение данного режима является непосредственной обязанностью аудиторской организации и каждого аудитора в частности.

Следовательно, при несоблюдении аудиторской тайны аудиторские организации несут гражданско-правовую ответственность, и к ним применяется такая форма ответственности как возмещение убытков.

Список литературы

1. Санникова Л. В. Услуги в гражданском праве России. М.: Волтерс Клувер, 2016. 160 с.

2. Губин Е. П., Лахно П. Г. Понятие коммерческой тайны. М., 2004.

3. Коломиец А. Аудиторская тайна. Некоторые проблемы правового регулирования // Хозяйство и право. 2003. № 11. С. 83-93.

4. Шишмарева Е. В. Коммерческая тайна в российском гражданском праве: автореф. Дис. ... канд. Юрид. Наук: 12 00 03. М., 2014. 26 с.

5. Чирков А. А. Гражданско-правовое регулирование деятельности исполнителя по договору об оказании аудиторских услуг: дис. ... канд. Юрид. Наук: Белгород, 2016. 159 с.

УДК/UDC 347.191.11

Страхование вкладов физических лиц как форма защиты

Лисица Анастасия Алексеевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: anastasyaalexs@yandex.ru

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В последнее время население нашей страны все чаще доверяет сохранность своих денежных средств финансовым организациям, то есть банкам. И чтобы обезопасить себя и не потерять свои деньги в случае признания банка банкротом или аннулировании его лицензии, вкладчикам необходимо страховать денежные средства, которые они хотят вложить в данный банк. Именно поэтому тема данной статьи является довольно актуальной, и в какой-то степени работа не только поможет понять, что необходимо делать, если банк, в который были внесены денежные средства, потерял лицензию или стал банкротом, но и узнать как положительные, так и отрицательные стороны данного института финансового права. В данной статье авторы не только рассказывают, что способствовало появлению института страхования вкладов физических лиц, дают понятие страхования банковских вкладов, и указывают, в каких случаях оно возможно, но и также приводят примеры судебной практики. При этом особое внимание обращается на проблемы страхования вкладов физических лиц, и, анализируя их, предлагаются пути решения данных проблем. Также в статье указываются нормативно-правовые акты, которые непосредственно регулируют институт страхования вкладов, и разъясняется, какую максимальную сумму выплатят гражданам в качестве возмещения страхового вклада.

Ключевые слова: страхование вкладов физических лиц, агентство по страхованию вкладов (АСВ), судебная практика по страхованию вкладов, статистика работы АСВ, проблемы института страхования вкладов физических лиц.

Individual Deposits Insurance as a Form of Protection

Lisitsa Anastasiya Alekseyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: anastasyaalexs@yandex.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

In latter days, the population of our country increasingly trusts the safety of its funds to financial institutions, that is, banks. In addition, in order to protect themselves and not to lose their money in case that the bank is declared bankrupt or its license is revoked, depositors need to insure their money they want to invest in this bank. That is why the topic of this article is quite relevant, and in some way it will not only helps to understand what needs to be done if the bank, in which money was contributed, lost a license or became bankrupt, but also learn both positive and negative sides of this institute of financial law. In this article, the authors talk about what have been contributed to the deposit individuals insurance institution's development, they give the concept of bank deposit insurance, and indicate in which cases it is possible, also give some examples from judicial practice. At the same time, special attention is paid to the problems of individual deposits insurance, and, analyыing them, ways of solving these problems are suggested. Besides, the article specifies normative legal acts that directly regulate the institution of deposit insurance, and explains what maximum amount will be paid to the citizens as a reimbursement of the insurance deposit.

Key words: Individual deposits insurance; Deposit Insurance Agency (DIA); judicial practice in deposit insurance; statistics of the work of DIA; Problems of the Institute of Deposit Insurance for Individuals.

Страхование банковских вкладов — это система государственной защиты, направленная на выплату депозитов физическим лицам в случае банкротства банка или аннулирования его лицензии.

Страхование банковских депозитов появилось вследствие возникновения острой проблемы, произошедшей в конце двадцатого тысячелетия. Эта проблема заключалась в массовом банкротстве негосударственных финансовых учреждений, в результате чего у государства возникла необходимость защитить денежные средства граждан. Именно с целью защиты и было создано страхование банковских вкладов.

Законодательно данный институт в России появился с принятием Федерального закона № 177-ФЗ от 23.12.2003 г. «О страховании вкладов физических лиц в Российской Федерации» (далее — ФЗ «О страховании»). В результате этого закона было создано Агентство по страхованию вкладов (АСВ), на которое возложили функции по обязательному возмещению вкладчикам страховых возмещений.

Согласно ФЗ «О страховании», застрахованными вкладами считаются любые средства, помещаемые физическим лицом в банк с открытием банковского счета для приобретения выгоды в виде процентов, а также сами проценты, которые начисляются банком за то время, когда этот банк пользуется данными деньгами. Страхование вкладов происходит автоматически в соответствии с вышеназванным ФЗ и не требует заключения отдельного договора страхования [1].

Начиная с конца 2014 года, когда вступила в силу поправка в ФЗ «О страховании», и по сегодняшний день максимальная сумма страхования вкладов составляет 1,4 млн рублей (ранее максимальная выплата составляла 700 тыс. рублей), при этом банк обязательно должен быть участником системы страхования вкладов [1]. Другими словами, даже если в банк были внесены денежные средства в сумме, допустим, 1,5

млн рублей, 3 млн рублей и выше, при аннулировании лицензии у банка или в случае банкротства банка будут выплачены только 1,4 млн рублей. Если же вклад составил сумму меньше или ровно 1,4 млн рублей, то она будет возвращена в полном объеме.

Но при этом в ФЗ от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в главе 7 закреплено положение, которое дает возможность вкладчику вернуть остаток денежных средств непосредственно с банка [2]. Таким образом, вкладчик, получив возмещение от АСВ в максимальном размере 1,4 млн рублей, сохраняет за собой право получить остаток денежных средств от банка. Например, в случае отзыва лицензии вкладчик может предъявить банку требования кредитора для получения остатка вклада в ходе конкурсного производства (ликвидации) в отношении банка.

За последние два года (начиная с 2016 года и заканчивая третьим кварталом 2017 года) Центральный Банк Российской Федерации (ЦБ РФ) отозвал лицензию у порядка 90–100 банков. По данным АСВ, всего из фонда страхования вкладов за все время было выплачено более 1 трлн рублей 2,5 млн вкладчикам [5].

В конце 2015 года многие эксперты утверждали, что количество отзывов лицензии у банков пойдет на спад, но глава Банка России Эльвира Набиуллина заявила, что Центральный Банк РФ продолжит и дальше ужесточать надзор, как она выразилась, «для того чтобы банки были здоровыми и им могли доверять граждане» [6].

За годы работы АСВ стали видны как достоинства, так и проблемы института страхования вкладов. Положительным моментом стало то, что, как и предполагалось, страхование вкладов снизило для банков риски паники вкладчиков, а также увеличило доверие граждан к банкам и сам объем банковских сбережений. Достоинства АСВ — это, конечно, хорошо, но, как нам кажется, гораздо важнее разобраться с его проблемами, которых не так уж и мало. Мы приведем, на наш взгляд, самые значимые.

Во-первых, некоторые эксперты считают, что государству необхо-

димо поднять максимальный процент выплат по страховым вкладам, так как граждане разбивают всю сумму своих денежных средств, если она больше 1,4 млн рублей, на несколько вкладов в разных банках. И если эти два банка обанкротились или у них отозвали лицензию, то АСВ придется одному гражданину возвращать страховую выплату с двух его вкладов, и, конечно, эта сумма составит более 1,4 млн рублей, что будет являться ущербом для АСВ.

По нашему мнению, законодателю не следует повышать максимальный процент выплат по страховым вкладам, так как это не поможет решить данную проблему, а только поспособствует увеличению расходов АСВ.

Во-вторых, законодателю необходимо установить, что страховым выплатам будут подвергаться только те вклады, которые были осуществлены в национальной валюте, то есть в рублях. Это позволит устранить дополнительную нагрузку на обменный курс в случае кризиса.

В-третьих, сами граждане во многих случаях гонятся за большими процентами, которые будут начисляться за их вклад, не интересуясь даже очень важной информацией: не находится ли данный банк на какой-либо стадии банкротства или не отзывают ли у него лицензию.

Если государство начнет активно оповещать население о начале процедуры банкротства в отношении того или иного банка или об отзыве лицензии у банка, то граждане, возможно, и не станут рисковать своими деньгами, и будут тщательнее собирать информацию об учреждении, в который они хотят сделать вклад своих денежных средств.

В-четвертых, бывают такие случаи, когда владельцы банков, находящихся на грани банкротства, начинают формировать подставные счета физических лиц, чтобы эти лица после ликвидации банка смогли получить страховые выплаты по несуществующему вкладу.

Примером данной проблемы из судебной практики может послужить решение по делу № 33-5932/2017, в ходе которого было выяснено, что гражданин А. требует страховую выплату от АСВ по несуществующему вкладу [3].

Также АСВ все чаще добровольно выплачивает вкладчикам их страховых возмещения еще на стадии судебного разбирательства, в связи с чем суд прекращает производство по делу. Так, по делу № 2-3045/2015 судья Таганского районного суда г. Москва прекратил производство, так как вкладчиком (истцом) был заявлен отказ от исковых требований в связи с добровольным удовлетворением заявленных требований ответчиком (АСВ) [4].

Исходя из выше изложенного, можно сделать вывод, что ССВ в нашей стране необходимо дорабатывать и по мере возможности устранять проблемы, которые наносят ущерб не только гражданам и банкам, но также и государству, так как у АСВ может не хватить собственных средств для осуществления страховых выплат вкладчикам. В этом случае фонд обращается непосредственно к государству и просит предоставить ему некоторую сумму, что, естественно, наносит удар федеральному бюджету.

Список литературы

1. Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) «О страховании физических лиц в банках РФ» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2017) // Правовая база «Консультант Плюс: Студент». 2017.

2. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2017) // Правовая база «Консультант Плюс: Студент». 2017.

3. Дело № 33-5932/2017 // Архив Новосибирского областного суда Новосибирской области. URL: https://rospravosudie.com/court-novosibirskij-oblastnoj-sud-novosibirskaya-oblast-s/act-557546575/ (дата обращения: 18.11.2017).

4. Дело № 2-3045/2017 // Архив Таганского районного суда города Москва. URL: https://rospravosudie.com/court-taganskij-rajonnyj-sud-gorod-moskva-s/act-496213096/ (дата обращения: 18.11.2017).

5. Агентство по страхованию вкладов. URL: https://www.asv.org.ru (дата обращения: 18.11.2017).

6. ТАСС. URL: http://tass.ru (дата обращения: 18.11.2017).

УДК/UDC 342.9

Административно-правовой статус Министерства природных ресурсов Краснодарского края

Махмутова Мария Рахимжановна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: mari.makhmutova.97@mail.ru

Чернов Юрий Иванович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) является контролирующим органом государственной власти как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Рассматривается административный и правовой статус данного министерства, его функции, полномочия и обязанности. В работе раскрываются вопросы, связанные с ролью данного министерства в решении проблем окружающей среды. На региональном уровне, в Краснодарском крае, вопросами защиты окружающей среды занимается Министерство природных ресурсов Краснодарского края. Автор, рассматривая взаимодействие Минприроды России с Минприроды Краснодарского края, охарактеризовал общие и локальные нормативно-правовые акты, которыми руководствуются данные структуры. Описаны основные направления и задачи, которые ставит перед собой Минприроды Краснодарского края, и представлен широкий круг его административно-правовых полномочий. В статье приведены примеры муниципальных комитетов по охране природных ресурсов, негосударственные природоохранные организации; их эффективность и взаимодействие. Затрагивается тема привлечения к административно-правовой ответственности как Министерством природных ресурсов РФ, так и Министерством природных ресурсов Краснодарского края, а также сроки давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды. Рассмотрена методика взаимодействия

органов исполнительной власти Краснодарского края с органами исполнительной власти местного самоуправления и с юридическими лицами по вопросам охраны окружающей среды.

