УДК/UDC 347.726

# Проблемы развития сельскохозяйственных кооперативов на современном этапе

Лаушкина Юлия Игоревна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
e-mail: laushkina-y@mail.ru

**Аннотация**

В статье представлен обзор правового регулирования статуса сельскохозяйственных кооперативов. Рассмотрены проблемные вопросы, касающиеся их положения в классификации юридических лиц. Выявлены недостатки действующего законодательства и мер государственной поддержки, а также предложены варианты, способствующие успешному развитию сельскохозяйственных кооперативов.

**Ключевые слова:** кооперация, сельскохозяйственные кооперативы, IV Всероссийский Съезд делегатов сельскохозяйственных кооперативов, правовое регулирование.

# Problems of Agricultural Cooperatives Development at the Present Stage

Laushkina Yuliya Igorevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: laushkina-y@mail.ru

**Abstract**

The article presents a review of legal regulation of the status of agricultural cooperatives. The author examines the problems of their position in the classification of artificial persons. The author also reveals the shortcomings of the current legislation and the measures of government support and proposes several variants that will help promote successful development of agricultural cooperatives.

**Key words:** cooperation, agricultural cooperatives, the IV All-Russia Congress of Agricultural Cooperatives, legal regulation.

В настоящее время Гражданский кодекс Российской Федерации [1] среди юридических лиц выделяет производственные и потребительские кооперативы. Законодательная база кооперации состоит из ряда законов, таких как Закон РФ «О потребительской кооперации в Российской Федерации» [2], Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» [3], Федеральный закон «О производственных кооперативах» [4] и другие.

В 2017–2020 годах предлагается увеличить поддержку сельхозкооперативов до 1,5 млрд рублей ежегодно. До регионов уже доведены планы-задания по созданию в 2016–2017 годах не менее 1500 сельхозкооперативов с учётом региональной специфики. Несмотря на это можно отметить, что в системе сельскохозяйственной кооперации накопилось немало проблем, среди которых несовершенство законодательства, недостаточность финансовых и кредитных ресурсов, необходимость государственной поддержки и другие.

На прошедшем 10–11 ноября 2016 г. в Москве IV Всероссийском Съезде сельскохозяйственных кооперативов обсуждались многие, волнующие участников кооперативного движения, вопросы, подводились итоги работы в данной сфере. Общей темой съезда стал вопрос стратегического развития данной отрасли. Отмечается постоянное снижение количества функционирующих сельскохозяйственных кооперативов, что не позволяет им занять своё конкурентное место на рынке сбыта, так как эти рынки монополизируются коммерческими структурами [5].

Также высказывалось мнение о том, что для успешного развития сельскохозяйственных кооперативов, необходимо:

— доносить информацию о преимуществах и возможностях сельскохозяйственных кооперативов через проводимые образовательные мероприятия для граждан;
— объединить сельскохозяйственные кооперативы с перерабаты-

вающими предприятиями, выстроить агрологистическую цепочку, вовлечь в работу оптово-распределительные центры (ОРЦ), создать и развить экспортно ориентированные сельхозкооперативы [5].

Одной из важнейших проблем надлежащего правового обеспечения развития сельскохозяйственных кооперативов являются недостатки гражданского законодательства. Можно сказать, что обозначенные ранее законы, за исключением единственного ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», не распространяются на регулирование правового статуса сельскохозяйственных кооперативов. ГК РФ производственные кооперативы относит к коммерческим организациям, а потребительские — к некоммерческим. В то же время ГК РФ не воспринимает сельхозкооперативы как самостоятельную форму юридических лиц.

Следует отметить, что сельхозкооперативы имеют ряд особенностей, которые не позволяют им находиться в существующей классификации юридических лиц, а предполагают их обособление. Деление на коммерческие и некоммерческие организации для сельхозкооперативов достаточно условно, так как цели создания у сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее — СПК) и сельскохозяйственных производственных кооперативов (далее — СПрК) похожи: для удовлетворения материальных и иных потребностей членов СПК тоже могут осуществлять предпринимательскую деятельность и распределять полученные доходы [6]. Данный вопрос вызывает дискуссии между разными учёными, но многие соглашаются с тем, что для сельхозкооперативов данное разделение неразумно, потому что в законодательных понятиях СПК и СПрК нет признаков, соответствующих их подразделению на коммерческие и некоммерческие организации. Поэтому возникает противоречие между ГК РФ и ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» в части определения целей создания сельхозкооператива [7].

Как показывает практика, сокращение количества действующих сельхозкооперативов связано с существующим недоверием сельхозпроизводителей друг к другу, что мешает их объединению в кооператив [8].

