УДК/UDC 349.3

Накопительная пенсия: проблемы и перспективы развития

Кобылинская Светлана Викторовна
редактор научного журнала «Полиматис»
кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного, трудового и экологического права
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
E-mail: lawpso@ya.ru
SPIN-код: 4677-8568

Попова Полина Евгеньевна
студентка юридического факультета
Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия
E-mail: armalisis@mail.ru
SPIN-код: 3402-6181

Аннотация

В данной статье рассматриваются проблемы, возникшие и существующие в пенсионной системе Российской Федерации после проведения реформы 2015 года. В первую очередь уделяется внимание вопросам, связанным с формированием накопительной пенсии на современном этапе, её последующей выплатой и перспективой дальнейшего существования данного способа пенсионных накоплений в целом. Авторы анализируют текущие положения российского законодательства, которые касаются государственных и негосударственных пенсионных фондов, их деятельности и механизмов сохранения и приумножения отчисляемых гражданами средств. Выявлена и обоснована необходимость скорейшего изменения законодательства в части, касающейся накопительной части пенсии. Освещается мнение государственных деятелей, в частности вице-премьера Ольги Голодец, по данному вопросу и перспективам дальнейшего существования и развития данного института в контексте сложившейся нестабильной экономической ситуации. Предложены различные варианты реформирования данной части пенсионной системы, которые позволят в дальнейшем сохранить её и не подвергать средства граждан принудительному переводу в счёт страховой пенсии, который на данный момент является необходимым в связи с существенным дефицитом денежных средств в Пенсионном Фонде Российской Федерации.

Ключевые слова: пенсионная реформа, накопительная пенсия, Пенсионный Фонд Российской Федерации, негосударственные пенсионные фонды.

Funded Pension: Problems and Prospects

Kobylinskaya Svetlana Viktorovna
editor of Polymathis Scientific Journal
Candidate of Law, assistant professor of Land, Labor and Environmental Law Department
Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia
E-mail: lawpso@ya.ru
SPIN code: 4677-8568

Popova Polina Yevgenyevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
E-mail: armalisis@mail.ru
SPIN code: 3402-6181

Abstract

This article discusses the problems that have arisen and exist in the pension system of the Russian Federation after the 2015 reform was carried out. First of all, it focuses on the issues related to the formation of the funded pension at the present stage, its subsequent payment, and the prospect of further existence of this pension savings method in general. The authors analyse the current provisions of the Russian legislation on public and private pension funds, their activities, and mechanisms for preserving and augmenting the funds paid by the citizens. The necessity of prompt changes in legislation as it relates to the funded part of the pension is revealed and grounded as well. The authors give the opinions of several statesmen, including Deputy Prime Minister Olga Golodets, on this issue and the prospects for further existence and development of this institution in the context of the current unstable economic situation. Different ways of reforming this part of the pension system are given. In future, they will make it possible to save this part and will save the means of the citizens from being forcedly transferred to the insurance pension, which is currently necessary in connection with a major shortage of funds in the Pension Fund of the Russian Federation.

Key words: pension reform, funded pension, the Pension Fund of the Russian Federation (PFR), non-governmental pension funds.

В связи с существенными изменениями в пенсионной системе вновь встаёт вопрос, касающийся способа формирования пенсионных накоплений. С 2015 года вступил в силу Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 № 424-ФЗ, в котором законодатель устанавливает две самостоятельные пенсии: накопительную и страховую.

Накопительная пенсия — это ежемесячная пожизненная выплата пенсионных накоплений, сформированных за счёт страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования [1].

В 2015 году граждане, осуществляющие трудовую деятельность, могли выбрать, куда пойдут 16% — страховые взносы работодателя в пенсионный фонд, рассчитанные от суммы заработной платы работника:

1) 0% — на накопительную и 16% — на страховую часть пенсии;
2) 6% — на накопительную и 10% — на страховую часть пенсии.

Выбор делался как по заявлению заинтересованного гражданина, так и по умолчанию. Как можно увидеть, накопительная пенсия формируется лишь из 6% и должна приносить доход от инвестирования, соответственно, граждане должны выбрать эффективный негосударственный пенсионный фонд. При этом инструменты и возможности инвестирования у них существенно ограничены. Получается, что без индексации государством и без эффективного инвестирования НПФ данный вид пенсии гарантирует лишь получение гражданами той суммы, которую они отчисляли.