Ключевые слова: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Краснодарского края, охрана окружающей среды, административно-правовой статус, административно-правовая ответственность.

Administrative and Legal Status of the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai

Makhmutova Mariya Rakhimzhanovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mari.makhmutova.97@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The Ministry of Natural Resources and Environment of the Russian Federation (Ministry of Natural Resources of Russia) is the controlling state power at the federal, regional and municipal levels. The administrative and legal status of this ministry, its functions, powers and responsibilities are considered. The work reveals the issues related to the role of this ministry in solving environmental problems. At the regional level, in Krasnodar Krai, the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai is engaged in environmental issues. The author, considering the interaction between the Ministry of Natural Resources of Russia and the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai, characterized general and local regulatory acts that these structures use. The main directions and tasks of the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai and the latitude of its administrative legal powers described in the text. The article gives examples of municipal committees for the protection of natural resources, non-state environmental organizations, their effectiveness and interaction. The topic of

administrative prosecution, both by the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai, is discussed, as well as the limitation period for bringing to administrative responsibility for violations in the field of environmental protection. The methodology of interaction between the executive authorities of Krasnodar Krai and local self-government executive authorities on environmental issues is considered in the article as well.

Key words: Ministry of Natural Resources and Environment of the Russian Federation, Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai, environmental protection, administrative legal status, administrative legal responsibility.

В России на федеральном уровне ведущим органом государственного управления природопользования является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Данное министерство является федеральным органом исполнительной власти, которое осуществляет комплексное управление, проводит единую научно-техническую политику, а также организует координацию деятельности министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей среды и природных ресурсов. Оно также проводит оценку и прогнозирование антропогенного воздействия на окружающую среду, формирует нормативно-методическую базу; осуществляет организацию единой государственной системы в области экологического мониторинга; проводит и контролирует государственные экологические экспертизы, а также осуществляет государственный контроль за охраной природной среды и использованием природных ресурсов и др.

Минприроды России разрабатывает основные направления федеральной экологической, политики, организует разработку и реализацию федеральных и межгосударственных программ, готовит предложения по совершенствованию законодательства, осуществляет научно-методическое обеспечение и др. Для реализации своих полномочий по согласованию с соответствующими органами субъектов Российской Федерации федеральный орган создает территориальные природоохранные органы.

Широта административно-правовых полномочий Минприроды России проявляется через подведомственные ему федеральные службы (Росгидрометеорологический надзор, Росприроднадзор), а также два федеральных агентства по водным ресурсам и по недропользованию.

В Краснодарском крае ведущим краевым и одновременно территориальным природоохранным органом исполнительной власти Минприроды России является Министерство природных ресурсов Краснодарского края (Минприроды Краснодарского края). Деятельность данного органа регулируется прежде всего Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О Министерстве природных ресурсов Краснодарского края» от 19.10.2012 № 1250.

Одновременно с ним в Краснодарском крае, в частности в муниципальных округах, существуют муниципальные комитеты, например: комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды города Туапсе; отдел охраны воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в городе Геленджике; комитет по природопользование и охране окружающей среды города Сочи и др.

Основными направлениями деятельности Минприроды Краснодарского края является:

— участие в разработке законов и иных нормативно-правовых актов Краснодарского края по способу защиты и охраны природной среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
— разработка и обеспечение контроля реализации государственных и целевых программ по охране окружающей среды в Краснодарском крае;
— осуществление своей компетенции в области государственного управления по охране окружающей среды, а также особо охраняемых природных территорий регионального значения, охраны животного мира и правоотношения в сфере недропользования, а также управление в сфере лесных насаждений, которые расположены на землях сельскохозяйственного назначения

и являются собственностью края;

— осуществление экологического надзора в хозяйственной и иной деятельности, за исключение объектов принадлежащих к исключительному введенью федерального экологического надзора. К ведению экологического надзора Краснодарского края относится охрана животного мира, а также среда их обитания, особо охраняемые природные территории, осуществление пожарного надзора на землях лесного фонда на территории Краснодарского края, все остальное осуществляет федеральным экологическим контролем;
— создание специального уполномоченного органа, который осуществляет свою деятельность в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;
— деятельность органов исполнительной власти Краснодарского края в проведении экологической экспертизе;
— осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, лесных отношений, водных отношений.

Взаимодействие Минприроды Краснодарского края с федеральными и краевыми государственными органами, так и с органами власти осуществляется на основе методики разработки регламентов по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Краснодарского края с иными органами исполнительной власти, органов местного самоуправления, муниципального образования Краснодарского края и юридическими лицами [1].

Названное сотрудничество осуществляется по вопросам связанных с охраной окружающей среды, атмосферного воздуха, объектов животного мира, осуществляет мобилизационные работы и сохраняет государственные тайны по исполнению законодательства в области мобилизационной подготовки и мобилизации. Также данное сотрудничество воз-

никает в области водных отношений, в области обращения с отходами, вторичными материалами и сырьевыми ресурсами, в области экологической экспертизы.

Должностные лица Минприроды России, как территориального органа Минприроды России являются субъектами административной юрисдикции. Сроки давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в 2014 году увеличились с 3 месяцев до 1 года [2]. К таким правонарушениям, в частности, относятся нарушения правил охоты (статья 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Данные должностные лица имеют право проводить административное расследование в случаях, когда после выявления административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

В целом же процессуальная деятельность должностных лиц Минприроды Краснодарского края должна основываться в целях быстрой процессуальной экономии и эффективности [4].

Дополнительная компетенция должностных лиц Минприроды Краснодарского края по осуществлению полномочий субъектов административной юрисдикции может быть предусмотрена, как в КоАП РФ, так и в Законе Краснодарского края № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» [3].

Эффективность природоохранной деятельности Минприроды России на федеральном уровне, Минприроды Краснодарского края и муниципальных комитетов природных ресурсов в Краснодарском крае должна усиливаться путем их взаимодействия с негосударственными природоохранными организациями такими как: ВООП — Всероссийское общество охраны природы России; Экологическое движение «Зеленные»; РРЭЦ — Российский региональный экологический центр и др.

Благодаря тесному взаимодействию федеральных, региональных

и местных природоохранных органов и организаций, окружающая среда во всех регионах России будет и дальше радовать россиян своими богатствами.

Список литературы

1. Постановление Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 01.01.01 г. «Об утверждение Методики разработки регламентов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края с иными органами исполнительной власти, органов местного самоуправления, муниципального образования Краснодарского края и юридическими лицами».

2. Федеральный закон от 02.04.2014 № 69-ФЗ «О внесение изменения в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (с изменениями и дополнениями).

4. Чернов Ю. И. Принципы оперативности в производстве по делам об административных правонарушениях // Право и практика. 2014. № 1. С. 65–71.

УДК/UDC 347.191.11

К вопросу о финансировании государственных корпораций

Оганезов Эдгар Маратович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: mark97ru@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные положения современного бюджетного законодательства, касающиеся финансирования государственных корпораций. Рассмотрена правовая природа государственных корпораций и определены особенности их правового статуса. Указаны существующие на данный момент государственные корпорации и особенности их учреждения. Помимо этого, излагаются проблемы, которые существовали в процессе бюджетного финансирования данной некоммерческой организации до внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Особое внимание уделяется проблеме отсутствия контроля со стороны государства над использованием государственными корпорациями бюджетных средств, которая также была очень актуальной, до внесения указанных изменений. Проводится анализ новых положений, которые направлены на решение проблем финансирования данных организаций. В частности, подробным образом рассмотрены ключевые положения новой статьи Бюджетного кодекса РФ, которая по своему содержанию предполагает усиление контроля государства над использованием государственными корпорациями субсидий в виде имущественных взносов, предоставляемых из государственного бюджета. Еще одной новеллой, касающейся рассматриваемой темы, является установление правил предоставления субсидий государственным корпора-

циям и требований к содержанию соглашения о предоставлении субсидий. В заключение приводятся условия, при наличии которых возможно будет в дальнейшем дать объективную оценку соответствующим изменениям законодательства.

Ключевые слова: государственные корпорации, финансирование, субсидии.

On the Issue of Financing State-Owned Corporations

Oganezov Edgar Maratovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mark97ru@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

This article examines the main acts of modern budget legislation concerning the financing of state corporations. The legal nature of state corporations and the features of their legal status are determined. This article identifies the existing state corporations and the peculiarities of their establishment. Besides, e article shows the problems that existed in the process of budgetary financing of these non-profit organizations before the introduction of some changes to the Budget Code of the Russian Federation. State paid particular attention to the problem of lack of control over the use of budgetary funds by state corporations, which was also very relevant, before making these changes. An analysis of new provisions, which are aimed at solving the problems of financing these organizations, was made. In particular, the key provisions of the new article of the Budget Code of the Russian Federation are considered in detail, which in its content implies the increasing of state control over the use by state corporations of subsidies in the form of property contributions provided from the state budget. Another innovation about the topic we are considering is the establishment of rules for granting subsidies to the state corporations and requirements for the content of an agreement on subsidies. In conclusion,

there are conditions, in the presence of which it will be possible in the future to give an objective assessment of the relevant changes in the legislation.

Key words: state corporations, financing, subsidies.

Государственная корпорация как одна из организационно-правовых форм юридических лиц возникла в 1999 году, после появления в ФЗ от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» статьи 7.1. В данной норме впервые получило правовое закрепление, рассматриваемое нами явление.

Согласно статье 7.1 ФЗ «О некоммерческих организациях» государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций [1]. Следует также отметить, что данная организационно-правовая форма юридических лиц учреждается на основе Федерального закона. Так, например, первой государственной корпорацией было Агентство по страхованию вкладов, учрежденное Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», определяющим ее правовой статус и цель создания [2].

Наибольшее развитие оно получило в 2007 году, когда создание государственных корпораций стало одним из элементов политики страны, направленной на стабилизацию и совершенствование экономики. В этот период были созданы известные в настоящее время: Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Государственная корпорация «Роснано», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Фонд содействия реформированию ЖКХ, Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта, Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной

продукции «Ростех», Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Таким образом, анализ статьи 7.1. ФЗ «О некоммерческих организациях» и иных федеральные законы, учреждающие конкретные государственные корпорации позволяет нам сделать следующие выводы об особенностях их правового статуса:

1. Нет никаких ограничений, связанных с установлением целей и функций государственных корпораций, помимо тех, которые устанавливаются Конституцией и федеральными конституционными законами. При этом закон устанавливает лишь их общую направленность «для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций». Кроме того, если рассматривать конкретные федеральные законы, то в них мы не найдем конкретных целей и критериев, определяющих их успешное достижение. Так, например, Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в качестве целей устанавливается создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки за счет средств фонда.

2. Денежные средства и имущество, которые передаются государственной корпорации, государством перестают быть объектом государственной собственности, что актуализирует проблему контроля над использованием денежных средств корпорациями для осуществления своих целей.

3. Требования, устанавливаемые к государственному контролю над деятельностью государственных корпораций минимальны, а в некоторых случаях практически отсутствуют. Так, например, в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»», в котором закрепляется, что на корпорацию не распространяют своего действия пункты 3, 5, 7, 10 и

14 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», регламентирующих порядок осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций [3]. Возможно, именно отсутствие жесткого контроля со стороны учредителя (государства) привело к некоторым неудачам ГК «Роскосмос» при осуществлении деятельности, направленной на достижение своих целей.

4. В законах об учреждении той или иной государственной корпорации отсутствует указание на возможные неблагоприятные последствия для нее при невыполнении поставленных этими же законами целей. Это снижает заинтересованность, рассматриваемой нами организационно-правовой формы юридических лиц, в выполнении своих задач качественно и эффективно.

