УДК/UDC 342.9

Административно-правовой статус Министерства природных ресурсов Краснодарского края

Махмутова Мария Рахимжановна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: mari.makhmutova.97@mail.ru

Чернов Юрий Иванович (научный руководитель)
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Аннотация

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) является контролирующим органом государственной власти как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Рассматривается административный и правовой статус данного министерства, его функции, полномочия и обязанности. В работе раскрываются вопросы, связанные с ролью данного министерства в решении проблем окружающей среды. На региональном уровне, в Краснодарском крае, вопросами защиты окружающей среды занимается Министерство природных ресурсов Краснодарского края. Автор, рассматривая взаимодействие Минприроды России с Минприроды Краснодарского края, охарактеризовал общие и локальные нормативно-правовые акты, которыми руководствуются данные структуры. Описаны основные направления и задачи, которые ставит перед собой Минприроды Краснодарского края, и представлен широкий круг его административно-правовых полномочий. В статье приведены примеры муниципальных комитетов по охране природных ресурсов, негосударственные природоохранные организации; их эффективность и взаимодействие. Затрагивается тема привлечения к административно-правовой ответственности как Министерством природных ресурсов РФ, так и Министерством природных ресурсов Краснодарского края, а также сроки давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды. Рассмотрена методика взаимодействия

органов исполнительной власти Краснодарского края с органами исполнительной власти местного самоуправления и с юридическими лицами по вопросам охраны окружающей среды.

Ключевые слова: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Краснодарского края, охрана окружающей среды, административно-правовой статус, административно-правовая ответственность.

Administrative and Legal Status of the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai

Makhmutova Mariya Rakhimzhanovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mari.makhmutova.97@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich (research advisor)
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The Ministry of Natural Resources and Environment of the Russian Federation (Ministry of Natural Resources of Russia) is the controlling state power at the federal, regional and municipal levels. The administrative and legal status of this ministry, its functions, powers and responsibilities are considered. The work reveals the issues related to the role of this ministry in solving environmental problems. At the regional level, in Krasnodar Krai, the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai is engaged in environmental issues. The author, considering the interaction between the Ministry of Natural Resources of Russia and the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai, characterized general and local regulatory acts that these structures use. The main directions and tasks of the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai and the latitude of its administrative legal powers described in the text. The article gives examples of municipal committees for the protection of natural resources, non-state environmental organizations, their effectiveness and interaction. The topic of

administrative prosecution, both by the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and the Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai, is discussed, as well as the limitation period for bringing to administrative responsibility for violations in the field of environmental protection. The methodology of interaction between the executive authorities of Krasnodar Krai and local self-government executive authorities on environmental issues is considered in the article as well.

Key words: Ministry of Natural Resources and Environment of the Russian Federation, Ministry of Natural Resources of Krasnodar Krai, environmental protection, administrative legal status, administrative legal responsibility.

В России на федеральном уровне ведущим органом государственного управления природопользования является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Данное министерство является федеральным органом исполнительной власти, которое осуществляет комплексное управление, проводит единую научно-техническую политику, а также организует координацию деятельности министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей среды и природных ресурсов. Оно также проводит оценку и прогнозирование антропогенного воздействия на окружающую среду, формирует нормативно-методическую базу; осуществляет организацию единой государственной системы в области экологического мониторинга; проводит и контролирует государственные экологические экспертизы, а также осуществляет государственный контроль за охраной природной среды и использованием природных ресурсов и др.

Минприроды России разрабатывает основные направления федеральной экологической, политики, организует разработку и реализацию федеральных и межгосударственных программ, готовит предложения по совершенствованию законодательства, осуществляет научно-методическое обеспечение и др. Для реализации своих полномочий по согласованию с соответствующими органами субъектов Российской Федерации федеральный орган создает территориальные природоохранные органы.

Широта административно-правовых полномочий Минприроды России проявляется через подведомственные ему федеральные службы (Росгидрометеорологический надзор, Росприроднадзор), а также два федеральных агентства по водным ресурсам и по недропользованию.