Именно доверие и заинтересованность являются залогом крепкого сотрудничества в сельскохозяйственном кооперативе, что определяет его успешное функционирование. При этом наблюдается рост коммерческих юридических лиц, созданных в других организационно-правовых формах, которые заинтересованы только в прибыли и снижении закупочной цены у сельхозпроизводителя. Они, по сути, занимаются перепродажей сельхозпродукции, что ставит в невыгодное положение сельхозпроизводителя, потому что он не имеет возможности самостоятельно реализовать собственную продукцию. Улучшить данную ситуацию можно путём создания сельскохозяйственных кооперативов, объединяющих усилия граждан по производству и переработке сельхозпродукции. В юридической литературе нередко отмечаются преимущества сельхозкооперации перед другими организационно-правовыми формами предпринимательской деятельности, так как её главной целью являются удовлетворение потребностей членов кооператива и защита их интересов [9]. Это более демократичная форма трудовой деятельности, при которой объединение паевых взносов позволяет снизить затраты каждого в процессе совместной деятельности. Также это мотивация для неработающего сельского населения, так как создаются стабильные рабочие места. При этом происходит обеспечение внутреннего рынка натуральной и экологически чистой продукцией, на которую заметно увеличился спрос.

В настоящее время государством разрабатываются различные меры поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предусматриваются льготы по налогу на прибыль, по транспортному, земельному налогу и по НДС [10]. Наряду с этим действует государственная программа развития сельского хозяйства на 2013–2020 годы [11]. Стратегическое развитие предполагает большой вклад как денежный, так и информационный. На данный момент требуется увеличение грантовой поддержки сельхозкооперативов, уменьшение вложенных собственных средств с 40% до 20%, поддержка развития материально-технической базы и иные меры, отражённые в резолюции IV Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов [12]. Однако нерешённым остаётся вопрос о про-

граммах развития для сельскохозяйственных кооперативов, которые не меньше нуждаются в поддержке.

Что же мешает развитию сельскохозяйственной кооперации на современном этапе? Во-первых, чтобы воспользоваться правом на получение грантовой поддержки, необходимо составить грамотный и реалистичный бизнес-план, который бы отвечал запрашиваемым требованиям: в частности, деятельность участника конкурса на получение гранта должна быть перспективной [13]. Но не все сельскохозяйственные работники умеют это делать. Зачастую граждане стремятся реализовывать продукцию, не владея полной информацией о спросе на неё. К этому прибавляется недостаточность материальных ресурсов и, как следствие, страх понести убытки. Всё это определённым образом влияет на желание создать рабочий коллектив в форме сельскохозяйственного кооператива. Во-вторых, существует мнение, что малоимущим гражданам кооперация не нужна, а лицам, имеющим первоначальный капитал, проще создать иное коммерческое юридическое лицо [14]. Всё это говорит о слабом информировании граждан о преимуществах сельскохозяйственных кооперативов и недопонимании выгодности и важности этой формы хозяйствования для развития агропромышленного производства.

Вследствие этого проявляется общая тенденция — сомнение в успешности существующей системы сельскохозяйственной кооперации и нежелание пробовать что-то новое.

По нашему мнению, для решения ряда проблем, связанных с эффективным функционированием сельскохозяйственных кооперативов и развитием этой формы предпринимательской деятельности, необходимо:

1) дополнение действующего законодательства, а именно ГК РФ, положениями, определяющими правовой статус сельхозкооперативов как отдельной организационно-правовой формы юридических лиц;
2) совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов;
3) донесение и разъяснение полной и достоверной информации о

преимуществах сельскохозяйственной кооперации при проведении просветительских мероприятий в сельской местности.

## Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

2. Закон «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» от 19 июня 1992 г. № 3085-I // Российская газета. 1992. 23 июля.

3. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ // Российская газета. 1995. 16 декабря.

4. Федеральный закон «О производственных кооперативах» от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ // Российская газета. 1996. 16 мая.

5. Рыбаков А. Комментарий: Сельскохозяйственная кооперация — стратегический путь развития отрасли [Электронный ресурс] // АККОР: [сайт]. [2017]. URL: http://www.akkor.ru/en/node/3140 (дата обращения: 04.02.2017).

6. Новоселов А. В. Проблемы правосубъектности сельскохозяйственных кооперативов // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 120. С. 1199–1210.

7. Новоселов А. В. К вопросу о правоспособности сельскохозяйственных кооперативов // Успехи современной науки и образования. 2015. № 5. С. 89–92.

8. Свеженец В. П. Государственная поддержка сельскохозяйственных кооперативов. Материалы IV Всероссийского Съезда сельскохозяйственных кооперативов // АККОР: [сайт]. [2017]. URL: http://www.mcx.ru/documents/document/show/37115.htm (дата обращения: 04.02.2017).

9. Новоселов А. В. О проблемах совершенствования правового статуса сельскохозяйственных кооперативов // Успехи современной науки. 2016. Т. 2. № 3. С. 98–100.

10. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Федеральный закон от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3340.

11. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717-ПП // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 32. Ст. 4549.

12. Резолюция IV Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов «Сельскохозяйственная кооперация — стратегический путь развития отрасли»

// АККОР: [сайт]. [2017]. URL: http://www.akkor.ru/statya/3132-iv-vserossiyskiy-sezd-selskohozyaystvennyh-kooperativov.html (дата обращения: 04.02.2017).

13. Гранты на развитие сельского хозяйства в 2016 году // Бизнес-идеал: [сайт]. [2016]. URL: http://business-ideal.ru/granty-na-razvitie-selskogo-xozyajstva (дата обращения: 24.12.2016).

14. Агропромышленный форум / Сельскохозяйственная кооперация // АГРО XXI: [сайт]. [2017]. URL: https://www.agroxxi.ru/forum/topic/3765 (дата обращения: 04.02.2017).