5. Фактически каждая государственная корпорация является монополией, в том секторе экономики, в котором осуществляет свои задачи, что порождает отсутствие заинтересованности в эффективном производстве.

6. В некоторых случаях госкорпорациям передаются определенные государственные функции. Так, например, Фонду содействия реформирования ЖКХ переданы функции, связанные с распределением средств федерального бюджета, он фактически дублирует функции органа государственной власти [4, с. 106].

Таким образом, анализ действующего законодательства показывает, что особенности правового статуса государственных корпораций в Российской Федерации являются одновременно и его проблемами, каждая из которых требует индивидуального подхода к её решению.

Особое внимание следует уделить проблемам бюджетного финансирования деятельности государственных корпораций и целевого использования ими, предоставленных средств.

В соответствии с законодательством, действующим до июля 2017 года, имущество государственной корпорации формировалось за счет имущественных взносов Российской Федерации, а также доходов, полученных от эффективного размещения свободных активов и иной прино-

сящей доход деятельности корпорации. Имущественные взносы в свою очередь подразделяются на первоначальные, которые предоставляются при создании госкорпорации и дополнительные, которые предоставляются для реализации их задач и различных государственных программ. Так, первоначальный взнос в Фонд содействия реформирования ЖКХ составил двести сорок миллиардов рублей, дополнительное финансирование осуществляется на основе Постановление Правительства РФ от 21.02.2013 № 147 (ред. от 11.04.2017) «О порядке предоставления в 2013 — 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» [5].

Таким образом, субсидии в виде имущественных взносов РФ предоставлялись государственным корпорациям для осуществления ими своих целей, становились имуществом этих корпораций и особого контроля над ними со стороны учредителя (государства) не осуществлялось.

Указанная проблема постепенно становилось актуальной и в июле 2017 года обе палаты Федерального Собрания Российской Федерации одобрили законопроект об изменении порядка финансирования государственный корпораций и компаний.

Особое внимание следует уделить именно статье 78.3 Бюджетного кодекса РФ, которая была введена в результате указанных выше изменений [6].

В настоящее время государственные корпорации продолжат получать субсидии в форме имущественных взносов для реализации своих целей, однако порядок их предоставления станет более строгим.

Правила предоставления субсидий будут устанавливаться нормативно-правовыми актами Правительства РФ, к содержанию которых предъявляются определенные требования.

Во-первых, такие акты должны закреплять цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также перечень затрат, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, и требования к

показателям результативности их предоставления. Это позволит конкретизировать целесообразность финансирования и выделить критерии определения нецелевого использования средств, выделенных из бюджета госкорпорациями.

Во-вторых, в них должны быть закреплены требования к соглашениям о предоставлении субсидий.

В-третьих, должны устанавливаться требования к порядку и срокам представления отчетности об осуществлении расходов, за счет средств, предоставленных госкорпорациям в качестве субсидий.

В-четвертых, необходимо закрепление порядка возврата государственными корпорациями (компаниями) соответствующих средств в федеральный бюджет в случае нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидий.

В-пятых, должны закрепляться положения об обязательной проверке получателями средств федерального бюджета, предоставившими субсидии, и органами государственного финансового контроля соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий.

Таким образом, нормативно-правовые акты, устанавливающие правила предоставления субсидий государственным корпорациям, должны содержать все положения указанные в пункте 4 статьи 78.3 БК РФ.

Предусмотренные для государственных корпораций субсидии должны будут утверждаться федеральным законом о федеральном бюджете в качестве отдельного положения к нему.

Само предоставление имущественных взносов будет осуществляться на основе соглашения о предоставлении субсидии, к содержанию которого новой статьей Бюджетного кодекса предъявляются строгие требования. В частности субсидирование будет осуществляться на конкретные цели и расходы, с учетом их результативности и необходимости, а также на условиях ответственности государственной корпорации за нарушение такого соглашения.

Определить характер подобных нововведений не представляется возможным, ввиду того, что реализация указанных выше положений в

большинстве своем будет осуществляться при составлении и исполнении бюджета бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов. Реальную и объективную оценку новелл Бюджетного кодекса в рассматриваемой нами области мы сможем дать лишь в будущем году, когда увидим, как они реализуются на практике.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности Роскосмос» от 13.07.2015 № 215-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Колесник И. Ю. Создание и деятельность государственных корпораций // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2009. № 2. С. 85–109.

5. Постановление Правительства РФ от 21.02.2013 № 147 (ред. от 11.04.2017) «О порядке предоставления в 2013–2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

УДК/UDC 34.03

Упразднение бухгалтерий в бюджетных учреждениях в целях оптимизации: цели и проблемы

Олейников Андрей Алексеевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: oleynikov322@gmail.com

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В данной статье рассматривается недавно проведенная реформа в области ведения бухгалтерского учета, рассматриваются ее цели и проблемы применения на практике. Изложено мнение практиков по данной проблеме, которые выступают против новых правил, так как данная реформа отбрасывает способы ведения учета на 10–15 лет назад, делает процесс неудобным. На практике же цели не достигаются, а затраты только растут, соответственно, администрация бюджетных учреждений недовольна усложнением системы, в том числе тем, что теперь директорам нужно лично ехать в центр муниципального образования и подписывать бумаги лично в централизованной бухгалтерии. К сожалению, власти не задумались о том, что организация и содержание централизованных бухгалтерий обходится дороже для бюджета, так как в нее нужно трудоустроить больше кадров, закупить больше оборудования, которое содержит в себе специальные программы и правовые системы, подписка на которые стоит более ста тысяч рублей в год на одно устройство. К тому же не факт, что удастся найти такое количество квалифицированных кадров с необходимыми умениями в этой области.

Ключевые слова: бухгалтерский учет, казначейство, муниципальная бухгалтерия, школа, бухгалтер, управление.

Abolition of Bookkeeping in Budgetary Institutions for Optimisation Purposes: Goals and Problems

Oleynikov Andrey Alekseyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: oleynikov322@gmail.com

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

This article examines the recent reform in the field of accounting, examines it and the goals and problems of practice use. The opinion of practitioners on this issue is stated, which resist the new rules, since this reform throw away the ways of accounting for 10-15 years ago, that makes the process uncomfortable, and in practice the goals are not reached, and the costs only grow. Accordingly, the administration of budgetary institutions is dissatisfied with the complication of system, including the fact that now the directors need to personally go to the center of the municipal formation and sign the papers personally in the centralized accounts department. Unfortunately, the authorities did not take into account the fact that the organisation and maintenance of centralized accounts departments are more expensive for the budget, since it needs to employ more staff, to purchase more equipment that contains special programs and legal systems that are subscribed to by more than one hundred thousand per one device per year. In addition, it is not a fact that it will be possible to find such a number of qualified personnel with the necessary skills in this subject.

Key words: accounting, treasury, municipal accounting, school, accountant, management.

Согласно статье 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из полномочий получателя бюджетных средств (в нашем случае — МБОУ) является ведение бюджетного учета либо передача на основании соглашения этого полномочия иному государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии) [1].

В 2016 году в районах Краснодарского края, где бухгалтерия муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений находилась непосредственно в школах, а не была централизованной, как, например, в Краснодаре, перешла под управление районных казначейств, централизованных бухгалтерий.

В центрах муниципальных образований стали создаваться межведомственные централизованные бухгалтерии, которые обслуживают все учреждения (или большинство) независимо от сферы их деятельности, выполняя функцию учетного центра. Подлежали ликвидации, существующие ведомственные централизованные бухгалтерии, бухгалтерские службы в администрации муниципальных образований, в бюджетных учреждениях.

Данный шаг был обусловлен тем, что в последние годы выросла стоимость бухучета на местах, включающая в себя расходы на специальное программное обеспечение, заработную плату сотрудников, а также плату за пользование справочно-правовых систем вроде Консультант, 1С и Гарант.

Власти посчитали, что одним из возможных вариантов оптимизации структуры бюджетных учреждений является передача функций бухгалтерского учета централизованным бухгалтериям, однако, опираясь на отзывы практиков-руководителей учреждений, можно с уверенностью сказать, что подобный подход не только усложнил их работу, но и вернул процесс ведений бухгалтерии на 15 лет назад.

Также одной из проблем, выделяемых властями, называлась нехватка квалифицированных кадров, но мало кто задумывался, что упразднение бухгалтерий в бюджетных учреждениях сделает оставшиеся кадры безработными. Следует задуматься о людях, которых сократи-

ли из-за данной реформы. Этим вопросом наиболее обеспокоены профсоюзы бухгалтеров. Так, например, в одном только Санкт-Петербурге работы лишились 500 человек [2].

Также централизация объясняется тем, что имелась цель снизить уровень коррупции в учреждениях, однако, никто не гарантирует, что она не будет проявляться в централизованных бухгалтериях. Так, в городе Новороссийске в 2014 году главный бухгалтер управления образования была осуждена по ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации за хищение 500 000 рублей бюджетных средств. Преступница, используя свое служебное положение, изготавливала документы для начисления заработной платы на имена ранее уволенных работников, после чего денежные средства обналичивались в банкоматах города [3].

Можно сказать, что к такому решению власти пришли не сразу, а как они говорят, взвешено. Однако, по-моему мнению, без учета усложнения системы бухучета и дополнительной нагрузки на администрацию школ и казначейств муниципальных образований. В некоторых регионах на такую систему перешли не только МБОУ, но и дома творчества, спортивные школы, детские сады. Краснодарский край является одним из таких регионов.

Данная система явилась чем-то неизвестным для администраций школ, так как с двухтысячных бухгалтерской работой занимались люди, которые за это время не меняли место работы, а теперь их обязанности выполняют директора, которые в большинстве своем пришли на эту должность в последние пять лет, а ведь бюджетная сфера в плане тонкостей расчетов является довольно сложной. С учетом этого, что в школах и детских садах трудилось по несколько бухгалтеров (чаще всего один главный бухгалтер и один-два бухгалтера). Штат казначейств вряд ли сможет выполнить работу школьных бухгалтеров, к тому же, как указано выше, для этого требуются специальные умения, нарабатываемые годами.

Да, возможно, упразднение бухгалтерий в детских садах и школах сократит некоторые затраты, что вряд ли, но эти средства пойдут

не на содержание указанных учреждений, а на содержание ЦМБ. Также не стоит забывать, что уволенным работникам бухгалтерий придется выплачивать пособия по увольнению без бюджета, что само по себе является существенной затратой, отталкиваясь от заработной платы по отношению к другим работников. В масштабах крупного города цифра выплачиваемых пособий будет ощутима для бюджета.

В некоторых районах вовсе речь шла о том, что администрация учреждения сама будет вправе выбрать: оставить ли им собственную бухгалтерию или же пользоваться централизованной, однако, на деле этого не произошло, но такая возможность все-таки досталась автономным образовательным учреждениям, которые оставили у себя бухгалтерии.

Таким образом, приходим к выводу, что оптимизация пока не достигла своих целей и вряд ли достигнет. Практика показывает, что ведение бухучета усложнилось, затраты на него увеличились, а система вернулась на 10–15 лет назад.

Список литературы

1. Ответ: передача ведения бухучета // bujet.ru. URL: http://bujet.ru/answers/89420/

2. Тысячи школьных бухгалтеров останутся без работы // fontanka.ru. URL: http://www.fontanka.ru/2016/02/03/209/

3. Бухгалтер Управления образования города Новороссийска пойдет под суд // novorossportal.ru. URL: http://novorossportal.ru/news/buhgalter-upravleniya-obrazovaniya-goroda-novorossiyska-poydet-pod-sud/

УДК/UDC 34.03

Причины и последствия отзыва банковских лицензий

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Пахомова Ксения Юрьевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: incognito.k1@mail.ru

Аннотация

Процесс очистки банковской системы посредством отзыва лицензии у банков, который был запущен регулятором в конце 2013 года, безусловно, является целесообразным и обоснованным. До 2013 года в больших масштабах регулятор не проводил политику, направленную на существенное уменьшение числа банков. Центральный Банк ранее практиковал отзыв лицензий, однако индивидуальной характеристикой настоящей сферы является как рост числа отзывов, так и места, которые занимают данные банки в банковской системе. В статье рассмотрены основные причины, которыми руководствуется регулятор в процессе отзыва лицензий, такие как: санация банковского сектора; подготовка к кризису — слабые и уязвимые банки лучше ликвидировать раньше ответственного периода и тем самым минимизировать все отвлечения и неполадки; рост доверия российских граждан к банковскому сектору; для удержания рубля от падения. Положительных сторон отзыв банковских лицензий отражает в себе больше, чем негативных. Предпринимаемые ЦБ РФ меры направлены на выполнение крупных целей, увидеть результат которых возможно будет только по прошествии некоторого времени.