Наряду с этими проблемами, существует и другая — государство уже не первый год в связи с дефицитом средств в Пенсионном Фонде Российской Федерации «замораживает» накопительную пенсию.

«Замороженная» накопительная часть пенсии — это мораторий на её размещение. В течение 2015 и 2016 годов пенсионные накопления не передаются в управление негосударственным пенсионным фондам. Все поступающие от работодателей страховые пенсионные взносы направляются на формирование страховой части пенсии (не для конкретного гражданина, а в распределительной пенсионной системе). Возможность и механизм возврата этих денег гражданам пока не определены.

27 сентября 2016 года в Москве вице-премьер Ольга Голодец заявила, что разморозка части накопительной пенсии в 2017 году не обсуждается, все деньги Пенсионного фонда будут направлены на выплаты пенсий [2].

Таким образом, продление «заморозки» означает, что граждане в очередной раз не смогут получить выплаты по накопительной пенсии, а также осуществить реализацию предоставленного по закону права. Вследствие чего возникает вопрос о целесообразности дальнейшего существования накопительной части пенсии. Исходя из сложившейся экономической ситуации, ПФР не преодолеет дефицит средств в ближайшее время. Иных способов изменить ситуацию нет, поэтому «заморозку» не прекратят.

В 2015 году уже велось обсуждение возможной отмены накопительной составляющей, а в апреле 2015 года премьер-министр РФ Дмитрий Медведев объявил, что накопительная часть пенсии будет сохранена. Однако вице-премьер Ольга Голодец поставила точку в вопросе о накопительной части пенсий. Она подтвердила, что трансферт Пенсионному фонду не закладывается в проект трёхлетнего бюджета. То есть накопительная часть заморожена до 2019 года, а затем может быть отменена навсегда.

Следует отметить, что эффективность новой пенсионной реформы приходится ставить под сомнение, так как столь долго разрабатываемая инициатива слишком быстро потребовала изменений и показала неудовлетворительный результат.

Но несмотря на недостатки, эта система, по нашему мнению, в достаточной степени эффективна и лишь требует реформирования.

Как один из вариантов можно отметить переход на индивидуальную систему договоров. Вице-премьер Ольга Голодец отметила: «Государственная система не может здесь участвовать, потому что каждый человек должен сам выбирать решения, выстраивать договоры с негосударственными пенсионными фондами» [3]. Помимо этого следует расширить перечень сфер, в которые смогут инвестировать НПФ.

В заключение следует ещё раз отметить, что в настоящее время из двух введённых альтернативных способов один постоянно блокируется государством в целях пополнения средств ПФР. В итоге получается, что работающей части населения фактически так и не дали новых инструментов накопления, чтобы обеспечить себе достойную старость. Для того чтобы это изменить, следует не выбирать лёгкий способ отмены накопительной части, а реформировать его так, что бы он обеспечивал интересы и граждан, и государства.

Список литературы

1. Накопительная пенсия // Пенсионный фонд Российской Федерации. URL: http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensions/vidy_pens/nakop_pens/ (дата обращения: 29.09.2016).
2. Голодец: разморозка части накопительной пенсии в 2017 году не обсуждается // ТАСС. URL: http://tass.ru/ekonomika/3656707 (дата обращения: 29.09.2016).
3. Голодец пояснила слова об отмене накопительной части пенсии // Lenta.ru. URL: https://lenta.ru/news/2016/09/02/gologets/ (дата обращения: 29.09.2016).

References

1. Nakopitelnaya pensiya [Funded Pension]. Retrieved September 29, 2016, from Pensionnyy Fond Rossiyskoy Federatsii [Pension Fund of the Russian Federation], http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensions/vidy_pens/nakop_pens/
2. Golodets: razmorozka chasti nakopitelnoy pensii v 2017 godu ne obsuzhdayetsya [Golodets: Unfreezing of a Part of the Funded Pension in 2017 Is Not Discussed]. (2016, September 27). Retrieved September 29, 2016, from TASS, http://tass.ru/ekonomika/3656707
3. Golodets poyasnila slova ob otmene nakopitelnoy chasti pensii [Golodets Explained the Words About Abolition of the Funded Part of the Pension] (2016, September 2). Retrieved September 29, 2016, from Lenta.ru, https://lenta.ru/news/2016/09/02/gologets/