В Краснодарском крае ведущим краевым и одновременно территориальным природоохранным органом исполнительной власти Минприроды России является Министерство природных ресурсов Краснодарского края (Минприроды Краснодарского края). Деятельность данного органа регулируется прежде всего Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О Министерстве природных ресурсов Краснодарского края» от 19.10.2012 № 1250.

Одновременно с ним в Краснодарском крае, в частности в муниципальных округах, существуют муниципальные комитеты, например: комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды города Туапсе; отдел охраны воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в городе Геленджике; комитет по природопользование и охране окружающей среды города Сочи и др.

Основными направлениями деятельности Минприроды Краснодарского края является:

— участие в разработке законов и иных нормативно-правовых актов Краснодарского края по способу защиты и охраны природной среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
— разработка и обеспечение контроля реализации государственных и целевых программ по охране окружающей среды в Краснодарском крае;
— осуществление своей компетенции в области государственного управления по охране окружающей среды, а также особо охраняемых природных территорий регионального значения, охраны животного мира и правоотношения в сфере недропользования, а также управление в сфере лесных насаждений, которые расположены на землях сельскохозяйственного назначения

и являются собственностью края;

— осуществление экологического надзора в хозяйственной и иной деятельности, за исключение объектов принадлежащих к исключительному введенью федерального экологического надзора. К ведению экологического надзора Краснодарского края относится охрана животного мира, а также среда их обитания, особо охраняемые природные территории, осуществление пожарного надзора на землях лесного фонда на территории Краснодарского края, все остальное осуществляет федеральным экологическим контролем;
— создание специального уполномоченного органа, который осуществляет свою деятельность в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;
— деятельность органов исполнительной власти Краснодарского края в проведении экологической экспертизе;
— осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, лесных отношений, водных отношений.

Взаимодействие Минприроды Краснодарского края с федеральными и краевыми государственными органами, так и с органами власти осуществляется на основе методики разработки регламентов по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Краснодарского края с иными органами исполнительной власти, органов местного самоуправления, муниципального образования Краснодарского края и юридическими лицами [1].

Названное сотрудничество осуществляется по вопросам связанных с охраной окружающей среды, атмосферного воздуха, объектов животного мира, осуществляет мобилизационные работы и сохраняет государственные тайны по исполнению законодательства в области мобилизационной подготовки и мобилизации. Также данное сотрудничество воз-

никает в области водных отношений, в области обращения с отходами, вторичными материалами и сырьевыми ресурсами, в области экологической экспертизы.

Должностные лица Минприроды России, как территориального органа Минприроды России являются субъектами административной юрисдикции. Сроки давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в 2014 году увеличились с 3 месяцев до 1 года [2]. К таким правонарушениям, в частности, относятся нарушения правил охоты (статья 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Данные должностные лица имеют право проводить административное расследование в случаях, когда после выявления административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

В целом же процессуальная деятельность должностных лиц Минприроды Краснодарского края должна основываться в целях быстрой процессуальной экономии и эффективности [4].

Дополнительная компетенция должностных лиц Минприроды Краснодарского края по осуществлению полномочий субъектов административной юрисдикции может быть предусмотрена, как в КоАП РФ, так и в Законе Краснодарского края № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» [3].

Эффективность природоохранной деятельности Минприроды России на федеральном уровне, Минприроды Краснодарского края и муниципальных комитетов природных ресурсов в Краснодарском крае должна усиливаться путем их взаимодействия с негосударственными природоохранными организациями такими как: ВООП — Всероссийское общество охраны природы России; Экологическое движение «Зеленные»; РРЭЦ — Российский региональный экологический центр и др.

Благодаря тесному взаимодействию федеральных, региональных

и местных природоохранных органов и организаций, окружающая среда во всех регионах России будет и дальше радовать россиян своими богатствами.

Список литературы

1. Постановление Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 01.01.01 г. «Об утверждение Методики разработки регламентов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края с иными органами исполнительной власти, органов местного самоуправления, муниципального образования Краснодарского края и юридическими лицами».

2. Федеральный закон от 02.04.2014 № 69-ФЗ «О внесение изменения в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (с изменениями и дополнениями).

4. Чернов Ю. И. Принципы оперативности в производстве по делам об административных правонарушениях // Право и практика. 2014. № 1. С. 65–71.