Ключевые слова: лицензия, Центробанк, отзыв лицензии.

Reasons and Consequences of Revocation of Bank Licences

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Pakhomova Kseniya Yuryevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: incognito.k1@mail.ru

Abstract

The process of clearing the banking system, by revoking a licence from banks, which was launched by the regulator in late 2013, is certainly expedient and justified. Until 2013, the regulator did not pursue a policy aimed at significantly reducing the number of banks on a large scale. The Central Bank has previously practiced revocation of licences, but the individual characteristic of this sphere is both the growth in the number of references and the places that these banks occupy in the banking system. The article considers the main reasons that the regulator bears in the process of revoking licences, such as sanation of the banking sector; preparation for the crisis - weak and vulnerable banks should be better eliminated before the critical period and thereby minimize all distractions and failures; the growth of confidence of Russian citizens in the banking sector; to keep the rouble from falling. In general, the positive sides of the revocation of banking licences are more than negative ones. The measures taken by the Central Bank of the Russian Federation are aimed at the fulfillment of large-scale objectives, the result of which will probably be seen only after some time.

Key words: licence, Central Bank, revocation of licence.

В научной литературе нередко можно найти точки зрения, в которых банковскую систему именуют «кровеносной системой экономики»,

что, безусловно, не лишено смысла. И проводя аналогию с данным термином, можно отметить, что банковская система, как и кровеносная, требует к себе постоянного внимания, а когда это необходимо, своевременной очистки.

Процесс очистки банковской системы, по средствам отзыва лицензии у банков, который был запущен регулятором в конце 2013 года, является целесообразным и обоснованным.

До 2013 года в больших масштабах регулятор не проводил политику, которая направлена на существенное уменьшение числа банков. Центральный Банк ранее практиковал отзыв лицензий, однако индивидуальной характеристикой настоящей сферы является как рост числа отзывов, так и места, которые занимают данные банки в банковской системе.

За 2015 год лицензия была отозвана у сто первого банка и НКО. Наиболее большим из которых стали «Российский кредит» (45-е место по размеру активов), «Пробизнесбанк» (51-е место) и «СБ Банк» (85-е место) и «НОТА-банк» (97-е место).

К числу банков, потерявших лицензию за 2016 г. отнесено 5 банков, которые находились первой сотни финансовых организаций по размеру активов, 4 — во вторую, 13 — в третью и 14 — в четвертую. Наиболее масштабными из банков, лишившихся лицензии стали «Внешпромбанк» (40-е место), «Интеркоммерц» (67-е место), «Росинтербанк» (68-е место), «Финпромбанк» (94-е место) и «БФГ-Кредит» (99-е место) [1].

За 2017 год регулятор отозвал лицензии у 41 кредитной организации.

На наш взгляд, основными причинами, которыми руководствуется регулятор при отзыве лицензии, являются следующие:

1. Санация банковского сектора. Маленькие банки, не способные на конкуренцию, ухудшающие отрасль в целом. Изъятие лицензий у данных банков осуществляется в интересах сообщества.

2. Подготовка к кризису — слабые и уязвимые банки лучше ликвидировать раньше ответственного периода и тем самым минимизировать

все отвлечения и неполадки. Исходя из чего, действия, проводимые сегодня Центральным банком, весьма обоснованы.

3. Рост доверия российских граждан к банковскому сектору. Это мнение экс-министра экономического развития РФ Алексея Улюкаева [2]. Однако, данное мнение, на наш взгляд, далеко не однозначно, т. к. у экономически неграмотных граждан данные события вызывают зачастую недоверие к банкам, как следствие — отток людей в большие или государственные банки.

4. Для удержания рубля от падения. В научной литературе нередко встречается мнение о том, что при падении рубля у руководства есть только два решения: или девальвация, или протекция рубля (покупка долларов, создание рублевого дефицита). Первый вариант — наносит удар по простым гражданам, во втором случае — удар приходится на банки: меньше денег в системе — многие не смогут выполнять обязательства перед вкладчиками, далее отзывы лицензий. И в интересах граждан ЦБ выбирает второй вариант [3].

Вкладчики, боясь отзыва лицензий маленьких банков, начали активно переносить свои вклады в большие банки, вероятность потери лицензии, которых значительно меньше. Однако есть вкладчики, которые используют то, что их вклады страхуют Агентства по страхованию вкладов и при выборе банка не переживают за отзыв лицензии, им интерна исключительно наибольшая процентная ставка по вкладу, для получения максимальной выгоды, не увеличивая при этом риск.

Удар от отзыва лицензий ложиться на представителей небольшого бизнеса, что происходит за счет того, что их счет не защищен страховкой и после отзыва лицензии они не имеют средств для продолжения реализации своей деятельности. Что приводит к тому, что организации, держащие свои финансы в маленьких банках, сильно рискуют утратить их. Что ведет к монополизации банковского сектора и скоплению денежных средств в крупных банках.

В общем, отзыв банковских лицензий отражает в себе больше положительных сторон, чем негативных. Предпринимаемые ЦБ РФ меры

направлены на выполнение крупных целей, увидеть результат которых возможно будет только по прошествии некоторого времени.

Начатый процесс отзывов лицензий, безусловно, будет длиться до тех пор, пока регулятор не придет к своим целям. Есть вариант, что этот момент настанет тогда, когда все банки будут на сто процентов отвечать требованиям законодателя, или тогда, когда число банков придет к определенному оптимальному уровню (по мнению многих экспертов, это 200–300 банков).

Список литературы

1. Глухова А. С. Анализ вкладов физических лиц в коммерческих банках. URL: http://old.fa.ru/projects/mknrsa/skireports/3/Кредитно-экономический факультет/Глухова А.С.pdf (дата обращения: 10.12.2016)

2. Баширов И. Р. Отзыв лицензий причины и последствия // И.Р.Баширов //Международный бизнес менеджмент. Т. 9. № 5. С. 726–728.

3. Банки, у которых отозвали лицензии в 2016 году // ТАСС. URL: http://tass.ru/info/3489344

УДК/UDC 34.096

К вопросу о регистрации юридических лиц

Очаковский Виктор Александрович
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Челомбиев Владимир Викторович
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: volodya.chelombiev@mail.ru

Аннотация

Статья посвящается некоторым проблемам и актуальным теоретико-прикладным аспектам применения процедуры государственной регистрации юридических лиц в Российской Федерации. На данный момент, учитывая постоянное совершенствование и развитие рынка, рост желания, выражаемого субъектами гражданских правоотношений в уменьшении уровня опасности своих материальных средств через правовые способы, обуславливают актуальность вопросов связанных с регулированием процессов регистрации юридических лиц. Также особое внимание уделяется вопросам правоприменения в сфере государственной регистрации юридических лиц, сделан анализ российского законодательства по данному вопросу, рассматриваются вопросы, связанные с недостоверной информацией об адресе места нахождения организации, вопросы о возврате государственной пошлины в случае принятия решения налоговым органом об отказе в регистрации. Кроме этого, предлагается внести ряд изменений в действующее законодательство, направленных на усовершенствование и оптимизацию процедуры регистрации юридических лиц в России.

Ключевые слова: юридические лица, государственная регистрация, проблемы массовой регистрации, юридический и фактический адрес.

On the Issue of Registration of Legal Entities

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Chelombiyev Vladimir Viktorovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: volodya.chelombiev@mail.ru

Abstract

The article touches upon some issues, and relevant theoretical and applied aspects of the procedure application of legal entities state registration in the Russian Federation. At the moment, the continuously developing market and the growing desire expressed by the subjects of civil relations to reduce the severity of their material means, through legal means, cause the relevance issues' regulation of legal entities registration. Moreover, special attention is given to issues of enforcement in the sphere of state registration of legal entities, the analysis of the Russian legislation on this issue, the issues associated with unreliable information about the location of the organization, questions about the return of the state duty in the case of a decision of the tax body on refusal in registration. In addition, it is proposed to make a number of changes to existing legislation aimed at improving and streamlining registration procedures for legal entities in Russia.

Key words: legal entity, state registration, the problem of mass registration, legal and actual address.

Согласно п. 1 ст. 37 Конституции РФ: «Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» [1]. На основе данной нормы граждане имеют право заниматься тем родом деятельности, который не запрещен законом и сможет приносить стабильный доход. Осуществить данное пра-

во можно одним из множества способов, а именно созданием юридического лица и извлечения из данной деятельности прибыли. Однако, на данный момент создание юридического лица является достаточно хлопотной задачей и гражданину приходится сталкиваться с множеством проблем. Они в свою очередь делятся на проблемы технического плана (в частности заполнение документации, заявлений, оформление Устава организации и т. д.), и организационные (регистрация юридических лиц с похожими наименованиями, возврат государственной пошлины в случае отказа в регистрации, порядки обращений в различные инстанции, достоверность сведений о месте нахождения юридического лица и т. д.).

На проблеме массовой регистрации хотелось бы остановиться подробнее, ведь на сегодняшний день она является весьма актуальной. Зачастую налоговые органы отказывают в регистрации из-за желания граждан зарегистрироваться на адресе массовой регистрации, мотивируя это различными доводами.

Итак, что же такое адрес массовой регистрации юридических лиц? На законодательном уровне данный термин не раскрыт, однако в п п. 1.2.1 приложения 2 Приказа ФНС РФ от 29.12.2006 № САЭ-3-09/911 «Об информационной поддержке» дается следующее определение: массовые адреса — это адреса, указанные при государственной регистрации в качестве места нахождения несколькими юридическими лицами [2]. Как правило, адреса становятся массовыми, когда в базу массовых адресов ФНС попадает любой адрес, по которому зарегистрировано десять или более фирм.

Если гражданин решится зарегистрировать фирму по месту массовой регистрации это еще не значит, что он не благонадежен и ему обязаны отказать. При регистрации юридического лица решающее значение имеет подтверждение собственником помещения его договорных отношений с организацией-арендатором, а не количество юридических лиц, зарегистрированных по этому адресу. Самыми важными аргументами при регистрации на массовый адрес будут: копия свидетельства о праве собственности на помещение и гарантийное письмо от собственни-

ка помещения.

Существует еще один вариант регистрации на «немассовых адресах». Только стоит ли переплачивать за немассовый адрес? Рынок по продаже юридических адресов «немассового типа» переполнен предложениями, а организации, оказывающие такие услуги, предлагают адреса по завышенным ценам, ссылаясь на то, что их адрес не является массовым. Но в этом случае следует не забывать, что в результате последующего использования вашего адреса новыми фирмами он также может стать массовым.

В чем же преимущество массовых адресов? Одним из первоочередных плюсов является их цена. Она в десятки раз ниже, чем стоимость юридического адреса, на котором ранее не было зарегистрировано ни одной компании и в сотни раз ниже обычной аренды помещения. Большое количество фирм, зарегистрированных на одном адресе, можно рассматривать как надежное место для регистрации в том смысле, что оно ни разу проходило проверку банками и налоговым органом.

Однако по мнению большинства специалистов использование массовых адресов для регистрации юридического лица является наиболее рискованным вариантом, ведь существует множество подводных камней, с которыми есть возможность столкнуться. Во-первых, собственник помещения может скрыть сколько фирм зарегистрировано по конкретному адресу, во-вторых, указанный адрес может, не существовать или быть расположенным по другому адресу или объект недвижимости находится на этапе строительства или просто разрушен, в-третьих, по указанному адресу размещены органы власти, воинские части или иные государственные учреждения, что не допускает возможность использования этого адреса юридическим лицом, в-четвертых, в случае если мы имеем дело с субарендатором, может быть заявление от собственника, который запрещает вести массовую регистрацию по данному адресу и, наконец, в-пятых, могут возникнуть трудности с почтовым обслуживанием, что является серьезной сложностью для юридического лица. Существуют и другие виды проблем, мы привели одни из самых распространенных.

Какой же из способов выбрать при регистрации юридического лица и как избежать возможных проблем? Во-первых, юридический и фактический адрес предприятия согласно п. 2 ст. 54 ГК РФ должны совпадать: «Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта» [3], это может значительно упростить дальнейшую деятельность. Во-вторых, если мы решили использовать массовый адрес, то нужно понимать, что это привлечёт повышенное внимание со стороны ФНС и возможен риск отказа в регистрации. Здесь важно помнить, что в соответствии п. 2 ст. 23 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» решение об отказе в государственной регистрации должно содержать основания отказа с обязательной ссылкой на нарушения [4]. То есть отказать нам, они должны с обоснованием. Также, согласно пп. 1 п. 1 ст. 333.33 НК РФ, за регистрацию юридического лица необходимо заплатить государственную пошлину в размере 4000 рублей, а в случае отказа в регистрации, последствием будет потеря уплаченной суммы [5] (что на наш взгляд неправильно). Также необходимо проверить адрес через различные сайты государственных органов (например, сайт ФНС), следует лично посмотреть, что находится по предлагаемому адресу регистрации, попросить справку от собственника помещения о зарегистрированных по адресу компаниях и подписывать договор аренды только с собственником помещения, с оговоркой о запрете или ограничении в регистрации других юридических лиц, поскольку это может сделать данный адрес «массовым».

Таким образом, необходимо законодательно закрепить понятие места массовой регистрации и более детально рассмотреть его правовое закрепление. Следует установить дозволенные рамки для регистрации, сколько полагается площадь помещения на одно юридическое лицо, какое максимально допустимо их количество по одному адресу, возможность проверки собственника помещения органами ФНС и предусмотреть возврат уплаченной государственной пошлины при отказе в реги-

страции.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 26.11.2017).

2. Приказ ФНС РФ от 29.12.2006 № САЭ-3-09/911@ «Об информационной поддержке» (вместе с «Порядком создания и структурой раздела», «Информационная поддержка лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, а также налоговых органов и иных заинтересованных лиц рубрики», «Государственная регистрация и учет налогоплательщиков для размещения на сайте ФНС России в сети Интернет», «Составом и Порядком формирования сведений по информационной поддержке лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, а также налоговых органов и иных заинтересованных лиц»). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68646/ (дата обращения: 26.11.2017).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. URL: http://base.garant.ru/10164072/ (дата обращения: 26.11.2017).

4. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ (дата обращения: 27.11.2017).

5. Налоговый кодекс Российской Федерации. URL: http://base.garant.ru/10900200/ (дата обращения: 27.11.2017).

УДК/UDC 342.951:351.82

К вопросу о переходе на безналичный расчёт

Пенькова Алла Сергеевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: alla19penkova@mail.ru
SPIN-код: 6636-2310

Очаковский Виктор Александрович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN-код: 7014-2561

Аннотация

В современных условиях, характеризующихся развитием электронных технологий, безналичные расчеты охватывают подавляющую часть всего денежного оборота. Степень развития безналичного оборота служит определенным показателем общего уровня экономического развития и зрелости финансовой инфраструктуры и кредитных организаций. Рынок платежных инструментов и технологий находится в постоянном развитии. Однако для введения новых инструментов необходимо определить их соответствие потребностям пользователей платежных услуг. В статье рассматривается проблема перехода Российской Федерации на безналичный расчет. Приводится нормативная база, регулирующая данный вид расчета. Анализируются проекты не принятых и находящихся на рассмотрении Государственной Думы Совета Федерации РФ. Отмечается важность безналичного расчета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Даны предпосылки по применения контрольно-кассовой техники для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В статье указываются положительные и отрицательные стороны системы безналичного расчета. Проанализировано его современное состояние в России и наиболее развитых странах мира, исследованы причины перехода некоторых стран от наличных расчетов к безналичным. Дана характеристика основных направлений развития безналичных расчетов и пути их дальнейшего инновационного развития.

Ключевые слова: безналичный расчёт, финансы, денежный оборот, законопроект, юридические лица, физические лица.

On the Issue of the Transition to Cashless Payments

Penkova Alla Sergeyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: alla19penkova@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru
SPIN Code: 7014-2561

Abstract

In modern conditions, characterized by the development of electronic technology, clearing payments embrace the greater part of the total money turnover. The development of non-cash turnover is a definite indicator of the General level of economic development and maturity of the financial infrastructure and credit institutions. The market of payment instruments and technology is in constant development. However, the establishment of new tools needs to determine their compliance with the needs of users of payment services. The article deals with the problem of transition of the Russian Federation into non-cash system. The laws regulating this type of calculation are given as well. In the article analyzed projects which are accepted and under consideration of the State Duma of the Federation Council of the Russian Federation. The importance of clearing payment for legal entities and individual entrepreneurs is noted. The preconditions for application of cash registers for legal entities and individual entrepreneurs are given. The article identifies the positive and negative sides of the system of non-cash payment. Author analyzed clearing system status in Russia and in the most developed countries of the world, investigated the causes of the transition of some countries from cash payments to non-cash ones. The characteristic of the basic directions of development of clearing payments and ways of their further innovative development is presented as well.

Key words: clearing settlement, finance, money turnover, draft law, the legal entity, individuals.

В России споры о переходе на безналичный расчет ведутся уже не первый год. Еще в 2013 году Министерством финансов РФ был разработан проект о массовом переходе населения на безналичные платежи. Тогда законопроект предполагал введение лимита на расчеты в наличной форме, осуществлялся он между гражданами вне рамок ведения ими предпринимательской деятельности в размере 600 тысяч рублей, а с 1 января 2016 года — в размере 300 тысяч рублей [1]. Но данный законопроект так и не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Многие страны уже давно перешли на безналичный расчет, например, Швейцария, Норвегия, Дания, Франция и другие страны. Так многие шведские магазины уже не принимают наличные деньги, а из 1600 банков Швейцарии, 900 отказались от хранения, приема и выдачи наличных денег в своих отделениях [2, С. 220]. Указанные страны отмечают улучшение экономического состояния с переходом на безналичный расчет. Попробуем подробнее разобраться с этим относительно Российской Федерации.

Пресс-секретарь Президента РФ Дмитрий Песков на одной из пресс-конференций заявил о необходимости перехода на безналичный расчет. По его словам, тема ограничения использования наличных денег в стране заслуживает большого внимания. Для того, чтобы осуществить такой переход, необходимо задействовать множество различных методов. Одним из таких является введение различных технологий прослеживания операций налогоплательщиков. Нельзя не согласиться с мнением пресс-секретаря. Переход на безналичный расчет действительно необходим. Но нельзя забывать о том, что при ускоренном переходе к такому расчету может проявиться нестабильности национальной валюты, при этом не все граждане готовы к такому изменению. Поэтому необходимо более динамично развивать безналичный денежный оборот, улучшать соотношение баланса, не сокращая в абсолютном измерении

наличные расчеты. На сегодняшний день мы находимся на стадии перехода от наличного расчета к безналичному. Банки делают упор на ускоренное развитие системы безналичного оборота.

Большая часть населения уже перешла на безналичный расчет. Но важен переход всех предприятий и организаций. При таком расчете их доходы и расходы будут более прозрачны для банков. В таком случае уже не получится проводить махинации по сокрытию своего бюджета, следовательно, и налоги будут выплачиваться в полном объеме. На сегодняшний день Гражданский кодекс РФ закрепляет: «Расчеты между юридическими лицами, а также расчеты с участием граждан, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, производятся в безналичном порядке. Расчеты между этими лицами могут производиться также наличными деньгами, с учетом ограничений, установленных законом и принимаемыми в соответствии с ним банковскими правилами» (часть 2 статья 861) [3]. Мы видим, что законодательство регламентирует безналичный расчет для юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Это очень важный момент.

В 2016 году Министерство финансов РФ выступило с вопросом «О порядке применения ККТ индивидуальными предпринимателями, уплачивающими ЕНВД и налог при ПСН» [4]. Данный законопроект уже разработан и возможно вступит в силу уже в середине 2018 года. Суть его заключается в следующем: обязать все организации и индивидуальных предпринимателей применять контрольно-кассовую технику (ККТ) при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 54-ФЗ. Таким образом, передача данных о наличных денежных расчетах в адрес налоговых органов будет направляться в режиме реального времени (online). Такая операция позволит создать современную автоматизированную систему полного учета выручки и контроля за применением ККТ, а также сократить объем «теневого» оборота наличных денежных средств. Изменения подобного рода смогут создать условия для повышения уровня защищенности прав

потребителей товаров и услуг.

По нашему мнению, переход на безналичный расчет — это необходимость. На протяжении многих лет мы наблюдаем общемировой тренд развития финансовых систем и технологий, и Россия не должна отставать от этого важнейшего процесса. Безналичный расчет по своей сути направлен на ускорение оборота денежных средств и снижение издержек обращения, связанных в основном с инкассацией и хранением денежной наличности. Сам перевод денежных средств с одного банковского счета на другой, осуществляется по требованию организации или физического лица, оформленного в виде расчетного документа. Такими документами могут являться: расчетные чеки, платежные поручения и платежные требования. При этом все эти документы не могут участвовать во внебанковском обороте. Хозяйствующие субъекты (предприятия и организации) осуществляют денежные расчеты между собой, как правило, в безналичном порядке через банки [5].

Необходимо создать все условия для преимущественного перехода на безналичный расчет. В первую очередь, это касается нормативного регулирования. На сегодняшний день порядок денежных расчетов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей урегулирован не в полном объеме. К тому же необходимы дополнительные инструменты, такие как терминалы, специальные карточки, банкоматы, платежные системы и прочее. Есть торговые точки, где нет терминалов, но требуется наличный расчет, поэтому необходимо приобретение таких аппаратов. Как мы понимаем, у безналичной формы расчетов есть свои как положительные стороны, так и отрицательные. Рассмотрим их. К положительной стороне безналичного расчета мы можем отнести:

1. При такой форме расчета все платежи и действия фиксируются системой. Как мы понимаем, безналичные денежные средства просто невозможно подделать. При этом деньги не изнашиваются и не портятся. Следовательно, повышается безопасность расчета.

2. Происходит гибкий расчет, так как незамедлительно могут обслуживаться «цепочки» сделок с различными доплатами. В случае уда-

ленности друг от друга экономит время.

3. При безналичном расчете можно легко доказать проведение расчетов (наличие банковских документов).

4. Снижаются издержки обращения.

5. Государство экономит средства на выпуск денег.

6. Срок хранения денежных средств на счету в банке не ограничен.

7. Система платежей становится более «прозрачной», что позволяет проследить за уплатой налогов и другие.

К минусам безналичного расчета можно отнести следующие:

1. Можно столкнуться с проблемой мошенничества. С развитием информационных технологий мы столкнулись с проблемами хакерских атак. Существует десятки способов кражи денег с банковских карт, начиная от банального подглядывания во время использования клиентом банкомата и последующим хищением его карты, заканчивая хакерскими атаками на программное обеспечение пользователя.

2. Также появляется возможность столкнуться или попасть в зависимость от «проблем» Банка, то есть с затруднениями или даже невозможностью перевести или снять деньги со счета.

3. Появляются новые затраты на обслуживание карт или дополнительных выплат Банку за произведенные операции.

Как мы видим, плюсов у безналичного расчета больше, чем минусов. Это говорит о том, что он необходим и более практичен в применении. На сегодняшний день большинство граждан пользуются безналичным расчетом. Это говорит нам о том, что это удобный вариант оплаты. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, как отмечалось ранее, при таком расчете не смогут скрыться от полной уплаты налогов. Что является большим плюсом для государства. Расчеты с помощью банковских карт наиболее перспективны. В связи с этим необходимо в полной мере урегулировать на законодательном уровне оборот безналичного расчета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Необходимо принятия проекта Министерства Финансов РФ «О порядке применения ККТ индивидуальными предпринимателями,

уплачивающими ЕНВД и налог при ПСН». Требуются масштабные меры государственного уровня по увеличению оборота безналичных средств: сокращения теневого сектора экономики, дополнительных инвестиций в банковскую инфраструктуру. В будущем электронные расчеты с использованием банковских карт должны занять достойное место в платежной системе России.

Список литературы

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 861 Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (подготовлен Минфином России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 11.10.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Хасанов А. З., Пакова О. Н. Роль наличного и безналичного денежного обращения в экономиках разных стран мира // Международный научный журнал «Символ науки». № 11-1. 2016. С. 219–222.

3. Гражданский кодекс РФ от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

4. Вопрос: «О порядке применения ККТ индивидуальными предпринимателями, уплачивающими ЕНВД и налог при ПСН» (Письмо Минфина России от 16.11.2016 № 03-01-15/67327) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Мигачев И. Б. Безналичный денежный оборот: формы и принципы организации. Пути совершенствования системы безналичного денежного оборота // Молодой ученый. 2014. № 7. С. 374–382.

УДК/UDC 34.096

К вопросу о кадровом обеспечении института муниципальной службы

Петров Александр Дмитриевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: adpetrov@me.com

Эсмер Метин
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: rumetinesmer@gmail.com

Аннотация

Представленная статья в полной мере раскрывает тему, которая затрагивает актуальный в настоящее время проблемный вопрос о кадровом обеспечении института муниципальной службы. В данной работе перечислено множество различных причин, которые негативно влияют на деятельность и личные характеристики муниципальных служащих, в частности к этому относится отсутствие профессионализма и четкого формирования кадровых резервов, возраст и недостаток мотивации к порученной работе, в том числе к этому может быть отнесено недовольство заработной платой. В целях подтверждения изложенной позиции в пример приведены показатели, взятые из материалов Федеральной государственной статистики Российской Федерации. Кроме того, в учет также приняты мнения как высших должностных лиц государства, так и правоведов-теоретиков, которые подтверждают не только существование рассматриваемой проблемы, но и дают ей свою объективную оценку. Помимо этого, упомянуты наиболее эффективные и реалистичные пути решения разбираемого вопроса, а именно мониторинг кадровых процессов и введение некоторых изменений в текущем законодательстве, а также проведение корректировок в дальнейшей деятельности муниципальных служащих.

Ключевые слова: муниципальная служба, профессионализм, местное самоуправление, местные органы, кадровый состав, мониторинг, муниципалитеты.

On the Issue of Staffing the Institution of Municipal Services

Petrov Aleksandr Dmitriyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: adpetrov@me.com

Metin Esmer
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: rumetinesmer@gmail.com

Abstract

The article fully discloses the issue which involves the actual, nowadays, the problematic issue of staffing the institution of municipal services. In this work are listed many different reasons, which negatively affect the activities and personal characteristics of municipal employees, in particular, relates to this lack of professionalism and a clear formation of personnel reserves, the age and lack of motivation to assigned work, including this may include dissatisfaction with wages. In order to confirm the positions in the example of figures taken from the Federal state statistics of the Russian Federation. In addition, account is also taken of the opinion of the highest state officials, and jurists-theorists, which confirm not only the existence, on the problems, but also give her an objective evaluation. In addition, the text of the article mentioned most effective and feasible solutions of the problem being discussed, namely the monitoring of HR processes and the introduction of some changes in the current legislation, as well as adjustments in future activities of municipal employees.

Key words: municipal service, professionalism, local government, local authorities, staffing, monitoring, municipalities.

Как известно, местное самоуправление является важнейшим элементом демократического государства. Эффективность местного самоуправления во многом зависит от того насколько профессионально и со-

гласовано работает управленческий аппарат. В нашем случае под таким аппаратом понимается муниципальная служба. Стоит отметить, что для отечественного законодателя понятие «муниципальная служба» является относительно новым, так как до принятия Конституции РФ такого термина вообще не существовало, а работники местных органов приравнивались к государственным служащим.

Конституция способствовала серьезным преобразованиям, благодаря которым служба в государственных и муниципальных органах приобрела новое содержание. Так, обособление местного самоуправления, закрепленное в ст. 12 Конституции РФ, и публичная деятельность местных органов потребовали создания специального корпуса управленцев, в полномочия которых входят обязанности по исполнению и обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления.

Согласно ст. 2 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора. В целом институт муниципальной службы является сложным социально-правовым механизмом и среди широкого спектра его проблем, наиболее распространенной является отсутствие профессиональных кадров. Причинами данной проблемы можно считать недостаток мотивации к труду муниципальных служащих, недостаточный уровень проведения кадрового мониторинга и аудита, низкая заработная плата, а также отсутствие профильного образования.

Рассматривая массив представленных выше причин, авторы обращают внимание на отсутствие у муниципальных служащих профессионализма. Так, на совещании по вопросам формирования резерва управленческих кадров, Д. А. Медведев заострил внимание на качестве управленцев, сообщив следующее: «Отсутствие профессионального и личного роста муниципальных служащих сказывается и на судьбе, порученного им дела, отсюда некомпетентность, колоссальные убытки, которые мы несём в связи с этим, а также огромные коррупционные риски».

Стоит сказать о том, что высшее профессиональное образование имеют лишь восемьдесят процентов муниципальных служащих, и только сорок процентов из их числа имеют высшее образование по направлениям «Юриспруденция» и «Экономика и управление». Показатели, взятые из материалов Федеральной государственной статистики РФ, могут свидетельствовать о том, что в управленческих структурах существует не высокий уровень знаний в области муниципального управления, политологии и муниципального права. Для разрешения данной проблемы и улучшения качества муниципальной службы необходимо использовать методы повышения квалификации и переподготовки. Например, тренинги, стажировки, мастер-классы, а также обмен опытом между органами местного самоуправления муниципальных образований. А в целях повышения квалификации будущих муниципальных служащих муниципалитетам необходимо популяризовать прохождение практики в представительных и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления. Так, например, студенты Юридического факультета КубГАУ ежегодно проходят практику в Законодательном Собрании Краснодарского края, вследствие чего они получают первичный опыт работы в данной организации и базу знаний необходимую для дальнейшей работы муниципальным служащим.

Следующей причиной, кадровой проблемы в муниципальной службе, является возраст. На данный момент в России распространена тенденция «старения» кадрового состава муниципальных служащих. Значительно увеличивается доля группы лиц в возрасте более 55 лет. Здесь необходимо отметить, что в соответствии со ст. 18 ФЗ «О муниципальной службе в РФ» лица достигшие возраста 60 лет не подлежат аттестации, то есть они могут не соответствовать замещаемой должности и при этом, согласно ч. 2 ст. 13 того же закона, продолжать свою работу в течение пяти лет, что, безусловно, является не правильным. В данном случае стоит сказать о том, что человек в преклонном возрасте в силу иного воспитания и менталитета, не способен объективно рассматривать и решать те или иные задачи. Кроме того, необходимо учитывать, что в

ближайшее время произойдет освобождение более чем половины рабочих мест центральных должностей и у муниципалитетов возникнут определенные сложности, связанные с невозможностью замещения этих постов следующими поколениями. Для предотвращения такой ситуации требуется проводить постоянный мониторинг кадрового состава муниципальных служащих, а ротацию кадров необходимо регулировать с помощью формирования специального кадрового резерва. К тому же, разработка целевых программ поможет предоставить некоторые перспективы для молодого работника. Таким образом, все перечисленные действия смогут способствовать разрешению задачи по омоложению кадров и сохранению баланса между различными возрастными группами.

Рассматривая вопрос об оплате труда, стоит сказать, что в большинстве случаев зарплата муниципального служащего не способна удовлетворить его интересы. В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в органах местного самоуправления среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, без социальных выплат за январь-март 2016 года уменьшилась по сравнению с таким же периодом прошлого года и составила 36574 рубля. Однако законодатель принял меры по урегулированию данного вопроса. Так, в ст. 11 ФЗ «О муниципальной службе в РФ» он предоставил работникам муниципалитетов право выполнять иную оплачиваемую работу, с условием того, что она не повлечет за собой конфликт интересов. Тем не менее, размер заработной платы муниципальных служащих должен быть пропорционален возложенной на них ответственности и предъявляемым к ним высоким требованиям. Также стоит учитывать, что индексация оплата труда должна проводиться с учетом того, что единственным источником материального содержания муниципального служащего является его зарплата.

Ещё одной, немаловажной, причиной отсутствия профессиональных кадров в муниципальной службе является недостаток мотивации к работе. То есть в большинстве случаев человек испытывает неудовлетворенность в своей профессиональной деятельности. Для предотвращения

данной проблемы муниципальным служащим необходимо предоставить возможности для профессионального развития и карьерного роста. Кроме того, в формировании кадрового состава нельзя забывать и о человеческих характеристиках. Под ними следует понимать такие качества как ответственность, честность, порядочность. Их можно выявить благодаря решению психологических тестов и прохождению собеседований с психологом. Подобные процедуры помогут муниципалитетам назначать на должности муниципальных служащих высококвалифицированных специалистов, с учетом их человеческих качеств и компетентности.

Учитывая все вышеупомянутые факты можно с уверенностью сказать, что на данный момент указанная проблема действительно существует и её решение потребует затраты немалых человеческих и материальных ресурсов. Кроме того, с целью повышения эффективности института муниципальной службы существует необходимость введении в федеральное законодательство некоторых корректировок и дополнений. Стоит также отметить, что постоянный мониторинг кадровых процессов позволит выявить проблемные места и количественно-качественные характеристики муниципальной службы, которые нуждаются в дальнейшей корректировке.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.04.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №. 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.

3. Вступительное слово на совещании по вопросам формирования резерва управленческих кадров, 23 июля 2008 года, 13:30 // URL: http://kremlin.ru/catalog/keywords/75/events/859

4. Сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. Состав кадров муниципальной службы по укрупненным группам специальностей и направлениям

подготовки базового высшего профессионального образования, категориям и группам должностей // URL: http://www.gks.ru

5. О численности и оплате труда работников органов государственной власти и местного самоуправления по Краснодарскому краю за январь-март 2016 г. // URL: http://krsdstat.gks.ru

УДК/UDC 4414

Понятие и особенности правового регулирования государственного внутреннего долга Российской Федерации

Чернов Георгий Юрьевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: anger1019a@gmail.com

Шидловский Владислав Андреевич
студент юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

И. А. Бескова раскрывает внутренний долг государства «как задолженность государства по непогашенным внутренним займам и государственным гарантиям, и процентам, которые не выплачены по ним, оформленная соответствующими обязательствами перед юридическими и физическими лицами страны, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, которая выражена в валюте РФ». Важно отметить, что при реализации механизма государственного внутреннего долга, который выражается в средствах государственных займах, формируются не только правоотношения в сфере финансов, но также в сферах конституционного права, гражданского и бюджетного права. Согласно ст. 817 ГК РФ, государственный заем закрепляется посредствам договора, согласно которому кредитор имеет право получить от заемщика отданные ему денежные средства с учетом оговоренного процента и в оговоренные договором сроки. На основании данной статьи РФ наравне со своими субъектами имеют право реализовывать государственные облигации и иные ценные бумаги, которые устанавливают между сторонами отношения займа. Рассматривая финансовые правоотношения, которые возникают в сфере правового регулирования государственного внутреннего долга, а также финансово-правовое регулирование, важно рассмотреть и вопросы фиксации максимального предела внутреннего долга государства.

Ключевые слова: финансовые правоотношения, стороны, договор, кредитор, право, ценные бумаги.

Development of The Institutional Base for Implementation of The Financial Literacy Programs of The Russian Adults

Chernov Georgiy Yuryevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: anger1019a@gmail.com

Shidlovskiy Vladislav Andreyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

I. Beskova discloses the internal debt of the state as "the state's indebtedness for outstanding domestic loans and state guarantees, and interest that is not paid on them, drawn up by corresponding obligations to legal and physical persons of the country, foreign states, international financial organizations, expressed in the currency of the Russian Federation". It is important to note that when implementing the mechanism of state internal debt, which is expressed by means of state loans, not only legal relations in the sphere of finance are formed, but also in the areas of constitutional law, civil and budgetary law as well. According to Art. 817 of the Civil Code of the Russian Federation, a state loan is secured by means of an agreement under which the creditor has the right to receive from the borrower the money given to him, taking into account the agreed interest and within the terms stipulated by the contract. Based on this article, the Russian Federation, on a par with its subjects, has the right to sell government bonds and other securities that establish a loan relationship between the adoption parties. Considering the financial legal relations that arise in the sphere of legal regulation of the state internal debt, as well as financial and legal regulation, it is important to consider the issues of fixing the maximum limit of the state's internal debt.

Key words: financial legal relations, parties, agreement, creditor, law, securities.

Сегодня проблема регулирования государственного долга РФ стоит наиболее остро для экономики России, что непосредственно связанно с тем, что деятельность данного института влияет на экономический рост, кредитно-денежную и бюджетную политику в стране. Долг государства в научной литературе рассматривается в двух аспектах — как экономическая и как финансово-правовая категория.

Так, И. А. Бескова раскрывает внутренний долг государства «как задолженность государства по непогашенным внутренним займам и государственным гарантиям, и процентам, которые не выплачены по ним, оформленная соответствующими обязательствами перед юридическими и физическими лицами страны, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, которая выражена в валюте РФ» [1, с.14].

Данное понятие рассмотрено и в других научный работах таких авторов, как И. В Макаренко, О. А. Яковлева и др., на основании работ которых можно сделать вывод, что все авторы рассматривают данное понятие, концентрируют внимание на его публично-правовом характере и условиях деятельности.

Бюджетное законодательство отказалось от определения внутреннего долга, предложенное предыдущей редакцией и ст. 6 Бюджетного кодекс РФ, определила внутренний долг, как обязательства, которые возникают в валюте РФ [2].

Программа государственных внутренних заимствований представляется соответствующему законодательному (представительному) органу в форме приложения к законодательному проекту (решению) о бюджете на будущий финансовый год. В данную программу обязательно входят соглашения о займах, заключенные в предыдущие годы, если данные соглашения не утратили силу.

В государственный внутренний долг Российской Федерации в целом включают: основную номинальную сумму долга по государственным ценным бумагам РФ; объем основного долга по кредитам, полученным РФ; объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным РФ

от бюджетов других уровней

При проведении анализа и учете п. 4 ст. 98, 99 БК РФ можно отметить важные элементы в механизме внутреннего долга РФ и ее субъектов:

— кредитные обязательства, которые получены РФ и выражены в валюте РФ;
— бюджетно-кредитные обязательства, которые получены РФ;
— государственно-гарантийные обязательства, которые выражены по средствам валюты РФ;
— другие обязательства по долгам РФ, выплаты по которым должны производиться в валюте РФ [3].

Анализируя судебную практику РФ, по поставленному вопросу, можно отметить, что государственный заем может реализовываться только по средствам выпуска ценных бумаг.

Важно отметить, что при реализации механизма государственного внутреннего долга, который выражается в средствах государственных займов, формируются не только правоотношения в сфере финансов, но также в сферах конституционного права, гражданского и бюджетного права.

Согласно ст. 817 ГК РФ, государственный заем закрепляется посредствам договора, согласно которому кредитор имеет право получить от заемщика отданные ему денежные средства с учетом оговоренного процента и в оговоренные договором сроки [4]. На основании данной статьи РФ наравне со своими субъектами имеют право реализовывать государственные облигации и иные ценные бумаги, которые устанавливают между сторонами отношения займа.

Как уже было отмечено, вопросы государственного займа регулирует не только бюджетное законодательство, но и гражданское. Так отношения, относящиеся к договору государственного займа, который заключается по средствам приобретения заимодавцев облигаций государства, регулирует ст. 817 ГК РФ.

Особенности вышеуказанного правового регулирования несут в се-

бе проблему квалификации отношений и важность применения норм отдельной отрасли права [5].

На основании вышесказанного, можно отметить, что отношения по внутригосударственному долгу РФ носят как публично-правовой, так и гражданско-правовой характер, т. к. одна из сторон в указанных отношениях являются как физические, так и юридические лица.

Рассматривая финансовые правоотношения, которые возникают в сфере правового регулирования государственного внутреннего долга, а также финансово-правовое регулирование, важно рассмотреть и вопросы фиксации максимального предела внутреннего долга государства.

ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 г.» фиксирует тенденцию к увеличению максимального предела внутреннего долга государства РФ.

В первой редакции вышеуказанного Закона сумма максимального предела была гораздо ниже и равнялась 7 218 501 812 тыс. руб., но редакция данного ФЗ в 2015 г. подняла максимальный предел государственного внутреннего долга.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что рациональное применение норм права, которые регулируют отношения, формирующиеся в рамках внутреннего долга государства, дают возможность сделать наиболее эффективной не только правовую, но и бюджетную политику государства.

Список литературы

1. Бескова И. А. Управление государственным внутренним долгом в РФ. дис. ... канд. экон. наук. М., 2002.

2. Орлова Н. В. Государственный внутренний долг как инструмент макроэкономической политики: автореф. Дис. Канд. Экон. Наук. Маратов, 2004.

3. Яковлева О. А. Государственный внутренний долг: источники финансирования и воздействия на экономику России: дис. ... канд. экон. наук. М., 2014

4. Финансовое право: учебник / под ред. Е. Ю. Грачевой. М., 2014.

5. Соколов Е. А. Финансово-правовые механизмы управления государственным внутренним долгом: теория, практика, проблемы: дис. ... канд. экон. наук. М., 2006.

6. Бюджетный кодекс РФ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

УДК/UDC 140.8

Прогресс и традиции: точки пересечения

Побегуца Алексей Васильевич
соискатель кафедры философии
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: hamster_ares@mail.ru

Аннотация

В современной системе представлений о характере общественной жизни категория прогресса является одной из наиболее значимых. Факт прогресса, поступательного развития от менее совершенных форм организации к более совершенным, является самоочевидным обоснованием значимости происходящих изменений. При этом вопрос о том, каким образом может быть оценена прогрессивность того или иного изменения, зачастую не рассматривается. Итогом такого подхода к идее прогресса становится некритическое обоснование ценности отдельных сфер деятельности человека, рассматриваемых узко, безотносительно к общей совокупности последствий для общества и природы. Налицо подмена смысла: идея прогресса, получившая глубокое развитие в философской традиции Просвещения, постепенно заменяется идеей инновационного развития, критерии конструктивности которого берутся достаточно узко. Механизмы оценки значимости преобразований укоренены в социальных структурах, преследующих собственные функционально определенные цели. Очевидно, что при таком развитии событий с высокой степенью остроты встает вопрос о гармонизации общественных отношений, приведении в соответствие различных целей и нужд человека с одной стороны, и его преобразовательной деятельности с другой. В статье обосновывается необходимость более «широкого взгляда» на процессы в обществе и обращения к культурным традициям.

Ключевые слова: прогресс, традиции, инновационное развитие, общество.

Progress and Traditions: Points of Intersection

Pobegutsa Aleksey Vasilyevich
applicant of the Department of Philosophy
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: hamster_ares@mail.ru

Abstract

In the modern system of public life character ideas, the category of progress is one of the most significant. The fact of progress of development from less perfect forms of the organization to greater ones, is an axiomatic justification of the happening changes importance. At the same time the question of how the progressiveness of either change can be estimated, often isn't considered. As a result of such approach to the idea of progress becomes a noncritical justification of value of the separate fields of activity of the person considered narrowly regardless of the general set of consequences for society and the nature. Substitution of sense is clear: the idea of progress that has gained deep development in philosophical tradition of Enlightment is gradually replaced with the idea of innovative development, which criteria of constructiveness undertake rather narrowly. Mechanisms of transformation's importance assessment are implanted in the social structures pursuing its own functionally definite purposes. It is obvious that at such succession of events with high degree of sharpness there is a question of harmonization of the public relations, reduction in compliance of various purposes and needs of the person on the one hand, and his converting activity on the another one. The article shows the need to make more "broad view" on processes in society and appeals to cultural traditions.

Key words: progress, traditions, innovative development, society.

Одной из самых важных особенностей человеческого существования является способность к преобразованию окружающего мира. Человек преобразует среду своего обитания в соответствии со своими целями и потребностями, и постепенное развитие человечества содержит в себе эволюцию средств ее изменения. В этой связи категория прогресса, получившая глубокое развитие в эпоху Просвещения, это, в первую очередь — количественный и качественный рост возможностей человека по удовлетворению своих потребностей. Причем речь идет как о биологических

потребностях, так и о потребностях социальных и духовных.

Здесь берет свое начало дилемма, связанная с отсутствием самоочевидности ценности прогресса. Прогресс есть изменение, и он с необходимостью предполагает разрушение старых порядков и замену их новыми. Притом, что исходное содержание идеи прогресса определяет его как безусловно позитивное явление, актуализируется вопрос о том, каковы критерии прогрессивности того или иного изменения? Что, в конечном счете, может выступать в качестве мерила прогресса?

В эпоху Просвещения категория прогресса рассматривалась в соотношении с представлением о духовном и интеллектуальном становлении человечества, венцом которого должно стать «торжество разума». Наука и философия рассматривались как необходимые инструменты развития духовного мира человека и области доступных ему средств преобразования окружающего мира. В этой системе такие явления, как болезни, голод, неустроенность рассматривались в качестве издержек низкого уровня интеллектуального (соответственно, технического) и духовного развития человечества. Технический прогресс рассматривался лишь как инструментарная составляющая прогресса общего.

В ходе исторического процесса происходит постепенная утрата целостного представления о прогрессе, объединяющего моменты внешнего (через развитие инструментов воздействия на окружающий мир) и внутреннего (связанного с духовным становлением личности) развития. В результате возникает существенная подмена смысла: промежуточные задачи, лежащие перед человечеством на пути к духовному становлению и росту, приобрели характер самоочевидных и самодостаточных. В наш век прогресс ассоциируется, в первую очередь, с развитием техники, которая служит преимущественно удовлетворению базовых потребностей человека. Таким образом, идея прогресса, рассматриваемая в своем исходном значении, постепенно сменилась идеей инновационного развития. Вопрос о том, является ли это подлинным прогрессом, остается открытым.

Что немаловажно, преобразовательная деятельность человека на-

правлена не только на внешний мир, но также на общество и культуру. Постепенное выделение основных общественных институтов представляет собой естественное следствие разделения ролей в попытке удовлетворить весь спектр человеческих нужд [1]. Как результат — каждый из общественных институтов получает закрепление, обрастает правилами и нормами и, в конечном счете, начинает определять поступки отдельных людей. Если общественные институты формировались изначально исходя из потребностей людей, то в дальнейшем имеет место обратная тенденция — деятельность людей меняется в зависимости от векторов, предзаданных основными общественными институтами. Как отмечает Т. Парсонс, в обществе с высоким уровнем развития надындивидуальные структуры обретают собственные цели и векторы развития [2]. И здесь можно судить о том, что необходимость изменений в отдельных случаях определяется уже не людьми, а заложенной в социальную структуру программой развития.

То, что мы наблюдаем в ряде сфер — трагические последствия обнародования опасных научных исследований, военные конфликты, социальные проблемы, связанные с реализацией интересов крупных политических и экономических организаций — в совокупности представляет результат однобокого, абстрактного стремления к прогрессу. И в этом отношении правомерна постановка вопроса о том, что новаторство, развитие отдельных узких областей общественной жизни, должно быть соотнесено с другими аспектами деятельности человека. Узкая оценка пользы и вреда от конкретного действия не позволяет оценивать его корректно. И любая сфера деятельности, при условии абсолютизации ее целей, может стать деструктивной.

В своей работе «Бегство от свободы» Э. Фромм обратил внимание на то, что человечество развивается духовно и технологически, при этом оба аспекта должны уравновешивать друг друга. По его мнению, современный этап характеризуется существенным запаздыванием духовного развития [3]. В этом контексте правомерна постановка вопроса о том, что в текущих условиях обществу нужен, в первую очередь, не прогресс в его

современном узком понимании, а гармонизация, обретение различными сторонами общественной жизни соразмерности друг другу. И в этом отношении одним из наиболее логичных вариантов становится обращение к социальным традициям, как тем интегрирующим элементам культуры, которые еще смогли сохраниться в современно крайне изменчивой социокультурной среде. Иными словами, существует различие между инновацией и прогрессом в подлинном его значении, и в этой связи возможна ситуация, когда обращение к более ранним (по хронологии возникновения) социальным и культурным формам может способствовать развитию духовной составляющей жизни современного человека. Культура представляет собой связующее звено между потребностями человека и сферой его деятельности, и потому очень важно, чтобы процессы развития охватывали не только сферу возможностей человека, но и его аксиологию. И здесь парадоксальное на первый взгляд обращение в прошлое, к социальным и культурным традициям может позволить достичь подлинного прогресса.

Список литературы

1. Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. М., 1996.

2. Парсонс Т. О структуре социального действия. М.: Академический проект, 2000. 880 с.

3. Фромм Э. Бегство от свободы = Die Furcht vor der Freiheit / Перевод Г. Ф. Швейника. Москва: АСТ, 2011. 288 с.

УДК/UDC 140.8

Формы обоснования труда в социальном мировоззрении

Побегуца Алексей Васильевич
соискатель кафедры философии
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: hamster_ares@mail.ru

Аннотация

Отношение членов общества к труду представляет собой один из важнейших факторов, определяющих конструктивность и стабильность социальных и культурных процессов. Труд выступает одновременно и в качестве интегрирующего основания, формирующего конструктивные связи между людьми, и как способ утверждения личности, и как источник социальных благ. Вместе с тем в современной социальной мысли достаточно частым явлением становится исключение категории труда из рассмотрения хозяйственной деятельности: его постепенно вытесняет категория успеха, которая хоть косвенно и связана с необходимостью приложения сил, на деле находит реализацию в ряде неконструктивных социальных схем. В статье проводится анализ основных сложившихся в культуре форм обоснования ценности труда: онтологического, индивидуального и коллективного. Демонстрируется, что реализация эффективной системы детерминант трудовой деятельности возможна при условии сохранения целостности социальной позиции, обосновывающей труд. Анализируется процесс заимствования членами российского общества западных ценностей и демонстрируется, что этот процесс носит эклектичный, незавершенный характер. Аргументируется позиция, согласно которой для российского общества наиболее приемлемыми детерминантами эффективной трудовой деятельности являются признание самоценности и коллективной значимости труда.

Ключевые слова: труд, трудовая этика, обоснование труда, индивидуализм, коллективизм.

Forms of Grounds for Labour in Social World View

Pobegutsa Aleksey Vasilyevich
applicant of the Department of Philosophy
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: hamster_ares@mail.ru

Abstract

Attitude of the members of a society towards labour is one of the most important factors which define constructiveness and stability of social and cultural processes. Labour serves both as an integrating basis which forms constructive connections between people, as a means of consolidation of a person, and as a source of social welfare. However, modern social philosophy often excludes the category of labour from studying business activity, where it is gradually supplanted by the category of success which, though being indirectly connected with making efforts, is, in fact, realises itself in certain non-constructive social schemes. The author gives an analysis of the main forms of grounds for labour which have been formed in culture: these are ontological, individual, and collective forms. The article shows that realisation of An effective system of determinants of labour activity is possible under condition of preserving the integrity of a social position which serves as a ground for labour. The author analyses the process of adoption of the Western values by the members of the Russian society and shows that this process is of eclectic and unfinished character. The author supports the position that for the Russian society, the most satisfactory determinants of effective labour activity are acceptance of self-importance and collective significance of labour.

Key words: labour, work, work ethics, grounds for labour, individualism, collectivism.

В развитии общества труд является одним из краеугольных камней. Поддержание общественной структуры, обеспечение потребностей членов общества – все это реализуется благодаря консолидации усилий отдельных людей по выполнению основных социальных функций. Очевидно, что для того, чтобы социальный процесс проходил корректно, необходимо, чтобы каждый из занятых в нем членов общества добросовестно выполнял возложенную на него социальную роль [1]. И здесь реализуются два основных механизма, определяющих эффективность и

корректность трудовой этики – внешние, укорененные в структуру трудовых отношений механизмы оценки трудовой деятельности, с одной стороны, и внутренняя мотивация к добросовестному выполнению трудовых обязанностей, с другой.

Внешняя определенность труда реализуется через механизмы контроля, связанные с оценкой эффективности деятельности, уровнем взаимодействия в трудовом коллективе и рядом значимых профессиональных качеств, наличие которых требуется для соответствия профессиональному статусу. Исторически наиболее древней детерминантой труда является заинтересованность в результате, который выступает в качестве мерила эффективности труда и, по сути, представляет собой непосредственное вознаграждение. В современной системе профессиональных отношений это находит реализацию в сдельной оплате труда, при которой человек получает вознаграждение не за затраченное время, а за эффективное приложение сил. Вместе с тем, специфика отдельных профессий (деятельность в которых не связана с регистрируемым результатом), необходимость выполнения сложных задач, зачастую не реализуемых в течение короткого временного промежутка, а также проблематичность в оценке конечного вклада отдельного человека в достижение результата определили популярность формы вознаграждения, основанной на оплате за время включенности в трудовую деятельность. Этот способ организации трудовых отношений определил возникновение ряда проблем, связанных с формированием мотивации на добросовестную деятельность. Как было уже показано выше, существуют внешние и внутренние детерминанты трудовой активности. Практика показывает, что адекватное внешнее определение трудовой эффективности зачастую бывает проблематично, кроме того, реализация корректных механизмов оценки эффективности членов коллектива требует дополнительной затраты трудовых ресурсов на контроль. Это определяет глубокую значимость второго аспекта реализации трудовой активности, связанного с личной мотивацией на эффективный, добросовестный труд. И здесь мы переходим к важной проблеме, связанной с характером мировоззренческих установок, кото-

рые обусловливают эффективную трудовую деятельность.

Аналитически можно выделить три основных мотива эффективной трудовой активности: обоснование труда через интересы личности, интересы общества и онтологическое обоснование, усматривающее самоценность трудовой деятельности. Следует сразу обратить внимание на то, что обозначенные варианты не являются взаимоисключающими: может иметь место соединение двух или даже всех трех форм актуализации труда в индивидуальном мировоззрении. В данном случае речь идет, в первую очередь, об исходных формах обоснования труда, которые находят в различных сочетаниях отражение в культуре. Рассмотрим их по порядку, начиная с рассмотрения самоценности труда.

Существует несколько различных форм обоснования самоценности труда, однако типологически их можно свести к двум основным категориям – обоснование через результат и обоснование через обращение к некой онтологической категории, в контексте которой труд приобретает значимость. Последнее зачастую реализуется в религиозном сознании, где осуществление добросовестной трудовой деятельности является одним из заветов. Так, например, в древнегреческой религии имела место персонификация труда, его соотнесение с божествами, в скандинавской традиции – божественные заветы Одина, выраженные в «Младшей Эдде». В таком понимании труд приобретает сакральное значение – это не просто достижение результата, это – священнодействие. В современной религии наиболее ярко выражено обоснование труда в этике протестантизма, рассматривающей богоугодность труда и, фактически, придающей религиозный смысл категории успеха[2, 3].

Обоснование труда через ценность результата может иметь как прагматическое значение, так и быть укорененным в традицию идеализма. Человек, совершающий труд, выступает в форме своеобразного демиурга, приобщающегося к благу через воплощение идеи.

Обоснование труда через интересы отдельной личности связано с двумя моментами: самоутверждение личности за счет общественного признания эффективности труда и получение отдельным человеком

пользы от осуществляемой трудовой деятельности. Этот способ обоснования труда получил широкое развитие благодаря распространению индивидуализма в западной культуре. Здесь имеет место объединение двух значимых позиций: этика протестантизма, выступающая как онтологическое обоснование труда и индивидуалистические установки, рассматривающие значимость утверждения отдельной личности. Для западной традиции добросовестность труда связана с потребностью в самоутверждении через сферу профессиональной деятельности, при этом одной из основных детерминант осуществления качественной трудовой активности становится репутация – общественное признание значимости человека, как носителя социальной функции. Можно с уверенностью судить о том, что развитая на западе трудовая этика представляет собой систему позиций, среди которых преобладающее значение приобретают ценность успеха, как основания оценки личности, момент репутации и прагматическая установка на приобретение социальных благ.

Обоснование труда через интересы коллектива также представляет собой глубокую культурную традицию, берущую начало еще в первобытном обществе, для которого интересы рода являлись преобладающими по отношению к интересам отдельного человека. Здесь труд имеет значение, потому что он полезен для группы, в которую включен человек. Соответственно, ценность труда во многом определяется сопричастностью человека групповым интересам, а сам труд приобретает интегрирующее значение.

В плане трудовой этики наиболее предпочтительными для осуществления добросовестной трудовой деятельности являются позиции, ориентированные на самоценность труда и его коллективную значимость, поскольку здесь имеют значение именно вклад человека в достижение результата, а также непосредственное осуществление социально значимого процесса. Самоопределение через внешнюю оценку результативности, свойственное индивидуалистической традиции, приводит к постепенному обесцениванию самого по себе труда и вытеснению его категорией успеха, вне зависимости от реального вклада в социально зна-

чимый результат.

В современном российском обществе происходит активное заимствование западных ценностей и, в частности, установок индивидуализма, однако процесс этот носит эклектичный характер[4]. В частности, в российском обществе отсутствует приверженность протестантской этике, в силу чего определяющее значение приобретает формирование личного статуса через экономическую успешность. Очевидно, что в такой системе ценностей труд имеет второстепенное значение – важен конечный результат. Это объясняет распространенность таких социальных нарушений, как воровство, коррупция, недобросовестное выполнение работы с последующим переносом ответственности на сотрудников коллектива и т. д. С учетом того, что российское общество имеет глубокие традиции реализации коллективных ценностей, обозначенная тенденция видится деструктивной и неуместной. На наш взгляд, одним из важных социальных приоритетов для российского общества является возвращение к традициям осознания самоценности труда и их реализация в русле коллективистского мировоззрения, что может способствовать не только повышению эффективности труда, но и интеграции отдельных людей в структуру общества.

Список литературы

1. Мертон Р. Социальная теория и социальная структура. М.: АСТ: АСТ МОСКВА: ХРАНИТЕЛЬ, 2006. 873 с.

2. Данилова М. И. Индивидуализм : История и современность: диссертация ... доктора философских наук: 24.00.01. Ростов-на-Дону, 2001. 221 с.

3. Фромм Э. Бегство от свободы = Die Furcht vor der Freiheit / Перевод Г. Ф. Швейника. Москва: АСТ, 2011. 288 с.

4. Савельев М. Ю. Исследование принципов общественного самоопределения в целях проектирования социально-экономических институтов // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2015. № 7. С. 107–117.